



---

## AANGENOMEN TEKSTEN

*Voorlopige uitgave*

---

### P9\_TA-PROV(2021)0083

## Europees Semester: jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2021

### Resolutie van het Europees Parlement van 11 maart 2021 over het Europees Semester voor de coördinatie van het economisch beleid: jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2021 (2021/2004(INI))

*Het Europees Parlement,*

- gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 121, 126 en 136 en Protocol nr. 12,
- gezien Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie,
- gezien Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid,
- gezien het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie,
- gezien Verordening (EU) nr. 1175/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid<sup>1</sup>,
- gezien Richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten<sup>2</sup>,
- gezien Verordening (EU) nr. 1174/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende handhavingsmaatregelen voor de correctie van buitensporige macro-economische onevenwichtigheden in het eurogebied<sup>3</sup>,
- gezien Verordening (EU) nr. 1177/2011 van de Raad van 8 november 2011 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten<sup>4</sup>,

---

<sup>1</sup> PB L 306 van 23.11.2011, blz. 12.

<sup>2</sup> PB L 306 van 23.11.2011, blz. 41.

<sup>3</sup> PB L 306 van 23.11.2011, blz. 8.

<sup>4</sup> PB L 306 van 23.11.2011, blz. 33.

- gezien Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden<sup>1</sup>,
- gezien Verordening (EU) nr. 1173/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 inzake de effectieve handhaving van het begrotingstoezicht in het eurogebied<sup>2</sup>,
- gezien Verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone<sup>3</sup>,
- gezien Verordening (EU) nr. 472/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 21 mei 2013 betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op lidstaten in de eurozone die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit<sup>4</sup>,
- gezien de mededeling van de Commissie van 20 maart 2020 over de activering van de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact (COM(2020)0123),
- gezien de mededeling van de Commissie van 27 mei 2020 met als titel “Het moment van Europa: herstel en voorbereiding voor de volgende generatie” (COM(2020)0456),
- gezien de mededeling van de Commissie van 27 mei 2020 met als titel “De EU-begroting als drijvende kracht achter het herstelplan voor Europa” (COM(2020)0442),
- gezien het voorstel van de Commissie van 28 mei 2020 voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een herstelinstrument voor de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel in de nasleep van de COVID-19-pandemie (COM(2020)0441),
- gezien de mededelingen van de Commissie van 17 september 2020 met als titel “Jaarlijkse strategie voor duurzame groei voor 2021” (COM(2020)0575) en van 18 november 2020 met als titel “Waarschuwingsmechanismeverslag 2021” (COM(2020)0745),
- gezien het jaarverslag van het Europees Begrotingscomité van 29 oktober 2019, de verklaring van het Europees Begrotingscomité van 24 maart 2020 over COVID-19 en de beoordeling van het Europees Begrotingscomité van 1 juli 2020 van de gewenste begrotingskoers voor de eurozone in 2021,
- gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen<sup>5</sup>,
- gezien de Europese economische prognose van de Commissie: winter 2021

---

<sup>1</sup> PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25.

<sup>2</sup> PB L 306 van 23.11.2011, blz. 1.

<sup>3</sup> PB L 140 van 27.5.2013, blz. 11.

<sup>4</sup> PB L 140 van 27.5.2013, blz. 1.

