

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 24.2.2010
COM(2010) 61 definitief

2010/0039 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex)

{SEC(2010) 149}

{SEC(2010) 150}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Motivering en doel van het voorstel

Dit voorstel betreft wijzigingen van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex), die ervoor moeten zorgen dat het agentschap de komende jaren op welomschreven en correcte wijze functioneert. Het voorstel heeft ten doel de verordening in het licht van de uitgevoerde evaluaties en praktijkervaring aan te passen om de opdracht van het agentschap te verduidelijken en geconstateerde tekortkomingen te verhelpen.

Algemene context

Het agentschap is opgericht in 2004 en werd operationeel in 2005. Zoals gevraagd in het Haags programma vervatte verzoek keurde de Commissie op 13 februari 2008 een mededeling goed over de evaluatie en de toekomstige ontwikkeling van het Frontex-agentschap (COM(2008) 67 def.), die vergezeld ging van een effectbeoordeling.

De mededeling bevatte aanbevelingen voor de korte tot middellange termijn en suggesties voor de ontwikkeling van het agentschap op langere termijn.

De mededeling van 2008 viel in goede aarde bij de Raad en het Europees Parlement. Beide instellingen onderschreven het oordeel van de Commissie dat het agentschap vanaf het begin bijzonder succesvol was en pleitten voor verdere versterking. Deze ambitie spreekt ook uit tal van conclusies van de Raad en de Europese Raad, het Pact inzake immigratie en asiel, en het door de Europese Raad van 10 en 11 december 2009 goedgekeurde programma van Stockholm, waarin wordt opgeroepen het agentschap te versterken, onder meer door een herziening van zijn wettelijk kader. Er bestaat dus een brede interinstitutionele consensus over de rol van het agentschap bij het geïntegreerd beheer van de grenzen van de Unie en over de koers die het in de toekomst moet volgen.

In aanvulling op het voornoemde Commissieverslag over de evaluatie en toekomstige ontwikkeling van het Frontex-agentschap is in 2008 een onafhankelijke evaluatie verricht, overeenkomstig artikel 33 van de Frontex-verordening. Op basis van deze evaluatie heeft de raad van bestuur van Frontex de Commissie aanbevolen de rechtsgrondslag van het agentschap in een aantal opzichten te wijzigen.

Dit voorstel betreft een herziening van het wettelijk kader van het agentschap waarmee – op de in de effectbeoordeling beschreven uitzonderingen na – tegemoet wordt gekomen aan alle aanbevelingen ter zake uit de mededeling van 2008 en aan die van de raad van bestuur.

Bestaande bepalingen

Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie.

Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 tot instelling van een mechanisme voor de oprichting van snelle-grensinterventieteams en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad wat betreft dat mechanisme en de regeling van de taken en bevoegdheden van uitgezonden functionarissen.

Besluit van de Raad van 26 april 2005 tot vaststelling van de vestigingsplaats van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (2005/358/EG).

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

Naar aanleiding van de mededeling is het onderwerp uitgebreid besproken door de Raad en het Europees Parlement. Ook in het maatschappelijk middenveld en de academische wereld zijn discussies georganiseerd over de rol van Frontex in het kader van het immigratiebeleid van de Unie.

Tijdens de vergaderingen van de raad van bestuur van het agentschap is er regelmatig gesproken en informatie uitgewisseld met de lidstaten. Het agentschap heeft in de raad van bestuur, binnen de instellingen en in de verschillende verslagen die het volgens zijn rechtsgrondslag moet uitbrengen, voortdurend verslag gedaan van zijn activiteiten. Bovendien hebben ambtenaren van de Commissie die te maken hebben met het Frontex-agentschap overleg gepleegd met hun collega's van het agentschap.

Frontex organiseerde in samenwerking met de Oostenrijkse autoriteiten een workshop voor de leden of vertegenwoordigers van de raad van bestuur, over de herziening van de rechtsgrondslag van het agentschap. Deze workshop vond op 10 september 2009 plaats in Baden, Oostenrijk, en werd door de Commissie geleid. Ook raadpleegde de Commissie de lidstaten in het Comité voor immigratie en asiel tijdens de vergadering van 5 oktober 2008.

