



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 11 december 2007 (17.12)  
(OR. en)**

**16069/07**

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2005/0202 (CNS)**

---

**LIMITE**

**CRIMORG 184  
DROIPEN 117  
ENFOPOL 210  
DATAPROTECT 58  
ENFOCUSTOM 122  
COMIX 1040**

#### **RESULTAAT BESPREKINGEN**

---

van:	De Groep Raden JBZ
d.d.	30 november 2007
nr. vorig doc.:	14119/1/07 REV 1 CRIMORG 153 DROIPEN 94 ENFOPOL 170 DATAPROTECT 47 ENFOCUSTOM 102 COMIX 901
Betreft:	Voorstel voor een kaderbesluit van de Raad over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken

---

1. Op 4 oktober 2005 heeft de Commissie het secretariaat-generaal van de Raad een voorstel doen toekomen voor een kaderbesluit van de Raad over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken ("KBGB"). Het Europees Parlement, daartoe door de Raad op 13 december 2005 verzocht, bracht op 27 september 2006 advies uit. Het Parlement heeft inmiddels op 6 juni 2007 een tweede advies uitgebracht, over het herziene ontwerp.

2. In de vergadering van het Gemengd Comité op ministerieel niveau, in de marge van de Raadszitting van 8 en 9 november 2007, kwam een algemene oriëntatie tot stand, met dien verstande dat de overwegingen verder bekeken zouden worden en het dispositief in wetstechnisch opzicht nog voor verbetering vatbaar was. Op 30 november 2007 hechtten de delegaties in de Groep Raden JBZ hun goedkeuring aan wijzigingen (zie bijlage I) in de overwegingen en in artikel 1.  
DK, IE, NL, SE en UK maken een voorbehoud voor parlementaire behandeling.
3. Nadat het Europees Parlement opnieuw is geraadpleegd, zal de tekst van het kaderbesluit door de juristen-vertalers worden onderzocht.

---

**KADERBESLUIT VAN DE RAAD****van ...****over de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieë  
en justitiële samenwerking in strafzaken**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, met name op artikel 30, artikel 31 en artikel 34,  
lid 2, onder b),

Gezien het voorstel van de Commissie, <sup>1</sup>

Gezien het advies van het Europees Parlement, <sup>2</sup>

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie heeft zich tot doel gesteld de Unie als een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht in stand te houden en te ontwikkelen; gezamenlijk optreden van de lidstaten op het gebied van politieë en justitiële samenwerking in strafzaken moet tot een hoog niveau van zekerheid leiden.
- (2) Gezamenlijk optreden op het gebied van politieë samenwerking in de zin van artikel 30, lid 1, onder b), van het Verdrag betreffende de Europese Unie en gezamenlijk optreden inzake justitiële samenwerking in strafzaken in de zin van artikel 31, lid 1, onder a), van het Verdrag betreffende de Europese Unie, houden in dat relevante informatie moet worden verwerkt, waarop passende voorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens van toepassing moeten zijn.

---

1

2 ...

...

- (3) De regelgeving in het kader van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie moet de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken bevorderen, en ervoor zorgen dat zij doeltreffend en rechtmatig is en strookt met de grondrechten, met name met het recht op bescherming van het privé-leven en van persoonsgegevens. Gemeenschappelijke normen voor de verwerking en bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt om criminaliteit te voorkomen en te bestrijden, kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van beide doelen.
- (4) In het Haags programma betreffende de versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie, dat de Europese Raad op 4 november 2004 heeft aangenomen, wordt erop gewezen dat een innoverende benadering van de grensoverschrijdende uitwisseling van rechtshandavingsinformatie nodig is, waarbij strak de hand moet worden gehouden aan de basisvoorwaarden op het gebied van gegevensbescherming, en wordt de Commissie verzocht uiterlijk eind 2005 voorstellen op dit gebied in te dienen. Dit is terug te vinden in het *Actieplan van de Raad en de Commissie ter uitvoering van het Haags programma voor de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie*<sup>3</sup>.
- (5) De uitwisseling van persoonsgegevens in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken, moet, zeker indien deze uitwisseling gebaseerd is op het beschikbaarheidsbeginsel zoals bedoeld in het Haags programma, steunen op duidelijke (...) regels die leiden tot wederzijds vertrouwen tussen de bevoegde autoriteiten en die de zekerheid bieden dat de gegevensbescherming zo is geregeld dat de samenwerking tussen de lidstaten op geen enkele manier wordt gediscrimineerd, terwijl de individuele grondrechten toch volledig worden geëerbiedigd. De bestaande regelgeving op Europees niveau is ontoereikend. Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens<sup>4</sup>, is niet van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van een activiteit die buiten de werkingssfeer van het Gemeenschapsrecht valt, zoals de activiteiten in het kader van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie, en zeker niet op de verwerking van gegevens in verband met openbare veiligheid, defensie, de staatsveiligheid en de activiteiten van de staat op strafrechtelijk gebied.

---

<sup>3</sup> PB C 198 van 12.8.2005, blz. 1.

<sup>4</sup> PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

- (5 bis) Het kaderbesluit is alleen van toepassing op gegevens die door de bevoegde autoriteiten worden verzameld of verwerkt met het oog op preventie, onderzoek, opsporing en vervolging ter zake van strafbare feiten en tenuitvoerlegging van straffen. Het kaderbesluit laat het aan de lidstaten over om op nationaal niveau met meer nauwkeurigheid te bepalen welke andere doeleinden als onverenigbaar moeten worden beschouwd met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk werden verzameld. Algemeen gesproken is verdere verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet onverenigbaar met het oorspronkelijke doel van de verwerking.
- (6) Het toepassingsgebied van het kaderbesluit is beperkt tot de verwerking van persoonsgegevens die worden verstrekt of beschikbaar gesteld tussen lidstaten. Uit deze beperking kunnen geen conclusies worden getrokken met betrekking tot de bevoegdheid van de Europese Unie om besluiten aan te nemen in verband met het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens op nationaal niveau, noch met betrekking tot de wenselijkheid dat de Unie dergelijke besluiten in de toekomst aanneemt.
- (6 bis) Om de uitwisseling van gegevens in de Europese Unie te vergemakkelijken, zullen de lidstaten ernaar streven bij de nationale gegevensverwerking dezelfde gegevensbeschermingsnorm te halen als die waarin dit kaderbesluit voorziet. Met betrekking tot de verwerking van gegevens op nationaal niveau belet dit kaderbesluit de lidstaten niet om, ter bescherming van persoonsgegevens, uitgebreidere waarborgen te bieden dan die waarin het kaderbesluit voorziet.
- (6 ter) Dit kaderbesluit geldt niet voor persoonsgegevens die een lidstaat op grond van dit kaderbesluit heeft verkregen en welke uit die lidstaat komen.
- (7) De onderlinge aanpassing van de rechtsstelsels van de lidstaten mag niet tot een versoepeling van de gegevensbescherming leiden, maar moet juist zorgen voor een hoog beschermingsniveau in de Unie.