<sup>5</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

(Institutional Paper 144)<sup>1</sup>,

- gezien de aanbevelingen van de Europese Raad van 10 en 11 december 2020 over het MFK en NextGenerationEU, COVID-19, klimaatverandering, veiligheid en externe betrekkingen (EUCO 22/20),
  - gezien artikel 54 van zijn Reglement,
  - gezien de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,
  - gezien de brief van de Commissie regionale ontwikkeling,
  - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A9-0036/2021),
- A. overwegende dat het Europees Semester een essentiële rol speelt bij de coördinatie van het economisch, begrotings- en werkgelegenheidsbeleid in de lidstaten, dat dient om gezonde overheidsfinanciën te waarborgen, buitensporige macro-economische onevenwichtigheden te voorkomen, structurele hervormingen te ondersteunen en investeringen te stimuleren, en dat momenteel het kader vormt dat wordt gebruikt om de Unie en de lidstaten op basis van de beleidsprioriteiten van de EU te begeleiden bij de uitdagingen van het herstel; overwegende dat de Unie sinds de staatsschuldencrisis van 2008 in een veel betere positie verkeert om crises het hoofd te bieden, maar dat zich nu nieuwe uitdagingen met betrekking tot de macro-economische stabiliteit voordoen;
- B. overwegende dat de Unie en haar lidstaten zich hebben verbonden tot de op het Verdrag gebaseerde fundamentele waarden, de uitvoering van de Agenda 2030 van de VN, de Europese pijler van sociale rechten (EPSR) en de Klimaatovereenkomst van Parijs;
- C. overwegende dat aspecten met betrekking tot de mogelijke toekomst van het begrotingskader van de EU zullen worden behandeld bij de evaluatie van het macro-economische wetgevingskader in het initiatiefverslag van het Europees Parlement dat daaraan is gewijd; merkt op dat het kader zal worden geëvalueerd en naargelang van het resultaat moet worden aangepast;
- D. overwegende dat de sociale en werkgelegenheidsaspecten van de jaarlijkse strategie voor duurzame groei worden behandeld in het dubbelverslag met als titel “Het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid: sociale en werkgelegenheidsaspecten in de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2021”;
- E. overwegende dat een hoge overheidsschuld een zware last op de schouders van de toekomstige generaties kan leggen en het herstel kan belemmeren;
- F. overwegende dat de pandemie alle lidstaten heeft getroffen en een symmetrische schok heeft veroorzaakt, maar dat de omvang van de impact, de specifieke economische blootstellingen en de aanvankelijke omstandigheden, alsook het tempo en de kracht van het herstel aanzienlijk zullen uiteenlopen;
- G. overwegende dat de goede tijden moeten worden benut om structurele hervormingen door te voeren, met name maatregelen om begrotingstekorten, de overheidsschuld en niet-renderende leningen te verminderen, en om voorbereidingen te treffen voor een

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip144\\_en\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/economy-finance/ip144_en_1.pdf)

eventuele nieuwe economische crisis of recessie;

- H. overwegende dat vrouwen onevenredig zwaar door de crisis zijn getroffen en dat de voorgestelde herstelmaatregelen een antwoord bieden op de uitdagingen die de COVID-19-crisis met zich meebrengt voor de zorgsector en de specifieke uitdagingen waarmee vrouwen worden geconfronteerd;
- I. overwegende dat de lidstaten in reactie op de pandemie aanzienlijke begrotingsmaatregelen hebben genomen (4,2 % van het bbp in 2020 en 2,4 % van het bbp in 2021); overwegende dat de output van de Europese economie in 2022 nauwelijks weer het niveau van vóór de pandemie zal bereiken;
- J. overwegende dat de plannen voor herstel en veerkracht die de lidstaten hebben vastgesteld, hun nationale agenda van hervormingen en investeringen zullen omvatten, die is opgesteld volgens de beleidsdoelstellingen van de EU, waarin onder meer de groene en de digitale transitie centraal staan;
- I. *COVID-crisis, faciliteit voor herstel en veerkracht, tijdelijke aanpassing van het semester***
  - 1. merkt op dat het Europees Semester en de faciliteit voor herstel en veerkracht (RRF) nauw met elkaar verweven zijn; neemt er nota van dat de plannen voor herstel en veerkracht (RRP's) zullen worden getoetst aan elf criteria die zijn gegroepeerd onder relevantie, effectiviteit, efficiëntie en coherentie; verzoekt de Commissie de plannen grondig te bestuderen om ervoor te zorgen dat het herstel Europese meerwaarde oplevert, het concurrentievermogen van de lidstaten op lange termijn en de vooruitzichten op duurzame groei verbetert, en de Europese economieën de weg wijst om de uitdagingen aan te gaan en de vruchten te plukken van de groene en de digitale transitie, de EPSR en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) van de VN;
  - 2. is voorts ingenomen met de snelle en intense eerste reactie op de crisis op het gebied van monetair en begrotingsbeleid, op zowel het niveau van de EU als dat van de lidstaten, alsook met de vaststelling van het volgende MFK en NextGenerationEU (NGEU); verzoekt de Commissie en de Raad vaart te zetten achter de uitvoering van de RRF, zodat de middelen snel kunnen worden uitbetaald; benadrukt dat de klimaattransitie en de digitale transitie slechts kunnen slagen als de sociale dimensie en de internemarktdimensie daarin centraal staan; dringt erop aan dat de financiële en andere middelen gaan naar projecten en begunstigden die de middelen op verantwoorde en doeltreffende wijze besteden aan levensvatbare, duurzame projecten die een zo groot mogelijk effect sorteren; herinnert aan de rol die het Europees Parlement zal spelen bij de dialoog voor herstel en veerkracht die bij de RRF-verordening is ingesteld, waarbij de bevoegde commissies van het Parlement ook de link tussen het Europees semester en de RRF onder de loep zullen nemen; ;
  - 3. benadrukt dat de RRF tot doel heeft de economieën en samenlevingen van de lidstaten veerkrachtiger te maken, en tegelijk concurrerende duurzaamheid, convergentie en cohesie binnen de EU te bewerkstelligen; benadrukt dat nationaal ownership en transparantie essentiële elementen zullen zijn voor een snelle en geslaagde tenuitvoerlegging van de RRF en de herstelplannen; acht het daarom van essentieel belang dat er debatten worden gehouden in de nationale parlementen en dat de Commissie proactief met de nationale autoriteiten en relevante belanghebbenden samenwerkt om de ontwerpen van de nationale plannen in een vroeg stadium te