Effectbeoordeling

Er is een effectbeoordeling verricht (werkdocument van de diensten van de Commissie SEC (2010)149). Hierbij zijn subopties gewogen in samenhang met de volgende 'bouwstenen', die de kerndoelstellingen en activiteiten van het agentschap weerspiegelen:

- de bestaande bepalingen inzake het gebruik van technische uitrusting bij gezamenlijke operaties, met inbegrip van de mechanismen voor de bijdragen van de lidstaten, herzien;
- instellen van mechanismen om de beschikbaarheid van grenswachten voor gezamenlijke operaties te verbeteren;
- de rol van het agentschap bij de voorbereiding, coördinatie en uitvoering van operaties herzien, met inbegrip van de taakverdeling tussen het agentschap en de lidstaten;
- het mandaat van het agentschap in het kader van de samenwerking met derde landen op het gebied van grensbeheer uitbreiden;
- het agentschap een mandaat geven om persoonsgegevens te verzamelen en verwerken;
- het mandaat van het agentschap herzien op het stuk van terugkeeroperaties;

- het agentschap een mandaat geven om bij te dragen tot de evaluatie van de prestaties van de lidstaten op het gebied van grensbeheer.

Elke beleidsoptie is beoordeeld in het licht van de volgende criteria:

- draagt de optie er echt toe bij dat de vastgestelde tekortkoming wordt verholpen, dat wil zeggen, dat de betrokken doelstelling(en) beter wordt/worden verwezenlijkt?
- heeft de optie gevolgen voor derde landen?
- heeft de optie budgettaire gevolgen voor het agentschap of de lidstaten?
- wat zijn de mogelijke gevolgen voor de grondrechten?

Uit de effectbeoordeling kwam de combinatie van de volgende subopties als beste naar voren:

- zorgen voor een herzien mechanisme waarbij de lidstaten verplicht worden uitrusting beschikbaar te stellen en Frontex geleidelijk overgaat tot de aanschaf/lease van zijn eigen uitrusting, op basis van verdere analyses van behoeften en kosten;
- zorgen voor een herzien mechanisme waarbij de lidstaten verplicht worden personele middelen beschikbaar te stellen en een pool van grenswachten wordt gevormd die op semipermanente basis als nationale deskundigen bij Frontex worden gedetacheerd;
- het agentschap betrekken bij het leiden van gezamenlijke operaties, waarbij Frontex toeziet op de naleving van gedetailleerde regels voor het operationele plan, evaluatie en incidentenmelding;
- Frontex toestaan projecten voor technische bijstand in derde landen te financieren en verbindingsambtenaren in derde landen in te zetten;
- Frontex een beperkt mandaat geven om persoonsgegevens te verwerken met het oog op de bestrijding van criminele netwerken die illegale immigratie organiseren, mits deze verwerking wettig en noodzakelijk is en in verhouding staat tot de taken van het agentschap;
- Frontex een coördinerende rol geven bij de uitvoering van gezamenlijke terugkeeroperaties;
- Frontex een mandaat geven om operationele risico's en behoeften in de lidstaten te analyseren.

Naar aanleiding van de adviezen van de Raad voor effectbeoordeling van 8 december 2009 en 11 januari 2010 is de effectbeoordeling grondig gewijzigd, met name wat betreft de probleemomschrijving en uitgangspunten, de omschrijving van de algemene en operationele doelstellingen, de delen inzake subsidiariteit en evenredigheid, en de kosten.