- (8) Er moeten doelstellingen voor de gegevensbescherming in het kader van politie en justitie activiteiten worden bepaald en regels voor de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens worden vastgesteld, om te kunnen garanderen dat alle gegevens die worden uitgewisseld, rechtmatig en volgens de grondbeginselen betreffende de gegevenskwaliteit zijn verwerkt. Tegelijkertijd mogen politie, douane, justitie en andere bevoegde autoriteiten op geen enkele manier in hun rechtmatige activiteiten worden belemmerd.
- (8 bis) Het beginsel van juistheid van de gegevens moet worden toegepast in het licht van de aard en het doel van de specifieke verwerking. In het bijzonder tijdens gerechtelijke procedures zijn gegevens bijvoorbeeld gebaseerd op de subjectieve perceptie van een persoon en soms volstrekt niet te verifiëren. Het vereiste van juistheid kan derhalve niet slaan op de juistheid van een verklaring, maar alleen op het feit dat een specifieke verklaring is afgelegd. (...)
- (8 ter) Archivering in een afzonderlijke gegevenscategorie is alleen toegestaan indien de gegevens niet meer nodig zijn of niet meer gebruikt worden voor preventie, onderzoek, opsporing en vervolging ter zake van strafbare feiten en tenuitvoerlegging van straffen. Archivering in een afzonderlijke gegevenscategorie is ook toegestaan indien de gegevens samen met andere gegevens aldus in een databank worden opgeslagen dat zij niet meer kunnen worden gebruikt voor preventie, onderzoek, opsporing en vervolging ter zake van strafbare feiten en tenuitvoerlegging van straffen. De doeleinden van de archivering en de legitieme belangen van de betrokkenen bepalen wat de meest geschikte archiveringstermijn is. Ook bij archivering voor historische doeleinden kan worden gedacht aan een zeer lange termijn.
- (8 quater) De gegevens kunnen ook worden gewist door de gegevensdrager te vernietigen.
- (8 quinquies) De verbetering, uitwissing of afscherming van gegevens die onjuist, onvolledig of niet meer actueel zijn en aan andere lidstaten zijn toegezonden of beschikbaar gesteld om vervolgens te worden verwerkt door semi-rechterlijke instanties, in de zin van autoriteiten met de bevoegdheid juridisch bindende beslissingen te nemen, wordt afgedwongen volgens het nationaal recht.

- (9) Om een hoog beschermingsniveau voor individuele persoonsgegevens te kunnen bieden, moeten gemeenschappelijk bepalingen worden vastgesteld waaraan de bevoegde autoriteiten in andere lidstaten de rechtmatigheid en de kwaliteit van de gegevensverwerking kunnen toetsen.
- (10) De voorwaarden waaronder de bevoegde autoriteiten van de lidstaten persoonsgegevens die zij van andere lidstaten hebben ontvangen, aan autoriteiten en particuliere instanties van lidstaten kunnen doorgeven of beschikbaar stellen, dienen op Europees niveau te worden vastgesteld. Vaak is het nodig dat persoonsgegevens door de rechterlijke macht, de politie of de douaneautoriteiten aan particuliere instanties worden meegedeeld, om misdrijven te kunnen vervolgen of om een onmiddellijke, ernstige bedreiging voor de openbare veiligheid af te wenden en te voorkomen dat iemands persoonlijke rechten ernstig worden aangetast; het betreft bijvoorbeeld het signaleren aan banken en kredietinstellingen van vervalsingen van waardepapieren, of, op het gebied van voertuigcriminaliteit, het meedelen van persoonsgegevens aan verzekeringsmaatschappijen teneinde handel in gestolen motorvoertuigen te voorkomen of de voorwaarden voor het terugkrijgen van gestolen motorvoertuigen in het buitenland te verbeteren. Dit staat niet gelijk met de overdracht van politieke of justitiële taken aan particuliere instanties.
- (10 bis) De voorschriften van dit kaderbesluit die de mededeling van persoonsgegevens door de rechterlijke macht, de politie of de douaneautoriteiten aan particuliere instanties betreffen, zijn niet van toepassing op de vrijgave van gegevens aan particulieren (zoals advocaten en slachtoffers) in het kader van strafrechtelijke procedures.
- (11) De verdere verwerking van persoonsgegevens die zijn ontvangen van of beschikbaar gesteld door de bevoegde autoriteit van een andere lidstaat, in het bijzonder het doorgeven of het beschikbaar stellen van deze gegevens, moet gebonden zijn aan gemeenschappelijke regels op Europees niveau.
- (11 bis) Met betrekking tot persoonsgegevens die verder mogen worden verwerkt nadat de lidstaat waarvan de gegevens afkomstig zijn, daarin heeft toegestemd, kan elke lidstaat die toestemming nader regelen, ook bijvoorbeeld in de vorm van een algemene toestemming voor gegevenscategorieën of categorieën van verdere verwerking.
- (11 ter) In het geval van verdere verwerking van persoonsgegevens die is toegestaan voor administratieve doeleinden, moet hieronder ook het werk van (...) regelgevings- of toezichtsorganen (...) worden verstaan.

- (11 quater) Voor de legitieme werking van politie, douane, gerecht en andere bevoegde autoriteiten kan het vereist zijn dat gegevens worden toegestuurd aan autoriteiten in derde landen of aan internationale organisaties die met de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging ter zake van strafbare feiten of met de strafuitvoering zijn belast.
- (12) Persoonsgegevens die door een lidstaat van de Europese Unie worden doorgegeven aan derde landen of internationale organen moeten in beginsel adequaat beschermd worden.
- (12 bis) Doorgifte van persoonsgegevens door een lidstaat van de Europese Unie aan derde landen of internationale organisaties kan in beginsel pas plaatsvinden nadat de lidstaat van herkomst daarin heeft toegestemd. Elke lidstaat mag deze toestemming nader regelen, bijvoorbeeld in de vorm van een algemene toestemming per gegevenscategorie of voor bepaalde landen.
- (12 ter) In het belang van een efficiënte samenwerking op wetshandhavingsgebied is het nodig dat als een bedreiging voor de openbare veiligheid van een lidstaat of derde staat van een dermate onmiddellijke aard is dat toestemming niet tijdig kan worden verkregen, de bevoegde autoriteit de persoonsgegevens zonder toestemming aan de derde staat mag doorgeven. Hetzelfde zou kunnen gelden indien andere, even zwaarwegende wezenlijke belangen van een lidstaat op het spel staan, bijvoorbeeld in geval van onmiddellijke ernstige dreiging voor de vitale infrastructuur van een lidstaat of ernstige verstoring van het financiële stelsel van een lidstaat.
- (13) Het kan geboden zijn de betrokkene in te lichten over de verwerking van zijn gegevens, in het bijzonder in het geval van zeer ver gaande inmenging middels maatregelen van heimelijke gegevensvergaring, zodat hem de mogelijkheid van effectieve rechtsbescherming wordt gegarandeerd.