- bespreken, om oplossingen op maat en specifieke hervormingen mogelijk te maken;
4. is ingenomen met het feit dat de lidstaten en de EU-instellingen, om het hoofd te bieden aan de ongekende crisis als gevolg van COVID-19, NGEU hebben opgezet om het herstel in de hand te werken; merkt daarom op dat de RRF een unieke kans biedt om de hervormingen en investeringen door te voeren die de EU nodig heeft om de huidige uitdagingen aan te kunnen;
  5. is van mening dat de symmetrische effecten van COVID-19 de sociaal-economische kloof tussen de EU-lidstaten en hun regio's nog groter hebben gemaakt;
  6. merkt voorts op dat de termijnen van het Europees Semester en de RRF elkaar overlappen, waardoor het proces van het semester tijdelijk moet worden aangepast opdat de RRF naar behoren van start kan gaan; benadrukt dat het herstel van de EU een unieke kans biedt om de lidstaten richtsnoeren te verstrekken over de gebieden waar hervormingen en investeringen het hardst nodig zijn om de transitie naar een duurzamere, veerkrachtigere en inclusievere EU te versnellen;
  7. onderschrijft het advies van de Commissie aan de lidstaten om in hun RRP's investeringen en hervormingen op te nemen op speerpuntgebieden die stroken met de EU-doelstelling om een rechtvaardige klimaat- en digitale transitie te bewerkstelligen;
  8. is van mening dat de vier dimensies – sociale en ecologische duurzaamheid, productiviteit, billijkheid en stabiliteit – die in de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2020 zijn vastgesteld, in aanmerking moeten worden genomen bij de opstelling van de RRP's van de lidstaten, waarin de zes pijlers die in de verordening tot instelling van de RRF zijn vastgesteld, centraal moeten staan; herhaalt dat de Commissie de door de lidstaten opgestelde RRP's met het oog op transparantie gelijktijdig aan de Raad en het Europees Parlement zal toezenden;
  9. overwegende dat in de verordening tot instelling van de RRF wordt erkend dat vrouwen bijzonder door de COVID-19-crisis getroffen zijn doordat de meeste gezondheidswerkers in de EU vrouw zijn en doordat zij onbetaalde zorgtaken combineren met de verantwoordelijkheden op hun werk;
  10. is van mening dat de tijdelijke aanpassing van de cyclus van dit jaar geen afbreuk mag doen aan het oorspronkelijke doel en de oorspronkelijke functie van het Europees Semester en de verdere ontwikkeling van het semester niet mag belemmeren; herinnert eraan dat de cyclus van het Europees Semester voor de EU-lidstaten een beproefd kader is om hun begrotings-, economisch, sociaal en werkgelegenheidsbeleid te coördineren, en dat een goed functionerend Europees Semester na de COVID-19-crisis meer dan ooit nodig zal zijn om dit beleid in de hele Europese Unie te coördineren, maar merkt ook op dat het semester van bij het begin is uitgebreid met onder meer kwesties in verband met de financiële sector en belastingen, alsook met doelstellingen van de SDG's van de VN, zodat in ons economisch beleid terdege rekening wordt gehouden met de mensen op onze planeet; merkt op dat de EU, om de economische en sociale veerkracht verder te versterken, uitvoering moet geven aan de beginselen van de EPSR; herinnert eraan dat het duurzaam bevorderen van sterkere en duurzame groei inhoudt dat een verantwoord begrotingsbeleid, structurele hervormingen, doeltreffende investeringen, digitale transformatie en een groene en rechtvaardige transitie worden bevorderd; verzoekt de lidstaten en de Commissie in de herstelplannen een goed evenwicht te vinden tussen het stimuleren van duurzame, groeibevorderende openbare en particuliere investeringen en