Dit wetgevingsvoorstel ligt geheel in de lijn van de voorkeursoptie, zij het dat Frontex geen beperkt mandaat krijgt om persoonsgegevens te verwerken met het oog op de bestrijding van criminele netwerken die illegale immigratie organiseren. De Commissie is van mening dat alle mogelijkheden om de strijd tegen migrantensmokkel en mensenhandel op te voeren, moeten worden onderzocht. Zij geeft er echter de voorkeur aan de kwestie van de

persoonsgegevens te behandelen in het kader van de later dit jaar te presenteren algemene strategie voor informatie-uitwisseling, en zich eerst te beraden op de verdere samenwerking tussen de agentschappen op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, overeenkomstig het programma van Stockholm.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Samenvatting

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad betreffen veranderingen die nodig zijn om de optie die als beste naar voren kwam uit de effectbeoordeling mogelijk te maken. Voorts is een aantal kleine wijzigingen van voornamelijk administratieve aard opgenomen op basis van de aanbevelingen van de raad van bestuur, en gelet op de invoering van nieuwe standaardbepalingen in andere Commissievoorstellen voor de oprichting van nieuwe agentschappen.

Rechtsgrondslag

De artikelen 74 en 77, lid 1, onder b) en c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

Dit voorstel strekt tot wijziging van Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad tot oprichting van het Frontex-agentschap, gewijzigd in 2007 bij Verordening (EG) nr. 863/2007 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van een mechanisme voor de oprichting van snelle-grensinterventieteams, die waren gebaseerd op de overeenkomstige bepalingen van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, namelijk artikel 62, lid 2, onder a), en artikel 66.

Subsidiariteitsbeginsel

Krachtens artikel 74 stelt de Raad maatregelen vast voor de administratieve samenwerking tussen de diensten van de lidstaten die bevoegd zijn op de door deze titel bestreken gebieden, en tussen deze diensten en de Commissie.

Krachtens artikel 77, lid 1, onder b) en c), ontwikkelt de Unie een beleid dat voor personencontrole en efficiënte bewaking bij het overschrijden van de buitengrenzen moet zorgen, en geleidelijk moet leiden tot een geïntegreerd systeem voor het beheer van de buitengrenzen.

Het huidige voorstel valt binnen de grenzen van deze bepalingen en eerbiedigt bovendien de gedeelde bevoegdheden van het Verdrag, in de zin dat de lidstaten verantwoordelijk blijven voor de controles aan hun buitengrenzen. In dit voorstel wordt met name vastgehouden aan het beginsel dat uitgezonden functionarissen bij door het agentschap gecoördineerde operaties uitsluitend taken mogen verrichten en bevoegdheden mogen uitoefenen overeenkomstig de instructies van en, als algemene regel, in aanwezigheid van grenswachten van de ontvangende lidstaat. Beslissingen tot weigering van toegang overeenkomstig de Schengengrenscodes worden uitsluitend door grenswachten van de ontvangende lidstaat genomen. Aan het agentschap wordt geen enkele beslissingsbevoegdheid overgedragen.

De doelstelling van dit voorstel, om met inachtneming van de fundamentele beperkingen van de huidige regels het geïntegreerd beheer van de operationele samenwerking uit te bouwen, kan niet voldoende worden verwezenlijkt door de lidstaten.

Evenredigheidsbeginsel

Krachtens artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie mag het optreden van de Gemeenschap niet verder gaan dan wat nodig is om de doelstellingen van dit Verdrag te verwezenlijken. De vorm die voor het optreden van de Unie wordt gekozen, moet het mogelijk maken de doelstellingen van het voorstel te verwezenlijken en het voorstel zo doeltreffend mogelijk ten uitvoer te leggen.