- (13 bis) De lidstaten moeten erop toezien dat de betrokkene op de hoogte wordt gebracht van het feit dat de persoonsgegevens kunnen worden of worden verzameld, verwerkt of verstrekt aan een andere lidstaat met het oog op de preventie, het onderzoek, de opsporing en de vervolging ter zake van strafbare feiten en de tenuitvoerlegging van straffen. Het recht van de betrokkene om op de hoogte te worden gebracht, en de uitzonderingen daarop, worden nader geregeld in het nationaal recht. Dit kan in een algemene vorm gebeuren, bijvoorbeeld langs wettelijke weg of door bekendmaking van een lijst van verwerkingen.
- (14) Om de persoonsgegevensbescherming te garanderen zonder dat het strafrechtelijk onderzoek gevaar loopt, dienen de rechten van de betrokkenen te worden omschreven.
- (14 bis) Sommige lidstaten hebben het toegangsrecht van de betrokkene in strafzaken in praktijk gebracht door middel van een systeem waarin de nationale toezichthoudende autoriteit in zijn plaats onbeperkte toegang heeft tot alle hem betreffende persoonsgegevens, en de onjuiste gegevens kan laten verbeteren, wissen of bijwerken. Ten aanzien van deze indirecte toegang kan het nationaal recht bepalen dat de nationale toezichthoudende autoriteit de betrokkene alleen zal mededelen dat alle nodige verificaties zijn verricht. Deze lidstaten voorzien ten behoeve van de betrokkene evenwel ook in de mogelijkheid van directe toegang in specifieke gevallen, zoals de toegang tot strafdossiers, het recht op een kopie van het eigen strafblad of van het verhoor dat hem door de politiediensten is afgenomen.
- (15) Er dienen gemeenschappelijke regels te worden vastgesteld met betrekking tot de vertrouwelijkheid en de beveiliging van de gegevensverwerking, aansprakelijkheid en sancties voor onrechtmatig gebruik door de bevoegde autoriteiten, alsook rechtsmiddelen voor de betrokkenen. Het is evenwel aan elke lidstaat om de aard te bepalen van zijn regels inzake onrechtmatige daad en van de sancties die gelden voor inbreuken op de nationale gegevensbeschermingsvoorschriften.
- (15 bis) Dit kaderbesluit biedt de mogelijkheid om bij de toepassing van de daarin vastgelegde beginselen rekening te houden met het beginsel van het recht van toegang van het publiek tot officiële documenten.

- (15 ter) Indien persoonsgegevens beschermd moeten worden in het kader van verwerkingsmethodes die wegens de schaal waarop zij worden toegepast of uit hun aard specifieke risico's voor de fundamentele rechten en vrijheden opleveren - bijvoorbeeld verwerking met nieuwe technologieën, mechanismen of procedures - dient ervoor te worden gezorgd dat de bevoegde nationale toezichthoudende autoriteiten worden geraadpleegd voordat de voor de verwerking bedoelde bestanden worden gecreëerd.
- (16) Een essentieel onderdeel van de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politieële en justitieële samenwerking in strafzaken tussen de lidstaten, is dat de lidstaten toezichthoudende autoriteiten aanwijzen die hun opdracht geheel onafhankelijk vervullen.
- (16 bis) De in de lidstaten reeds krachtens artikel 28 van Richtlijn 95/46/EG ingestelde autoriteiten kunnen eveneens de taken op zich nemen die de op grond van dit kaderbesluit op te richten nationale toezichthoudende autoriteiten moeten uitvoeren.
- (17) Die autoriteiten dienen over de middelen te beschikken om hun taak te kunnen vervullen, waaronder de bevoegdheid tot onderzoek en tot optreden, in het bijzonder bij klachten van personen, alsmede de bevoegdheid om in rechte op te treden. Zij moeten ertoe bijdragen dat de gegevensverwerking in hun lidstaat transparant verloopt. Hun bevoegdheden mogen echter geen afbreuk doen aan de bestaande regels van het strafprocesrecht en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht (...).
- (18)

- (19) Artikel 47 van het Verdrag betreffende de Europese Unie stelt dat geen enkele bepaling van dit verdrag afbreuk doet aan de Verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, noch aan de Verdragen en akten waarbij deze Verdragen zijn gewijzigd of aangevuld. Dit kaderbesluit doet dan ook geen afbreuk aan de bescherming van persoonsgegevens zoals geregeld bij het Gemeenschapsrecht, met name bij Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad, Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens<sup>5</sup>, en Richtlijn 2002/58/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2002 betreffende de verwerking van persoonsgegevens en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in de sector elektronische communicatie (richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie)<sup>6</sup>.
- (20)
- (21)
- (21 bis) (...)
- (22)
- (23) Dit kaderbesluit doet geen afbreuk aan de regels betreffende onrechtmatige toegang tot gegevens die zijn vastgelegd in Kaderbesluit 2005/222/JBZ van de Raad van 24 februari 2005 over aanvallen op informatiesystemen<sup>7</sup>.
- (24) Dit kaderbesluit geldt onverminderd de bestaande verplichtingen en verbintenissen die de lidstaten of de Europese Unie zijn aangegaan op grond van met derde landen gesloten bilaterale en/of multilaterale overeenkomsten. Latere overeenkomsten zullen moeten voldoen aan de voorschriften voor uitwisselingen met derde landen.

---

<sup>5</sup> PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

<sup>6</sup> PB L 201 van 31.7.2001, blz. 37.

<sup>7</sup> PB L 69 van 16.3.2005, blz. 67.

(24 bis) Verscheidene besluiten op grond van titel VI van het VEU bevatten specifieke bepalingen inzake de bescherming van persoonsgegevens die op grond van die besluiten worden uitgewisseld of anderszins worden verwerkt. In sommige gevallen vormen die bepalingen een volledig en samenhangend pakket regels, dat alle belangrijke aspecten van de gegevensbescherming bestrijkt (beginselen betreffende de gegevenskwaliteit, regels inzake gegevensbeveiliging, regeling van de rechten van en waarborgen voor de betrokkenen, organisatie van het toezicht en de aansprakelijkheid), en nauwkeuriger regelt dan het huidige kaderbesluit. Deze gegevensbeschermingsbepalingen, met name die welke de werking van Europol, Eurojust, het SIS en het DIS betreffen en die welke rechtstreekse toegang voor de autoriteiten van de lidstaten tot bepaalde gegevenssystemen van andere lidstaten invoeren, worden door dit kaderbesluit onverlet gelaten. Hetzelfde geldt voor de gegevensbeschermingsvoorschriften betreffende de geautomatiseerde overdracht tussen de lidstaten van DNA-profielen, dactyloscopische gegevens en gegevens uit de nationale kentekenregisters op grond van het Besluit van de Raad inzake de intensivering van de grensoverschrijdende samenwerking, in het bijzonder ter bestrijding van terrorisme en grensoverschrijdende criminaliteit.

(24 ter) In andere gevallen hebben de gegevensbeschermingsbepalingen in op grond van titel VI van het VEU aangenomen besluiten een beperktere omvang. Vaak worden daarin de lidstaten die van andere lidstaten informatie ontvangen welke persoonsgegevens omvat, specifieke voorwaarden opgelegd ten aanzien van het doel waarvoor zij die gegevens mogen gebruiken, maar wordt er voor de andere gegevensbeschermingsaspecten verwezen naar het Verdrag van de Raad van Europa van 28 januari 1981 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens, of zelfs naar het nationaal recht.

Voor zover de bepalingen van die besluiten waarbij de ontvangende lidstaten voorwaarden met betrekking tot het gebruik of de verdere overdracht van persoonsgegevens worden opgelegd, beperkender zijn dan de overeenkomstige bepalingen van dit kaderbesluit, moeten ook de eerstgenoemde bepalingen onverlet worden gelaten. Voor alle andere aspecten moeten evenwel de in dit kaderbesluit vastgestelde voorschriften worden toegepast.