structurele hervormingen;

11. is van mening dat het Europees Semester 2021 een uitgelezen kans biedt om het nationale ownership te verbeteren, aangezien de lidstaten op maat gesneden RRP's aan het opstellen zijn om aan hun uiteenlopende behoeften tegemoet te komen; is er in dit verband van overtuigd dat de democratische legitimiteit moet worden gewaarborgd en uiteindelijk moet worden vergroot, met inbegrip van een passende rol voor het Europees Parlement bij de uitvoering van de faciliteit, zoals is vastgelegd in de verordening tot instelling van de RRF; verzoekt de lidstaten, zo nodig met gebruikmaking van het instrument voor technische ondersteuning, de nodige administratieve en monitoringcapaciteit op te bouwen om harde garanties te bieden voor een correct en efficiënt gebruik van de middelen alsook een hoge absorptiecapaciteit; herinnert eraan dat de RRP's onderworpen zijn aan de horizontale eisen van goed economisch bestuur en de algemene regels ter bescherming van de Uniebegroting;

## ***II. Economische vooruitzichten voor de EU***

12. neemt met grote bezorgdheid nota van de uiterst moeilijke situatie waarin de economieën van de EU zich bevinden en van het feit dat het bbp volgens de economische winterprognoses 2021 van de Commissie zowel in de eurozone als in de EU als geheel met een ongekend percentage is gedaald; neemt er nota van dat het bbp van de EU in 2020 met 6,3 % is gekrompen (met 6,8 % in de eurozone), terwijl voor 2021 een economisch herstel met 3,7 % (3,8 % in de eurozone) wordt voorspeld;
13. wijst erop dat de ongekende economische recessie in 2020 en de maatregelen die in reactie op de pandemie zijn genomen, de overheidsschuldquote van EU in 2020 naar een nieuwe piek van ongeveer 93,9 % (101,7 % in de eurozone) zullen stuwten, en dat voor 2021 een verdere stijging tot ongeveer 94,6 % (102,3 % in de eurozone) wordt voorspeld; benadrukt dat er grote onzekerheid blijft bestaan en dat de economische vooruitzichten sterk afhangen van de snelheid waarmee de pandemie kan worden overwonnen; heeft ook begrepen dat een schuldenlast van die omvang houdbaar als de economische groei voldoende groot is; wijst nogmaals op het belang van de houdbaarheid van de overheidsschuld op lange termijn; merkt op dat veel lidstaten de huidige crisis zijn ingegaan in een zwakke begrotingspositie, die door de pandemie nog slechter wordt;
14. is bezorgd over de opvallend negatieve gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de economie van de EU, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), de eengemaakte markt en het concurrentievermogen daarvan, en onderstreept het belang van de uitvoering van de Europese Green Deal, de EPSR en de SDG's van de VN; is daarom van mening dat onder andere de coördinatie van de maatregelen van de lidstaten een essentieel instrument is om de genoemde negatieve gevolgen te beperken; is van mening dat indien de EU geen passend antwoord op de huidige crisis kan bieden, zowel de eurozone als de EU als geheel verder achterop dreigen te raken met de verwezenlijking van de doelstellingen van milieuduurzaamheid, concurrentievermogen, productiviteit, billijkheid en macro-economische stabiliteit;
15. wijst er nogmaals op dat het belangrijk is om een gelijk speelveld op de interne markt te waarborgen, rekening houdend met de fysieke kenmerken waarmee insulaire, perifere en dunbevolkte regio's in de EU te maken hebben en met de situatie van de minst ontwikkelde regio's van de EU, wat een noodzakelijke voorwaarde is om onder meer de digitale transformatie en de groene en rechtvaardige transitie te bevorderen, te