Het voorgestelde initiatief – wijziging van de verordening – vormt een verdere ontwikkeling van het Schengenacquis ter bestrijding van de organisatie van illegale immigratie en zorgt voor samenwerking tussen de bevoegde diensten van de overheidsinstanties van de lidstaten, en tussen die diensten en de Commissie. Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Keuze van instrument

Voorgesteld instrument: verordening

Andere instrumenten zouden ongeschikt zijn, omdat het voorstel een verordening wijzigt.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel strekt tot wijziging van een bestaande verordening betreffende het mandaat en de werking van een Europees agentschap. De subsidie voor het Frontex-agentschap maakt al deel uit van de begroting van de Unie.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

Gevolgen van de diverse protocollen bij de Verdragen en van de associatieovereenkomsten met derde landen

Aangezien dit voorstel zijn rechtsgrondslag heeft in titel V van het derde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, valt het onder het stelsel van "variabele geometrie" dat is vervat in de protocollen betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Denemarken en in het Schengenprotocol. Dit voorstel bouwt voort op het Schengenacquis. Daarom moeten de hierna beschreven gevolgen die voortvloeien uit de verschillende protocollen in aanmerking worden genomen:

Verenigd Koninkrijk en Ierland

Het Verenigd Koninkrijk en Ierland nemen niet deel aan deze verordening overeenkomstig artikel 4 van het Protocol betreffende het Schengenacquis, gehecht aan het VEU en het VWEU, en artikel 8, lid 2, van Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis.

Denemarken

Volgens het aan het VEU en het VWEU gehechte Protocol betreffende de positie van Denemarken, neemt Denemarken niet deel aan de aanneming door de Raad van overeenkomstig het derde deel van titel V van het VWEU voorgestelde maatregelen.

Aangezien dit voorstel een ontwikkeling van het Schengenacquis vormt, beslist Denemarken overeenkomstig artikel 4 van het Protocol binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad een besluit heeft genomen over een voorstel of een initiatief tot uitwerking van het Schengenacquis uit hoofde van dit deel of het dit besluit in zijn nationale wetgeving zal omzetten.

IJsland en Noorwegen

Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in de tussen de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹.

Zwitserland

Wat Zwitserland betreft houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis².

Liechtenstein

Wat Liechtenstein betreft, houdt dit voorstel een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis³.

Kort overzicht van de voorgestelde wijzigingen

Artikel 1 – Oprichting van het agentschap

- verduidelijking van het wettelijk kader waarbinnen het agentschap opereert

Artikel 1 bis – Definities

- verduidelijking van de definitie van "ontvangende lidstaat"
- invoering van het begrip "gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams"

¹ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

² PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

³ PB L [...] van [...], blz. [...].

- wijziging van de definitie van "technische uitrusting"

Artikel 2 – Belangrijkste taken

- lid 1, onder c): uitbreiding van de werkzaamheden op het gebied van risicoanalyse
- lid 1, onder d): intensivering van werkzaamheden in verband met onderzoek
- lid 1, onder f): invoering van de mogelijkheid om gezamenlijke terugkeeroperaties te coördineren
- lid 1, onder h): nieuwe taak betreffende ontwikkeling en beheer van informatiesystemen
- lid 1, onder i): nieuwe taak betreffende steunverlening aan Eurosur
- lid 1 bis: verplichting om personeel dat deelneemt aan gezamenlijke operaties of gezamenlijke terugkeeroperaties passend op te leiden op het gebied van de grondrechten
- lid 2, derde streepje: instellen van een mechanisme voor het melden aan de raad van bestuur van de operationele activiteiten van de lidstaten en derde landen.

Artikel 3 – Gezamenlijke operaties en proefprojecten aan de buitengrenzen

- lid 1: invoering van de verplichting om een operationeel plan op te stellen en vooraf een risicoanalyse uit te voeren, en van de mogelijkheid voor het agentschap om operaties stop te zetten wanneer niet langer aan de voorwaarden wordt voldaan
- lid 2: nieuw - het agentschap verplichten om een pool van grenswachten op te zetten, de zogeheten gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams (*Frontex Joint Support Teams*, hierna "FJST's" genoemd)
- lid 4: invoering van de verplichting om de evaluatieverslagen van de operaties binnen 60 dagen na het einde van de operatie aan de raad van bestuur door te geven
- lid 5: ruimere financiële ondersteuning mogelijk maken.