(25) Dit kaderbesluit laat het Verdrag van de Raad van Europa van 28 januari 1981 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens, het aanvullend protocol bij dat Verdrag van 8 november 2001, alsmede de overeenkomsten van de Raad van Europa inzake justitiële samenwerking in strafzaken, onverlet.

- (26) Daar de doelstelling van het voorgenomen optreden, namelijk het vaststellen van gemeenschappelijke regels voor de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de politie en justitie samenwerking in strafzaken, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve vanwege de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap, overeenkomstig het in artikel 5 van het EG-Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel, waarnaar in artikel 2 van het EU-Verdrag wordt verwezen, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in artikel 5 van het EG-Verdrag neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat dit kaderbesluit niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (27) Het Verenigd Koninkrijk neemt deel aan dit kaderbesluit overeenkomstig artikel 5 van het Protocol tot opnemng van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie, dat aan het EU-Verdrag en het EG-Verdrag is gehecht, en artikel 8, lid 2, van Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis<sup>8</sup>.
- (28) Ierland neemt deel aan dit besluit overeenkomstig artikel 5 van het Protocol tot opnemng van het Schengenacquis in het kader van de Europese Unie, dat aan het EU-Verdrag en het EG-Verdrag is gehecht, en artikel 6, lid 2, van Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis.
- (29) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit kaderbesluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de door de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten Overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied dat is bedoeld in artikel 1, onder H, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.

<sup>9</sup> PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.

- (30) Wat Zwitserland betreft, houdt dit kaderbesluit een nadere uitwerking in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst die is gesloten door de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat betreffende de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied dat is bedoeld in artikel 1, onder H en I, van Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999, juncto artikel 4, lid 1, van Besluit 2004/849/EG van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van enkele bepalingen van deze overeenkomst<sup>10</sup>.
- (31)
- (32) In dit kaderbesluit worden de grondrechten geëerbiedigd en de beginselen in acht genomen die met name in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie zijn vastgelegd. Dit kaderbesluit beoogt de volledige naleving van het recht op eerbiediging van het privéleven en het recht op bescherming van persoonsgegevens, vastgelegd in artikel 7, respectievelijk artikel 8 van het Handvest van de grondrechten,

---

<sup>10</sup> PB L 368 van 15.12.2004, blz. 26.

HEEFT HET VOLGENDE KADERBESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

*Doel en toepassingsgebied*

1. Doel van dit kaderbesluit is een hoge mate van bescherming te waarborgen van de fundamentele rechten en vrijheden, in het bijzonder het recht op een persoonlijke levenssfeer, van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de politieke en justitiële samenwerking in strafzaken volgens titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie, alsmede een hoog niveau van openbare veiligheid.
2. De lidstaten beschermen, in overeenstemming met dit kaderbesluit, de fundamentele rechten en vrijheden, in het bijzonder het recht op een persoonlijke levenssfeer, van natuurlijke personen, in de gevallen waarin, met het oog op de preventie, het onderzoek, de opsporing en de vervolging ter zake van strafbare feiten en de tenuitvoerlegging van straffen, persoonsgegevens
  - a) worden of zijn verstrekt of beschikbaar gesteld tussen de lidstaten,
  - b) door de lidstaten worden of zijn verstrekt of beschikbaar gesteld aan autoriteiten of informatiesystemen die krachtens titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn ingesteld, of
  - c) aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaten worden of zijn verstrekt of beschikbaar gesteld door autoriteiten of informatiesystemen die krachtens het Verdrag betreffende de Europese Unie of het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap zijn ingesteld.
3. Dit kaderbesluit is van toepassing op de geheel of gedeeltelijk geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens, alsmede op de niet-geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens die in een bestand zijn opgenomen of bestemd zijn om daarin te worden opgenomen.
4. Dit kaderbesluit laat de wezenlijke nationale veiligheidsbelangen en het specifieke inlichtingenwerk op het gebied van de nationale veiligheid onverlet.

5. De lidstaten kunnen, ter bescherming van de op nationaal niveau verzamelde of verwerkte persoonsgegevens, uitgebreidere waarborgen bieden dan die waarin dit kaderbesluit voorziet.

## *Artikel 2*

### *Definities*

In dit kaderbesluit wordt verstaan onder:

- a) "persoonsgegevens": iedere informatie betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon, hierna "betrokkene" genoemd; als identificeerbaar wordt beschouwd een persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identificatienummer of van een of meer specifieke elementen die kenmerkend zijn voor zijn of haar fysieke, fysiologische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit;
- b) "verwerking van persoonsgegevens" (hierna "verwerking" genoemd): elke bewerking of elk geheel van bewerkingen met betrekking tot persoonsgegevens, al dan niet uitgevoerd met behulp van geautomatiseerde procédés, zoals het verzamelen, vastleggen, ordenen, bewaren, bijwerken, wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, onthullen door middel van verstrekking, verspreiden of op een andere wijze beschikbaar stellen, samenbrengen, met elkaar in verband brengen, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens;
- c) "afschermen": het markeren van opgeslagen persoonsgegevens met als doel de verwerking ervan in de toekomst te beperken;
- d) "bestand van persoonsgegevens" (hierna "bestand" genoemd): elk gestructureerd geheel van persoonsgegevens die volgens bepaalde criteria toegankelijk zijn, ongeacht of dit geheel gecentraliseerd dan wel gedecentraliseerd is of verspreid op een functioneel of geografisch bepaalde wijze;
- e) "verwerker": ieder lichaam dat ten behoeve van de voor de verwerking verantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt;
- f) "ontvanger": "lichaam waaraan de gegevens worden meegedeeld";
- g) "toestemming van de betrokkene": elke vrije, specifieke en op informatie berustende wilsuiting waarmee de betrokkene aanvaardt dat hem betreffende persoonsgegevens worden verwerkt;



- h)
- i) "bevoegde autoriteiten": middels een besluit van de Raad op grond van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie opgerichte autoriteiten, evenals politie-, douane-, justitiële en andere bevoegde autoriteiten van de lidstaten die krachtens het nationale recht gemachtigd zijn persoonsgegevens op het toepassingsgebied van dit kaderbesluit te verwerken;
- j) "voor de verwerking verantwoordelijke": de natuurlijke of rechtspersoon, de overheidsinstantie, de dienst of enig ander lichaam die, respectievelijk dat, alleen of tezamen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens bepaalt;
- k) "kenmerken": het markeren van opgeslagen persoonsgegevens, zonder dat daarmee het doel wordt nagestreefd om hun toekomstige verwerking te beperken;
- l) "anonimiseren": het zodanig veranderen van persoonsgegevens dat de persoonlijke of zakelijke details niet meer aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon kunnen worden gekoppeld, tenzij daaraan onevenredig veel tijd, kosten en arbeidskracht worden besteed.