innoveren en het herstel en het concurrentievermogen te bespoedigen;

16. vraagt om een betere tenuitvoerlegging van verantwoorde overheidsfinanciën, sociaal evenwichtige structurele hervormingen die de vooruitzichten op lange termijn verbeteren, en kwalitatief hoogwaardige en efficiënte openbare en particuliere investeringen, onder meer om de groene en digitale transitie te verwezenlijken;
17. is bezorgd over het effect van de maatregelen ter beheersing van de pandemie op de lage productiviteitsgroei in de EU en de uitgesproken daling van de productiviteitsgroei in de eurozone vóór de pandemie; is van mening dat er een evenwichtige strategie ter bevordering van duurzame groei en een investeringsvriendelijk klimaat moet worden gevolgd, en dat tegelijk de houdbaarheid van de begroting moet worden verbeterd; onderstreept dat er bijzondere nadruk moet worden gelegd op toekomstgerichte investeringen en beleidsmaatregelen, met name door de lidstaten die over begrotingsruimte beschikken om te investeren teneinde duurzame en inclusieve groei te bevorderen;
18. verwelkomt de Europese Green Deal als de nieuwe strategie voor duurzame groei van de EU, waarin vier dimensies worden samengebracht: milieu, productiviteit, stabiliteit en billijkheid, die mogelijk worden gemaakt door digitale en groene technologieën, een innovatieve industriële basis en strategische autonomie;

### ***III. Verantwoord begrotingsbeleid en duurzaam beleid***

19. merkt op dat er weliswaar nieuwe uitdagingen met betrekking tot de macro-economische stabiliteit zijn, maar dat de economische en monetaire unie in een veel betere positie verkeert om crises het hoofd te bieden dan tijdens de financiële en economische crisis van 2008; is ervan overtuigd dat het bevorderen van een veerkrachtig en duurzaam economisch herstel in overeenstemming met de beleidsdoelstellingen van de EU, waarbij de groene, de rechtvaardige en de digitale transitie centraal staan, een van de belangrijkste onmiddellijke prioriteiten is; merkt op dat de middelen om de huidige crisis te boven te komen van dien aard zijn dat – zo lang als nodig – een expansief begrotingsbeleid vereist is;
20. wijst erop dat de lidstaten die over begrotingsbuffers beschikten, in een veel sneller tempo en zonder de daarmee gepaard gaande kredietkosten budgettaire stimuleringspakketten op poten konden zetten, wat de negatieve sociaal-economische gevolgen van de pandemie heeft helpen verzachten; herhaalt dat het om op toekomstige crises voorbereid te zijn, belangrijk is om de begrotingsbuffers in de loop van de jaren op een maatschappelijk verantwoorde manier aan te vullen; dringt er echter bij de lidstaten, de Commissie en de Raad op aan om in reactie op de economische crisis niet in de fouten uit het verleden te vervallen; deelt de mening van het Europees Begrotingscomité dat een snelle ombuiging van het begrotingsbeleid niet raadzaam is voor het herstel;
21. neemt er nota van dat de Commissie voornemens is in 2021 aanbevelingen te doen over de begrotingssituatie van de lidstaten, zoals beoogd in het stabiliteits- en groeipact; wijst erop dat het kader voor economisch bestuur ook rekening moet houden met de huidige economische realiteit en moet sporen met de beleidsprioriteiten van de EU, en tegelijk moet zorgen voor een betere naleving van de begrotingsregels, die eenvoudiger, duidelijk en praktisch moeten zijn, en die zullen worden geëvalueerd en afhankelijk van het resultaat zullen worden aangepast; pleit voor een meer pragmatische aanpak en

onderstreept dat ervoor moet worden gezorgd dat het kader in economisch gunstige tijden strikter en in economisch slechte tijden flexibeler is;