Artikel 3 bis – Organisatorische aspecten van gezamenlijke operaties en proefprojecten (nieuw)

Toevoegen van een nieuw artikel waarvan lid 1 de algemene voorwaarden bepaalt in verband met de verplichting om voor alle operaties een operationeel plan op te stellen. Dit artikel bevat bepalingen inzake de inhoud en de onderdelen van het operationele plan, de diverse taken en verantwoordelijkheden, de samenstelling van de teams, bevelvoering en controle, de meldingsmechanismen (evaluatie en incidentenmelding), de technische uitrusting en de toepasselijke jurisdictie.

Volgens de leden 2 en 3 moeten het agentschap en de verzoekende lidstaat overeenstemming bereiken over het operationele plan en dient het agentschap te zorgen voor de operationele tenuitvoerlegging van alle organisatorische aspecten.

Artikel 3 ter – Samenstelling en inzet van gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams (FJST's) (nieuw)

Toevoegen van een nieuw artikel, met als inhoud:

- lid 1: de algemene voorwaarden voor de profielen en het aantal grenswachten dat ter beschikking van de FJST's moet worden gesteld
- lid 2: de verplichting voor het agentschap om bij te dragen aan de FJST's
- lid 3: de verplichting voor de lidstaten om de grenswachten ter beschikking te stellen voor inzet
- lid 4: de verplichting voor de teamleden om de grondrechten en de menselijke waardigheid bij de vervulling van hun taken ten volle te eerbiedigen
- lid 5: communicatie over FJST's moet verlopen via nationale contactpunten
- lid 6: verplichting voor het agentschap om een coördinerend functionaris aan te stellen wanneer leden van een FJST worden ingezet
- lid 7: verplichting voor het agentschap om de kosten te dragen in verband met de grenswachten van lidstaten die deel uitmaken van FJST's.

Artikel 4 – Risicoanalyse

Invoering van een verplichting voor de lidstaten om de nodige informatie te verschaffen over dreigingen aan de buitengrenzen.

Invoegen van een nieuw streepje, op grond waarvan het agentschap regelmatig moet evalueren in hoeverre de lidstaten het hoofd kunnen bieden aan nieuwe uitdagingen aan de buitengrenzen.

Artikel 5 – Opleiding

Invoering van een verplichting voor de lidstaten om de gemeenschappelijke basisinhoud te integreren in de opleiding van grenswachten, en van de uitdrukkelijke bepaling dat in de opleiding aandacht wordt besteed aan de grondrechten, zoals reeds het geval is in het werkprogramma van Frontex.

Artikel 6 – Onderzoek

Uitbreiding van de rol van het agentschap inzake toezicht op en bijdrage tot relevante onderzoeksontwikkelingen.

Artikel 7 – Technische uitrusting

De bepalingen inzake de technische uitrusting worden als volgt gewijzigd:

- lid 1: verduidelijking van het mandaat van het agentschap inzake de aanschaf of lease van technische uitrusting en de regels voor registratie van zwaar materieel
- lid 2: verplichting voor het agentschap om gecentraliseerde registers van een pool met technische uitrusting op te zetten en bij te houden (*Technical Equipment Pool*, hierna "TEP" genoemd)
- lid 3: verplichting voor de lidstaten om voldoende bij te dragen tot de TEP, zodat het agentschap over de minimale hoeveelheid uitrusting kan beschikken die het nodig heeft
- lid 4: regels inzake het beheer van de TEP door het agentschap
- lid 5: regels inzake de vergoeding van de minimale hoeveelheden per type uitrusting, de voorwaarden voor inzet en de in aanmerking komende kosten
- lid 6: rapportageverplichting betreffende de samenstelling van de uitrusting die deel uitmaakt van de TEP, de inzet hiervan door het agentschap, en de maatregelen die de raad van bestuur hierop heeft getroffen.

Artikel 8 – Steun aan de lidstaten in omstandigheden die extra technische en operationele bijstand aan de buitengrenzen vergen

Geschrappt, aangezien dit punt thans voldoende wordt bestreken door de bepalingen inzake gezamenlijke operaties, technische uitrusting en gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams.