### *Artikel 3*

#### *Beginsel van rechtmatigheid, evenredigheid en doelbinding*

1. Persoonsgegevens mogen door de bevoegde autoriteiten alleen worden verzameld in het kader van hun taken en voor specifieke, uitdrukkelijke en rechtmatige doeleinden, en alleen worden verwerkt voor het doel waarvoor zij zijn verzameld. De verwerking van de gegevens moet rechtmatig, adequaat, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn.
2. Verdere verwerking voor een ander doel is toegestaan, mits
  - (a) deze verwerking niet onverenigbaar is met het doel waarvoor de gegevens zijn verzameld;
  - (b) de bevoegde autoriteiten bevoegd zijn om die gegevens te verwerken conform de toepasselijke wetsvoorschriften; en

(c) deze verwerking noodzakelijk is en in verhouding staat tot dat doel.

Bovendien mogen de verstrekte persoonsgegevens door de bevoegde autoriteiten verder worden verwerkt voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, mits de lidstaten passende garanties bieden, zoals het anonimiseren van de gegevens.

#### *Artikel 4*

##### *Correctie, uitwissing en afscherming*

1. Persoonsgegevens moeten gecorrigeerd worden indien zij niet correct zijn, en moeten, zo nodig, worden aangevuld of geactualiseerd.
2. Persoonsgegevens moeten gewist of geanonimiseerd worden wanneer zij niet meer nodig zijn voor de doeleinden waarvoor zij rechtmatig verzameld zijn of waarvoor zij verder worden verwerkt. Deze bepaling laat de archivering van deze gegevens in een afzonderlijke gegevens-categorie voor een passende termijn, overeenkomstig de nationale wetgeving, onverlet.
3. Persoonsgegevens worden niet gewist, maar afgeschermd, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat het wissen van de gegevens de belangen van de betrokkene die beschermd dienen te worden, zou kunnen schaden. Afschermd gegevens worden alleen gebruikt voor het doel ten behoeve waarvan zij niet gewist zijn.
4. Het corrigeren, wissen of afschermen van persoonsgegevens die vervat zijn in een rechterlijke beslissing of een daarmee verband houdend dossier wordt overeenkomstig het nationale strafprocesrecht afgedwongen.

#### *Artikel 5*

## Artikel 6

### *Vastlegging van termijnen voor wissen en toetsing*

Voor het wissen van persoonsgegevens of een periodieke toetsing van de noodzaak van de opslag ervan, worden passende termijnen vastgelegd. De naleving ervan wordt met procedurele maatregelen gewaarborgd.

## *Artikel 7*

### *Verwerking van bijzondere gegevenscategorieën*

De verwerking van persoonsgegevens waaruit de raciale of etnische afkomst, de politieke opvattingen, de godsdienstige of levensbeschouwelijke overtuiging, of het lidmaatschap van een vakvereniging blijkt, alsook de verwerking van gegevens die de gezondheid of het seksleven betreffen zijn uitsluitend geoorloofd wanneer dit strikt noodzakelijk is en in de nationale wetgeving afdoende garanties worden geboden.

## *Artikel 8*

### *Geautomatiseerde individuele besluiten*

Een besluit dat voor de betrokkene een nadelig rechtsgevolg heeft of ernstige consequenties heeft voor hem en dat uitsluitend op een geautomatiseerde gegevensverwerking berust die bestemd is om bepaalde aspecten van zijn persoonlijkheid te beoordelen, mag alleen worden genomen indien het voldoet aan een wet die garanties biedt voor de behartiging van de belangen van de betrokkene, die beschermd moeten worden.

## *Artikel 9*

### *Controle van de kwaliteit van de verstrekte of beschikbaar gestelde gegevens*

1. De bevoegde autoriteiten nemen alle redelijke maatregelen om ervoor te zorgen dat persoonsgegevens die onjuist, onvolledig of niet actueel zijn, niet worden verstrekt of beschikbaar gesteld. Hiertoe controleren de bevoegde autoriteiten, voor zover praktisch uitvoerbaar, de kwaliteit van de persoonsgegevens voordat de gegevens worden verstrekt of beschikbaar gesteld. Voor zover mogelijk wordt bij alle verstrekte gegevens de beschikbare informatie toegevoegd aan de hand waarvan de ontvangende lidstaat de mate van juistheid, volledigheid, actualiteit en betrouwbaarheid kan beoordelen. Indien persoonsgegevens zonder voorafgaand verzoek zijn verstrekt, beoordeelt de ontvangende autoriteit onmiddellijk of deze gegevens noodzakelijk zijn voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt.

2. Indien wordt vastgesteld dat onjuiste gegevens zijn verstrekt, of gegevens op onrechtmatige wijze zijn verstrekt, dient dit onmiddellijk aan de ontvanger te worden meegedeeld. De gegevens moeten onmiddellijk worden gecorrigeerd, gewist of afgeschermd overeenkomstig artikel 4.

#### *Artikel 10*

##### *Termijnen*

1. De verstreckende autoriteit kan bij het verstrekken of beschikbaar stellen van de gegevens binnen de grenzen van het nationaal recht en overeenkomstig de artikelen 4 en 6 de termijnen voor het bewaren van de gegevens aangeven, na afloop waarvan ook de ontvanger de gegevens moet wissen of afschermen of moet nagaan of zij nog steeds nodig zijn. Deze verplichting geldt niet indien de gegevens bij het verstrijken van de termijnen nodig zijn voor een lopend onderzoek, de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen.
2. Indien de verstreckende autoriteit heeft nagelaten om overeenkomstig lid 1 een termijn op te geven, zijn, overeenkomstig de artikelen 4 en 6, de termijnen voor het bewaren van gegevens van het nationaal recht van de ontvangende lidstaat van toepassing

#### *Artikel 11*

##### *Vastlegging en documentatie*

1. Iedere verstrekking van persoonsgegevens moet worden vastgelegd of gedocumenteerd zodat kan worden gecontroleerd of de gegevensverwerking rechtmatig is, interne controle kan worden uitgeoefend en de integriteit en de beveiliging van de gegevens kunnen worden gewaarborgd.
2. De krachtens lid 1 opgestelde vastlegging of documentatie wordt op verzoek verstrekt aan de voor gegevensbescherming bevoegde toezichthoudende autoriteit ten behoeve van de controle van gegevensbescherming. De bevoegde toezichthoudende autoriteit gebruikt deze informatie alleen om de gegevensbescherming te toetsen en om een correcte gegevensverwerking, de integriteit en de beveiliging van de gegevens te waarborgen.

## *Artikel 12*

### *Verwerking van persoonsgegevens die zijn ontvangen van of ter beschikking gesteld door een andere lidstaat*

1. Persoonsgegevens die zijn ontvangen van of beschikbaar gesteld door de bevoegde autoriteiten van een andere lidstaat, mogen overeenkomstig het vereiste in artikel 3, lid 2, alleen verder worden verwerkt voor onderstaande andere doeleinden dan waarvoor zij waren verstrekt of beschikbaar gesteld:
  - a) de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging ter zake van andere strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van andere straffen dan die waarvoor de gegevens waren verstrekt of beschikbaar gesteld;
  - b) andere gerechtelijke en administratieve procedures die rechtstreeks verband houden met de preventie, het onderzoek, de opsporing en de vervolging ter zake van strafbare feiten en de tenuitvoerlegging van straffen;
  - c) de voorkoming van een onmiddellijke ernstige bedreiging van de openbare veiligheid, of
  - d) andere doeleinden, slechts na toestemming van de verstrekkende lidstaten of na toestemming van de betrokkene, verleend overeenkomstig het nationale recht.