22. benadrukt, zonder vooruit te lopen op het resultaat van de besprekingen over de hervorming van het stabiliteits- en groeipact, dat de huidige fiscale en begrotingsregels van de EU de flexibiliteit bieden die in tijden van crisis nodig is, door de activering van de algemene ontsnappingsclausule in het kader van het stabiliteits- en groeipact, en alle lidstaten in staat stellen de begrotingskoers te kiezen die nodig is om de economieën van de EU te beschermen, en zo buitengewoon anticyclisch werken;
23. verwacht dat de algemene ontsnappingsclausule geactiveerd zal blijven zolang de onderliggende rechtvaardiging voor de activering blijft bestaan, ter ondersteuning van de inspanningen van de lidstaten om de pandemische crisis te boven te komen en hun concurrentievermogen, alsook hun economische en sociale veerkracht, te versterken; neemt nota van het standpunt van de Commissie dat de algemene ontsnappingsclausule, volgens de huidige voorlopige aanwijzingen, in 2022 van toepassing moet blijven en in 2023 moet worden gedeactiveerd; verzoekt de Commissie de deactivering of verdere toepassing van de algemene ontsnappingsclausule als onderdeel van haar pakket voor het Europees semester te beoordelen op basis van haar economische voorjaarsprognoses 2021; neemt er nota van dat de Commissie ook na de deactivering van de algemene ontsnappingsclausule rekening zal blijven houden met landspecifieke situaties;
24. neemt kennis van de mededeling van de Commissie over de respons op COVID-19 vanuit het begrotingsbeleid<sup>1</sup>, waarin zij haar overwegingen uiteenzet over hoe de uitvoering van het begrotingsbeleid op EU-niveau kan worden gecoördineerd, waarmee de gezamenlijke aanpak om de pandemie het hoofd te bieden, de economie te ondersteunen, een duurzaam herstel te bevorderen en de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn te handhaven, naar een hoger niveau wordt getild; erkent dat de algemene ontsnappingsclausule de lidstaten de mogelijkheid biedt om tijdelijk af te wijken van het aanpassingstraject in de richting van de begrotingsdoelstelling op middellange termijn, en dat dit niet leidt tot de opschorting van de procedures van het pact; neemt er nota van dat de Commissie van oordeel is dat de houdbaarheidsrisico's zijn toegenomen door de ernstige impact van de crisis, en dat dit op middellange termijn waarschijnlijk tot minder gunstige groei- en begrotingstrajecten zal leiden; wijst erop dat de Commissie vraagt om optimaal gebruik te maken van de algemene ontsnappingsclausule en NextGenerationEU;
25. verzoekt de Commissie krachtdadig op te treden om belastingfraude, -ontwijking en -ontduiking en het witwassen van geld tegen te gaan, waardoor de nationale begrotingen potentiële inkomsten derven en regeringen minder armslag hebben, onder meer met het oog op het herstel van de COVID-19-pandemie;
26. merkt op dat de Commissie voornemens is om uiterlijk eind april 2021 grondige evaluaties verrichten van de stand van zaken met betrekking tot onevenwichtigheden in bepaalde lidstaten; merkt voorts op dat een aantal bestaande macro-economische onevenwichtigheden worden verergerd door de COVID-19-crisis;
27. herinnert eraan dat de architectuur van de economische en monetaire unie dringend moet worden voltooid en versterkt door de bankenunie en de kapitaalmarktenunie te

---

<sup>1</sup> Mededeling van de Commissie van 3 maart 2021 getiteld "Een jaar na de uitbraak van COVID-19: de respons vanuit het begrotingsbeleid" (COM(2021)0105).



voltooien, teneinde de burgers te beschermen en de druk op de overheidsfinanciën bij externe schokken te verminderen, en aldus sociale en economische onevenwichtigheden te overwinnen;