Artikel 8 sexies – Operationeel plan

Lid 1: aanpassingen noodzakelijk op grond van de bepalingen van het nieuwe artikel 3 bis

Artikel 8 nonies – Kosten

Lid 1: invoegen van een bepaling inzake de vergoeding van kosten van de FJST's

Artikel 9 – Samenwerking inzake terugkeer

Lid 1: verduidelijking van het EU-terugkeerbeleid, financiële bepalingen en mogelijkheid voor een lidstaat om het agentschap te verzoeken de coördinatie van een terugkeeroperatie te verzorgen.

Leden 2 en 3: verplichting voor het agentschap om een gedragscode op te stellen die van toepassing is tijdens gezamenlijke terugkeeroperaties en waarin onder meer het toezicht op gedwongen terugkeer en de eerbiediging van de grondrechten worden geregeld.

Lid 4: verplichting voor lidstaten om het agentschap te informeren over geplande terugkeeroperaties en de mate waarin bijstand van het agentschap wordt gevraagd. Verplichting van het agentschap om een voortschrijdend operationeel plan op te stellen waarover de raad van bestuur beslist.

Lid 5: verduidelijking van de rol van het agentschap met betrekking tot de vaststelling van de relevante derde landen.

Artikel 11 – Systemen voor informatie-uitwisseling

Wijziging van de rol van het agentschap: verplichting om informatie-uitwisseling te ondersteunen.

Invoering van een verplichting voor het agentschap om een informatiesysteem te ontwikkelen en te beheren waarmee gerubriceerde gegevens kunnen worden uitgewisseld.

Artikel 11 bis – Gegevensbescherming (nieuw)

Verplichting voor het agentschap om gegevens te verwerken overeenkomstig Verordening (EG) nr. 45/2001, en voor de raad van bestuur om maatregelen vast te stellen voor de toepassing van voornoemde verordening.

Artikel 11 ter – Beveiligingsvoorschriften betreffende de bescherming van gerubriceerde gegevens en niet-gerubriceerde gevoelige gegevens (nieuw)

Verplichting voor het agentschap om de beveiligingsbeginselen betreffende gerubriceerde gegevens van Besluit 2001/844 toe te passen. Verplichting om niet-gerubriceerde gevoelige gegevens te behandelen volgens de door de Commissie vastgesteld en uitgevoerde beginselen.

Artikel 13 – Samenwerking met agentschappen en organen van de Europese Unie, en internationale organisaties

Invoering van de mogelijkheid om samen te werken met andere agentschappen en organen van de Europese Unie.

Artikel 14 – Vergemakkelijking van operationele samenwerking met derde landen en samenwerking met bevoegde autoriteiten van derde landen

Invoering van de volgende leden:

– lid 2: mogelijkheid voor het agentschap om verbindingsfunctionarissen in te zetten in derde landen

– lid 3: beschrijving van de taken van de verbindingsfunctionarissen

– lid 4: mogelijkheid voor het agentschap om financiering van de Unie te ontvangen om projecten voor technische bijstand op te zetten in derde landen en waarnemers uit te nodigen

– lid 5: verplichting voor de lidstaten om de rol van het agentschap in hun bilaterale overeenkomsten met derde landen zo nodig te verduidelijken

– lid 7: voor de inzet van verbindingsfunctionarissen en het maken van werkafspraken is voorafgaande goedkeuring van de Commissie vereist.

Artikel 15 bis – Vestigingsovereenkomst (nieuw)

Verduidelijking betreffende de tussen het agentschap en de ontvangende lidstaat te sluiten vestigingsovereenkomst en de betrokken voorwaarden.

Artikel 17 – Personeel

Lid 3: verduidelijking van de rol van het personeel van het agentschap, om ervoor te zorgen dat er gekwalificeerd personeel deelneemt aan operationele activiteiten.