Bovendien mogen de verstrekte persoonsgegevens door de bevoegde autoriteiten verder worden verwerkt voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, mits de lidstaten passende garanties bieden, zoals het anonimiseren van de gegevens.

### *Artikel 13*

#### *Naleving van nationale beperkingen op de verwerking*

1. Indien krachtens het recht van de verstreckende lidstaat in specifieke omstandigheden ten aanzien van de uitwisseling van gegevens tussen de bevoegde autoriteiten van die lidstaat specifieke beperkingen op de verwerking gelden, meldt de verstreckende autoriteit deze beperkingen aan de ontvanger. De ontvanger ziet erop toe dat deze beperkingen op de verwerking in acht worden genomen.
2. Bij de toepassing van lid 1 passen de lidstaten voor het verstrekken van gegevens aan andere lidstaten of aan op grond van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie opgerichte autoriteiten geen andere beperkingen toe dan die welke voor een soortgelijke nationale verstrekking van gegevens van toepassing zijn.

### *Artikel 14*

#### *Doorgifte aan bevoegde instanties in derde landen of aan internationale organen*

1. De lidstaten bepalen dat persoonsgegevens die door de bevoegde autoriteit van een andere lidstaat zijn verstrekt of beschikbaar gesteld, door deze autoriteit uitsluitend mogen worden doorgegeven aan derde staten of internationale organen of organisaties die bij internationale overeenkomsten zijn ingesteld of tot internationaal orgaan zijn verklaard, indien
  - a) dit noodzakelijk is met het oog op de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging ter zake van strafbare feiten en de tenuitvoerlegging van straffen;
  - b) de ontvangende autoriteit in het derde land of het ontvangende internationale orgaan, c.q. de ontvangende internationale organisatie belast is met de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging ter zake van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen,
  - c) de lidstaat waarvan de gegevens afkomstig zijn, met inachtneming van het nationale recht heeft toegestemd in de doorgifte, en
  - d) het betrokken derde land of internationale orgaan een toereikend beschermingsniveau voor de voorgenomen gegevensverwerking garandeert.

2. De doorgifte zonder toestemming overeenkomstig lid 1, onder c), is alleen toegestaan indien zij van essentieel belang is ter voorkoming van een onmiddellijke, ernstige bedreiging voor de openbare veiligheid van een lidstaat of derde staat of voor de wezenlijke belangen van een lidstaat, en de toestemming niet tijdig kan worden verkregen. De voor het verlenen van de toestemming bevoegde autoriteit wordt onverwijld geïnformeerd.
3. In afwijking van lid 1, onder d), kunnen persoonsgegevens worden doorgegeven indien
  - a) de nationale wetgeving van de lidstaat die de gegevens doorgeeft daarin voorziet wegens
    - i. gerechtvaardigde specifieke belangen van de betrokkene, of
    - ii. gerechtvaardigde doorslaggevende belangen, met name zwaarwegende openbare belangen, of
  - b) het derde land of het ontvangende internationale orgaan, c.q. de ontvangende internationale organisatie garanties bieden die door de betrokken lidstaat conform de nationale wetgeving toereikend worden geacht .
4. Of het in lid 1, onder c), bedoelde beschermingsniveau toereikend is, wordt beoordeeld met inachtneming van alle omstandigheden die op de doorgifte van gegevens of op een categorie gegevensdoorgiften van invloed zijn. In het bijzonder wordt rekening gehouden met de aard van de gegevens, met het doeleinde en met de duur van de voorgenomen verwerking of verwerkingen, het land van herkomst en het land of de internationale organisatie van eindbestemming van de gegevens, de algemene en sectorale rechtsregels die in het derde land of de internationale organisatie gelden, alsmede de beroepscodes en de veiligheidsmaatregelen die in het land of de organisatie worden nageleefd.

*Artikel 14 bis*

*Doorgifte aan particuliere instanties in de lidstaten*

1. De lidstaten schrijven voor dat persoonsgegevens die zijn ontvangen van of beschikbaar gesteld door een bevoegde instantie van een andere lidstaat, alleen aan particuliere instanties mogen worden doorgegeven indien:
  - a) de bevoegde autoriteit van de lidstaat van herkomst, met inachtneming van het nationale recht, in de doorgifte heeft toegestemd,
  - b) geen gerechtvaardigde specifieke belangen van de betrokkene zich tegen doorgifte verzetten en
  - c) in bijzondere gevallen de doorgifte essentieel is voor de bevoegde autoriteit die de gegevens verstrekt aan een particuliere instantie ten behoeve van:
    - i) de uitvoering van taken die haar conform de wetsvoorschriften opgedragen zijn;
    - ii) de preventie, het onderzoek, de opsporing of de vervolging ter zake van strafbare feiten en de tenuitvoerlegging van straffen;
    - iii) het voorkomen van een onmiddellijke ernstige bedreiging van de openbare veiligheid;
    - iv) het voorkomen van ernstige schending van de rechten van personen.
2. De bevoegde autoriteit die gegevens aan een particuliere instantie doorgeeft, deelt haar mee voor welk doel de gegevens uitsluitend gebruikt mogen worden.

*Artikel 15*

*Het op verzoek informeren van de bevoegde autoriteit*

De ontvanger informeert de bevoegde autoriteit die de persoonsgegevens heeft verstrekt of beschikbaar gesteld, desgevraagd over de verwerking van de gegevens.



*Artikel 16*  
*Informatie voor de betrokkene*<sup>11</sup>

1. De lidstaten zien erop toe dat de betrokkene overeenkomstig het nationaal recht wordt geïnformeerd over het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens door hun bevoegde autoriteiten.
2. Met betrekking tot persoonsgegevens die door lidstaten aan elkaar zijn verstrekt of beschikbaar gesteld, kan elke lidstaat, overeenkomstig de in lid 1 bedoelde bepalingen van nationaal recht, van de andere lidstaat verlangen dat hij de betrokkene niet informeert. In dat geval informeert deze lidstaat de betrokkene niet zonder dat de eerste lidstaat daarin heeft toegestemt.

*Artikel 17*  
*Recht van toegang*

1. De betrokkene is gerechtigd om, na een binnen redelijke termijnen ingediend verzoek, zonder beperking en zonder bovenmatige vertraging of kosten:
  - a) van de toezichthoudende instantie of persoon of van de nationale toezichthoudende overheid op zijn minst antwoord te krijgen op de vraag of de hem betreffende gegevens zijn verstrekt of beschikbaar gesteld, informatie te krijgen over de ontvangers of categorieën ontvangers aan wie de gegevens zijn verstrekt, alsook een opgave te krijgen van de gegevens die verwerking ondergaan; of
  - b) van de nationale toezichthoudende autoriteit op zijn minst de bevestiging te krijgen dat alle nodige verificaties zijn verricht.
2. De lidstaten kunnen wettelijke maatregelen treffen ter beperking van het recht van toegang tot informatie overeenkomstig lid 1, onder a), indien dit, met inachtneming van de belangen van de betrokkene, een noodzakelijke en evenredige maatregel is:

---

<sup>11</sup> BG: studievoorbehoud. CZ en SK: voorbehoud.