#### ***IV. Groeibevorderende, evenwichtige en duurzame structurele hervormingen***

28. beseft dat de COVID-19-crisis niet zal worden opgelost door het huidige begrotingsbeleid alleen; onderstreept daarom dat het van belang is diepgaande, groeibevorderende, evenwichtige, duurzame, sociaal rechtvaardige en op maat gesneden structurele hervormingen door te voeren om onder meer duurzame en sociaal inclusieve groei en banen te creëren, die het herstel op efficiënte wijze kunnen ondersteunen, de digitale transformatie en groene transitie, hoogwaardige werkgelegenheid, armoedebestrijding en de SDG's van de VN kunnen ondersteunen, en het concurrentievermogen en de interne markt kunnen stimuleren en zo convergentie en sterkere en duurzame groei in de Unie en de lidstaten in de hand kunnen werken; wijst erop dat het groeipotentieel van met name de economieën van de lidstaten op lange termijn alleen kan worden versterkt door structurele verbeteringen; merkt echter op dat de doeltreffendheid en het welslagen van de afstemming van de beleidsmaatregelen van de lidstaten zullen afhangen van de evaluatie van het stabiliteits- en groeipact en, afhankelijk van het resultaat daarvan, de aanpassing van het pact, alsook van meer ownership van de lidstaten bij de uitvoering van de landspecifieke aanbevelingen;
29. verzoekt de Commissie een begin te maken met de ontwikkeling van een nieuwe klimaatindicator om na te gaan in hoeverre de structuur van de begrotingen van de lidstaten afwijkt van het scenario waarin elk van de nationale begrotingen op de Overeenkomst van Parijs is afgestemd; benadrukt dat deze indicator de lidstaten informatie moet verschaffen over hun traject in het kader van de Overeenkomst van Parijs, opdat Europa in 2050 het eerste klimaatneutrale continent kan worden; verwacht dat de klimaatindicator een referentie zal zijn voor de verschillende beleidlijnen van de EU en dus ook als leidraad zal dienen voor het Europees Semester, zonder afbreuk te doen aan het oorspronkelijke doel ervan;
30. is van mening dat de ontwikkeling van digitale vaardigheden een allereerste vereiste is om ervoor te zorgen dat alle Europeanen aan de samenleving kunnen deelnemen en de vruchten van de digitale transitie kunnen plukken; wijst erop dat hervormingen op het gebied van onderwijs, vaardigheden en ook een leven lang leren nodig zijn om een arbeidsmarkt in transitie in goede banen te leiden en om belangrijke digitale technologieën te ontwikkelen en mogelijk te maken en te bouwen aan de digitale toekomst van Europa; wijst er voorts op dat gelijke toegang tot digitale infrastructuur, apparatuur en vaardigheden op alle gebieden moet worden bevorderd om een digitale kloof te voorkomen;
31. verzoekt de lidstaten en de Commissie om, met inachtneming van de houdbaarheid van de begroting en degelijke begrotingsregels, een regelgevings- en bestuurskader te creëren met investeringsregels of andere passende mechanismen die voorspelbaar zijn en openbare en particuliere investeringen ondersteunen in overeenstemming met de langetermijndoelstellingen van de EU, en tegelijk de lidstaten in staat stellen te reageren op toekomstige crises;
32. neemt er nota van dat de lidstaten in het kader van de RRF door de Commissie worden aangemoedigd om hun nationale hervormingsprogramma's en hun RRP's in één geïntegreerd document in te dienen;

33. benadrukt dat de RRF, die financiële steun biedt, een unieke kans kan zijn om de lidstaten te helpen hun in het kader van het Europees Semester geïdentificeerde uitdagingen aan te pakken;
34. herinnert eraan dat voor sociaal evenwichtige, groeivriendelijke structurele hervormingen niet altijd begrotingsruimte nodig is, maar veeleer politieke, wetgevende en administratieve inspanningen;
35. wijst erop dat voortdurende monitoring en waakzaamheid nodig zullen zijn en dat de lidstaten dreigende onevenwichtigheden moeten aanpakken door middel van hervormingen die de economische en sociale veerkracht vergroten en de digitale transformatie en de groene en rechtvaardige transitie bevorderen; is verheugd dat de Commissie toezicht zal blijven houden op de uitvoering door de lidstaten van de hervormingen die in de landspecifieke aanbevelingen van de voorgaande jaren zijn voorgesteld; is van mening dat bij dit proces rekening moet worden gehouden met de economische en sociale vooruitzichten van de lidstaten;