Artikel 20 – Bevoegdheden van de raad van bestuur

- lid 2, onder h): voor goedkeuring/wijziging van de organisatiestructuur en het personeelsbeleid van het agentschap is voorafgaande toestemming van de Commissie nodig. (nieuw)
- lid 2, onder i): invoeging van een bepaling inzake de bekrachtiging van het meerjarenplan van het agentschap (nieuw)
- lid 4: versterking van de rol van het agentschap ten aanzien van relevante onderzoeksactiviteiten.

Artikel 21 – Samenstelling van de raad van bestuur

Lid 1: schrappen van de beperking inzake de verlengbaarheid van de ambtstermijn

Lid 3: invoeging van een verwijzing naar de gesloten associatieovereenkomsten.

Artikel 25 – Taken en bevoegdheden van de uitvoerend directeur

Lid 3, onder g): toevoeging van de verplichting om de operationele plannen uit te voeren.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening nr. 2007/2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 74 en artikel 77, lid 1, onder b) en c),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Na toezending van het voorstel aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het blijft een belangrijke beleidsdoelstelling van de Europese Unie om op basis van solidariteit en verantwoordelijkheid een toekomstgericht en integraal Europees migratiebeleid te ontwikkelen.
- (2) Het beleid van de Unie op het gebied van de buitengrenzen moet door middel van geïntegreerd beheer zorgen voor een hoog en uniform niveau van controle en bewaking, hetgeen een noodzakelijk uitvloeisel is van het vrije verkeer van personen in de Europese Unie en een wezenlijk onderdeel van een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Daartoe is voorzien in de opstelling van gemeenschappelijke regels inzake normen en procedures voor de controle aan de buitengrenzen.
- (3) Voor een efficiënte tenuitvoerlegging van de gemeenschappelijke regels is meer coördinatie van de operationele samenwerking tussen de lidstaten nodig.
- (4) Deze verordening eerbiedigt de grondrechten en neemt de beginselen in acht die met name zijn erkend in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en meer bepaald de menselijke waardigheid, het verbod van foltering en van onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen, het recht op vrijheid en veiligheid, het recht op bescherming van persoonsgegevens, het recht op asiel, het beginsel van non-refoulement, het non-discriminatiebeginsel, de rechten van het kind, en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte. De lidstaten moeten deze verordening toepassen in overeenstemming met deze rechten en beginselen.

- (5) In 2004 hechtte de Raad zijn goedkeuring aan Verordening (EG) nr. 2007/2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex)⁴ (hierna "het agentschap" genoemd), dat in mei 2005 operationeel werd.
- (6) Verordening (EG) nr. 2007/2004 werd in 2007 gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 863/2007 tot instelling van een mechanisme voor de oprichting van snelle-grensovernameinterventieteams⁵.
- (7) Efficiënt beheer van de buitengrenzen middels controle en bewaking helpt de illegale immigratie en de mensenhandel te bestrijden en bedreigingen van de binnenlandse veiligheid, de openbare orde, de volksgezondheid en de internationale betrekkingen van de lidstaten te beperken.
- (8) Grensovername is niet alleen in het belang van de lidstaat aan de buitengrenzen waarvan het wordt uitgeoefend, maar in dat van alle lidstaten die het grensovername aan hun binnengrenzen hebben afgeschaft.
- (9) Het door de Europese Raad van 10 en 11 december 2009 goedgekeurde meerjarenprogramma voor een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ten dienste van de burger (het programma van Stockholm) roept op om de rol van Frontex bij het beheer van de buitengrenzen van de Europese Unie te verduidelijken en uit te breiden.
- (10) Het mandaat van het agentschap dient dan ook te worden herzien om met name de operationele capaciteit van het agentschap te vergroten, en daarbij te waarborgen dat alle getroffen maatregelen evenredig zijn aan de doelstellingen en de grondrechten en rechten van vluchtelingen en asielzoekers ten volle eerbiedigen, met name wat betreft het verbod op *refoulement*.
- (11) De huidige mogelijkheden om de lidstaten effectief te ondersteunen bij de operationele aspecten van het beheer van de buitengrenzen moeten worden versterkt wat betreft de beschikbare technische middelen; het agentschap moet de coördinatie van gezamenlijke operaties of proefprojecten voldoende nauwkeurig kunnen plannen.
- (12) Een voorschrift betreffende de minimaal door de lidstaten en/of het agentschap beschikbaar te stellen technische uitrusting zal de planning en uitvoering van de door het agentschap gecoördineerde operaties bijzonder ten goede komen.
- (13) Het agentschap dient lijsten te beheren van door de lidstaten en het agentschap verstrekte technische uitrusting en aldus een bijdrage te leveren tot het bundelen van materieel. Deze lijsten dienen per categorie technische uitrusting de minimale hoeveelheid te bevatten die het agentschap nodig heeft om zijn activiteiten te kunnen uitvoeren.
- (14) Om te waarborgen dat de operaties doeltreffend verlopen, dienen de lidstaten een passend aantal bekwame grenswachten beschikbaar te stellen voor deelname aan gezamenlijke operaties en proefprojecten. Er dienen dan ook teams van grenswachten te worden gevormd die het agentschap kan inzetten.