- a) om belemmering van officiële of gerechtelijke onderzoeken of procedures te voorkomen;
  - b) om te voorkomen dat de preventie, de opsporing, het onderzoek of de vervolging ter zake van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen in het gedrang komt;
  - c) ter bescherming van de openbare veiligheid;
  - d) ter bescherming van de nationale veiligheid;
  - e) voor de bescherming van de betrokkene of van de rechten en vrijheden van anderen.
3. Weigering of beperking van de toegang wordt schriftelijk toegelicht. Tevens worden de feitelijke of juridische redenen voor het besluit meegedeeld. Die mededeling kan achterwege blijven wanneer daar conform lid 2, punten a) tot en met e) grond voor is. In al die gevallen wordt aan de betrokkene meegedeeld dat hij bij de bevoegde nationale toezichhoudende autoriteit, een instantie met rechtsprekende bevoegdheid of een gerecht beroep kan aantekenen.

### *Artikel 18*

#### *Recht om gegevens te laten corrigeren, wissen of afschermen*

1. De betrokkene heeft er recht op dat de voor de verwerking verantwoordelijke zijn plichten op grond van de artikelen 4, 9 en 10 inzake het corrigeren, wissen of afschermen van persoonsgegevens, die uit dit kaderbesluit voortvloeien, nakomt. De lidstaten bepalen of de betrokkene dit recht rechtstreeks tegen de voor de verwerking verantwoordelijke, dan wel via de bevoegde nationale toezichhoudende autoriteit kan doen gelden. Indien de voor de verwerking verantwoordelijke correctie, wissen of afscherming weigert, moet die weigering schriftelijk worden meegedeeld en moet de betrokkene in kennis worden gesteld van de in het nationale recht bestaande mogelijkheden om klacht in te dienen of beroep bij de rechter in te stellen. Bij de behandeling van de klacht of het beroep wordt aan de betrokkene meegedeeld of de voor de verwerking verantwoordelijke al dan niet correct heeft gehandeld. De lidstaten kunnen ook bepalen dat de bevoegde nationale toezichhoudende autoriteit de betrokkene alleen mededeelt dat een verificatie heeft plaatsgevonden.

2. Indien de juistheid van een persoonsgegeven door de betrokkene wordt betwist en niet kan worden onderzocht of het gegeven al dan niet juist is, kan dat gegeven worden gemarkeerd.

#### *Artikel 19*

##### *Recht op compensatie*

1. Eenieder die schade heeft geleden ten gevolge van een onrechtmatige verwerking of van een andere handeling die onverenigbaar is met de krachtens dit kaderbesluit vastgestelde nationale voorschriften, heeft het recht van de voor de verwerking verantwoordelijke of een andere volgens het nationale recht bevoegde autoriteit, vergoeding van de geleden schade te verkrijgen.
2. Indien een bevoegde autoriteit van een lidstaat persoonsgegevens verstrekt, kan de ontvanger zich er in het kader van zijn aansprakelijkheid volgens nationaal recht tegenover de benadeelde niet op beroepen dat de gegevens onjuist waren. Indien de ontvanger een vergoeding uitkeert voor schade ten gevolge van het gebruik van onjuist verstrekte gegevens, dan betaalt de verstrekende bevoegde autoriteit de ontvanger de uitgekeerde schadevergoeding terug, waarbij eventuele aan de ontvanger toe te schrijven fouten in aanmerking worden genomen.

#### *Artikel 20*

##### *Beroepsmogelijkheden*

Onverminderd de administratieve voorziening die kan worden getroffen voordat de zaak aanhangig wordt gemaakt bij de rechter, moet de betrokkene het recht hebben om, in geval van schending van de rechten die het nationale recht hem garandeert, beroep in te stellen.

## *Artikel 21*

### *Vertrouwelijkheid van de verwerking*

1. Degene die toegang heeft tot persoonsgegevens welke onder dit kaderbesluit vallen, mag deze gegevens alleen verwerken als medewerker of volgens de instructie van de bevoegde autoriteit, tenzij er wettelijke verplichtingen daartoe bestaan.
2. Degene die voor een bevoegde autoriteit van een lidstaat gaat werken, valt onder alle bepalingen inzake gegevensbescherming welke voor de bevoegde autoriteit gelden.

## *Artikel 22*

### *Beveiliging van de verwerking*

1. De lidstaten schrijven voor dat de bevoegde autoriteiten passende technische en organisatorische maatregelen treffen om persoonsgegevens te beveiligen tegen onbedoelde of onrechtmatige vernietiging, tegen wijziging, ongeoorloofde mededeling of toegang, met name indien de verwerking verzending van gegevens via een netwerk of beschikbaarstelling via directe geautomatiseerde toegang omvat, en tegen alle andere vormen van onrechtmatige verwerking, waarbij met name rekening wordt gehouden met de risico's van de verwerking en de aard van de te beschermen gegevens. Deze maatregelen moeten, rekening houdend met de stand van de techniek en de kosten van de maatregel, een passend beveiligingsniveau garanderen gelet op de risico's die de verwerking en de aard van te beschermen gegevens met zich brengen.
2. Elke lidstaat treft ten aanzien van de geautomatiseerde verwerking van gegevens maatregelen om:
  - a) te verhinderen dat onbevoegden toegang krijgen tot apparatuur voor de verwerking van persoonsgegevens (controle op de toegang tot de apparatuur);
  - b) te voorkomen dat onbevoegden de gegevensdragers lezen, kopiëren, wijzigen of verwijderen (controle op de gegevensdragers);

- c) te verhinderen dat onbevoegden gegevens invoeren of opgeslagen persoonsgegevens lezen, wijzigen of verwijderen (opslagcontrole);
  - d) te voorkomen dat onbevoegden de systemen voor geautomatiseerde gegevensverwerking gebruiken met behulp van datatransmissieapparatuur (gebruikerscontrole);
  - e) ervoor te zorgen dat degenen die bevoegd zijn een systeem voor automatische gegevensverwerking te gebruiken, uitsluitend toegang hebben tot de gegevens waarop hun toegangsbevoegdheid betrekking heeft (controle op de toegang tot de gegevens);
  - f) ervoor te zorgen dat kan worden nagegaan en vastgesteld aan welke organen persoonsgegevens zijn of kunnen worden verstrekt of beschikbaar gesteld met behulp van datatransmissieapparatuur (transmissiecontrole);
  - g) ervoor te zorgen dat achteraf kan worden nagegaan en vastgesteld welke persoonsgegevens wanneer en door wie in een geautomatiseerd gegevensverwerkingssysteem zijn ingevoerd (invoercontrole);
  - h) te voorkomen dat onbevoegden de persoonsgegevens lezen, kopiëren, wijzigen of verwijderen bij de overdracht van persoonsgegevens of het vervoer van gegevensdragers (vervoerscontrole);
  - i) ervoor te zorgen dat de gebruikte systemen in geval van storing opnieuw ingezet kunnen worden (herstel);
  - j) ervoor te zorgen dat de functies van het systeem werken, dat eventuele functionele storingen gesignaleerd worden (betrouwbaarheid) en dat opgeslagen gegevens niet door verkeerd functioneren van het systeem beschadigd kunnen worden (integriteit).
3. De lidstaten schrijven voor dat verwerkers alleen kunnen worden aangewezen indien zij garanderen de vereiste technische en organisatorische maatregelen van lid 1 te zullen treffen en de instructies van artikel 21 te zullen opvolgen. De bevoegde autoriteit ziet erop toe dat de verwerker dat doet.