## ***V. Investerings***

36. benadrukt dat de EU voor de ongekende uitdaging staat om de economische gevolgen van de pandemie te verzachten, rekening houdend met de EU-strategieën met het oog op een blijvend effect op de veerkracht van de lidstaten, en is van mening dat het economisch herstel moet worden bewerkstelligd door de interne markt, onderzoek en innovatie te versterken, in overeenstemming met de Europese Green Deal, de SDG's van de VN, de uitvoering van de EPSR en het concurrentievermogen, en dat tegelijk verlichting moet worden gebracht in de situatie van kmo's, die een betere toegang tot particulier kapitaal moeten krijgen; is ervan overtuigd dat daartoe zowel meer economisch, sociaal, ecologisch en digitaal levensvatbare investeringen op lange termijn als meer convergentie en cohesie in de EU en de lidstaten nodig zijn;
37. wijst op het gebrek aan investeringen, aangezien uit de prognoses blijkt dat er meer moet worden geïnvesteerd; benadrukt dat openbare investeringen beperkt zijn, aangezien zij schaarse middelen vormen die grotendeels door de belastingbetalers worden gefinancierd; merkt op dat gezien de omvang van de investeringskloof ook grote particuliere en openbare investeringen nodig zijn om voor voldoende infrastructuur te zorgen, alsook een voorspelbaar en gunstig bedrijfsklimaat dat bevorderlijk is voor die investeringen;
38. benadrukt dat de lidstaten moeten focussen op gerichte, duurzame openbare en particuliere investeringen in toekomstbestendige infrastructuur en andere gebieden die de interne markt verder versterken, de transitie naar een schonere, sociaal inclusieve, duurzame en digitale samenleving bevorderen en het concurrentievermogen en de strategische autonomie van de EU vergroten; is daarom van mening dat prioriteit moet worden gegeven aan grensoverschrijdende projecten waarbij verscheidene landen betrokken zijn;
39. onderstreept dat er een investeringsvriendelijk beleid moet worden gevoerd, dat de administratieve lasten moeten worden verminderd en dat een gelijk speelveld moet worden gewaarborgd, met name voor kmo's, die de ruggengraat vormen van de EU-economie en de banencreatie; is van oordeel dat dit alles zowel het economisch herstel zou vergemakkelijken als gunstige voorwaarden zou scheppen voor groei op de lange termijn;

## *VI. Een democratischer Europees Semester*

40. benadrukt het belang van een volledig debat en van een passende betrokkenheid van de nationale parlementen en het Europees Parlement bij het proces van het Europees Semester; herhaalt zijn oproep om de democratische rol van het Europees Parlement in het kader voor economisch bestuur te versterken, en verzoekt de Raad en de Commissie naar behoren rekening te houden met de door de parlementen aangenomen resoluties; verzoekt de Commissie het Europees Parlement en de Raad, als medewetgevers, even goed op de hoogte te houden van alle aspecten in verband met de toepassing van het EU-kader voor economisch bestuur, met inbegrip van de voorbereidende fasen;
41. dringt aan op een geëngageerde coördinatie met de sociale partners en andere relevante belanghebbenden op zowel nationaal als Europees niveau, met het oog op meer democratische verantwoordingsplicht en de transparantie;
42. onderstreept de belangrijke rol van de Commissie economische en monetaire zaken als het erom gaat maatregelen te nemen om de verantwoordingsplicht ten aanzien van het Parlement te verbeteren, aangezien uit de tot dusver opgedane ervaring met de toepassing van het Europees Semester blijkt dat de huidige verantwoordingsstructuur kan worden verbeterd om de legitimiteit en de effectiviteit ervan te vergroten;
43. herinnert eraan dat het Europees Semester een gemengde exercitie is die bestaat uit de zogenaamde nationale en Europese semesters in de loop van het jaar; herinnert aan het belang van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid;
  - 
  - ◦
44. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.