4. Persoonsgegevens mogen door een verwerker alleen op grond van een rechtshandeling of een schriftelijke overeenkomst worden verwerkt.

### *Artikel 23*

#### *Voorafgaand overleg*

De lidstaten zien erop toe dat de bevoegde nationale toezichhoudende autoriteiten worden geraadpleegd voordat persoonsgegevens, die in een nieuw bestand zullen worden opgenomen, worden verwerkt, wanneer:

- a) bijzondere categorieën gegevens als bedoeld in artikel 7 worden verwerkt, of
- b) de aard van de verwerking, in het bijzonder met gebruikmaking van nieuwe technologieën, mechanismen of procedures, anderszins specifieke risico's met zich meebrengt voor de fundamentele rechten en vrijheden van de betrokkene, in het bijzonder zijn recht op een persoonlijke levenssfeer.

### *Artikel 24*

#### *Sancties*

De lidstaten nemen passende maatregelen om de onverkorte toepassing van de bepalingen van dit kaderbesluit te garanderen, en stellen doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties vast, die worden opgelegd bij inbreuken op de krachtens dit kaderbesluit vastgestelde voorschriften.

### *Artikel 25*

#### *Nationale toezichhoudende autoriteiten*

1. Elke lidstaat bepaalt dat een of meer autoriteiten worden belast met adviseren en toezicht met betrekking tot de toepassing op zijn grondgebied van de krachtens dit kaderbesluit door de lidstaten vastgestelde voorschriften. Deze autoriteiten vervullen de hun opgedragen taken in volstrekte onafhankelijkheid.

2. Elke toezichthoudende autoriteit beschikt met name over:
  - a) onderzoeksbevoegdheden, zoals het recht van toegang tot gegevens die voorwerp van verwerking zijn en het recht alle inlichtingen in te winnen die voor de uitoefening van haar toezichtstaak noodzakelijk zijn;
  - b) effectieve bevoegdheden om in te grijpen, zoals de bevoegdheid om voorafgaand aan de uitvoering van de verwerking advies uit te brengen en te zorgen voor een passende bekendmaking van het advies, of de bevoegdheid om gegevens te laten afschermen, wissen of vernietigen, een verwerking voorlopig of definitief te verbieden, de voor de verwerking verantwoordelijke te waarschuwen of te berispen, of de nationale parlementen of andere politieke instellingen in te schakelen;
  - c) de bevoegdheid om in rechte op te treden in geval van inbreuken op de krachtens dit kaderbesluit vastgestelde nationale bepalingen, of om die inbreuken onder de aandacht van het gerecht te brengen. Tegen de beslissingen van de toezichthoudende autoriteit kan beroep bij de rechter worden ingesteld.
3. Eenieder kan bij elke toezichthoudende autoriteit een verzoek indienen met betrekking tot de bescherming van zijn rechten en vrijheden in verband met de verwerking van persoonsgegevens. Hij wordt in kennis gesteld van het gevolg dat daaraan wordt gegeven.
4. De lidstaten schrijven voor dat de leden en personeelsleden van de toezichthoudende autoriteit zijn gebonden door de voor die autoriteit geldende bepalingen inzake gegevensbescherming en, na beëindiging van hun dienstverband, aan het ambtsgeheim ten aanzien van de vertrouwelijke gegevens waartoe zij toegang hebben.

## *Artikel 27*

### *Verhouding tot overeenkomsten met derde staten*

Dit kaderbesluit geldt onverminderd de verplichtingen en verbintenissen die de lidstaten of de Europese Unie zijn aangegaan op grond van op de datum van vaststelling van dit kaderbesluit bestaande bilaterale en/of multilaterale overeenkomsten met derde landen.

Bij de toepassing van deze overeenkomsten mogen van een andere lidstaat verkregen persoonsgegevens alleen aan een derde staat worden doorgegeven na toestemming en met inachtneming van artikel 14, lid 1, onder c), en lid 2.

## *Artikel 27 bis*

### *Evaluatie*

1. Drie jaar na het verstrijken van de in artikel 28, lid 1, vastgestelde termijn, brengen de lidstaten verslag uit aan de Commissie over de nationale maatregelen die zij hebben genomen om te zorgen voor volledige naleving van dit kaderbesluit, en met name met betrekking tot de bepalingen die reeds bij het verzamelen van gegevens moeten worden nageleefd. De Commissie onderzoekt met name de gevolgen van de bepaling inzake de werkingssfeer in artikel 1, lid 2.
2. De Commissie brengt binnen een jaar aan de Raad en het Europees Parlement verslag uit over resultaten van de in lid 1 bedoelde evaluatie, en doet haar verslag vergezeld gaan van eventuele passende wijzigingsvoorstellen.



*Artikel 27 ter*  
*Verhouding tot eerder aangenomen besluiten van de Unie<sup>12</sup>*

Indien bij besluiten die vóór de in artikel 29 genoemde datum op grond van titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn aangenomen en die de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de lidstaten of de toegang van aangewezen autoriteiten van de lidstaten tot uit hoofde van het VEG ingestelde gegevenssystemen regelen, specifieke voorwaarden zijn ingevoerd met betrekking tot het gebruik van die gegevens door de ontvangende lidstaat, hebben die voorwaarden voorrang boven de bepalingen van dit kaderbesluit inzake het gebruik van gegevens die zijn ontvangen van of beschikbaar gesteld door een andere lidstaat.

*Artikel 28*  
*Uitvoering*

1. De lidstaten treffen de nodige maatregelen om binnen twee jaar na aanneming aan dit kaderbesluit te voldoen.
  
2. Uiterlijk op dezelfde datum delen de lidstaten het secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie de tekst mee van de bepalingen waarmee zij de uit dit kaderbesluit voortvloeiende verplichtingen omzetten in nationaal recht, alsmede informatie over de in artikel 25 bedoelde toezichthoudende autoriteiten. Op basis van deze informatie en een schriftelijk verslag van de Commissie gaat de Raad vóór ... na in hoeverre de lidstaten de maatregelen hebben genomen die noodzakelijk zijn om aan dit kaderbesluit te voldoen.

---

<sup>12</sup> Studievoorbehoud van CZ en HU.

*Artikel 29*  
*Inwerkingtreding*

Dit kaderbesluit treedt in werking op de twintigste dag na de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---

**ONTWERP-VERKLARING VAN DE RAAD**

"De Raad zal nagaan hoe in de toekomst de functies die thans worden uitgeoefend door de bestaande gemeenschappelijke toezichhoudende autoriteiten inzake gegevensbescherming die elk apart voor het Schengeninformatiesysteem, Europol, Eurojust en het Douane-informatiesysteem zijn ingesteld, in overeenstemming met de toepasselijke rechtsgrondslagen kunnen worden gebundeld tot één enkele toezichhoudende autoriteit inzake gegevensbescherming, met inbegrip van de functie om op te treden in een adviserende hoedanigheid, met dien verstande dat rekening zal worden gehouden met het specifieke karakter van deze systemen en instanties.

De Raad is van mening dat dit een manier is om de organisatie van de gegevensbescherming in het kader van de politieële samenwerking en de justitiële samenwerking in strafzaken verder te verbeteren."

---