⁴ PB L 349 van 25.11.2004, blz. 1.

⁵ PB L 199 van 31.7.2007, blz. 30.

- (15) Het agentschap moet aan deze teams grenswachten kunnen toevoegen die door de lidstaten op semipermanente basis bij het agentschap zijn gedetacheerd; voor deze grenswachten geldt bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden het zelfde wettelijke kader als voor de uitgezonden functionarissen die rechtstreeks door de lidstaten aan de teams worden toegevoegd. Het agentschap dient zijn interne regels inzake gedetacheerde nationale deskundigen in die zin aan te passen dat de ontvangende staat de grenswachten tijdens gezamenlijke operaties en proefprojecten rechtstreeks instructies kan geven.
- (16) Een vastomlijnd operationeel plan, met een evaluatieregeling en een verplichting om incidenten te melden, dat vóór het begin van de operaties wordt overeengekomen door de deelnemende lidstaten en het agentschap, zal de doelstelling van deze verordening veel dichterbij brengen met een harmonieuzer modus operandi wat betreft de coördinatie van de operaties.
- (17) De regeling voor incidentenmelding dient door het agentschap te worden gebruikt om aan de bevoegde openbare autoriteiten en de raad van bestuur gegevens door te geven over geloofwaardige beschuldigingen van inbreuken op met name Verordening (EG) nr. 2007/2004 of de Schengengrenscodes, met inbegrip van de grondrechten, gedurende gezamenlijke operaties en proefprojecten.
- (18) Risicoanalyse is van groot belang gebleken voor het verrichten van operaties aan de buitengrenzen. De kwaliteit hiervan dient te worden verbeterd door een methode toe te voegen waarmee de nationale structuren, de uitrusting en de middelen van de lidstaten kunnen worden geëvalueerd.
- (19) Het agentschap moet op Europees niveau voorzien in opleiding, onder meer op het gebied van de grondrechten, voor opleiders van nationale grenswachten van de lidstaten en in bijscholing en studiebijeenkomsten voor personeelsleden van de bevoegde nationale diensten met betrekking tot controle en bewaking van de buitengrenzen en verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten aanwezig zijn. Het agentschap kan in samenwerking met de lidstaten opleidingsactiviteiten organiseren op hun grondgebied. De lidstaten dienen de resultaten van het werk van het agentschap te integreren in de nationale opleidingsprogramma's van hun grenswachten.
- (20) Het agentschap dient de voor zijn werkterrein relevante ontwikkelingen op het gebied van wetenschappelijk onderzoek te volgen en hiertoe bij te dragen, en deze informatie door te geven aan de Commissie en de lidstaten.
- (21) In de meeste lidstaten vallen de operationele aspecten van de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal in de lidstaten aanwezig zijn onder de verantwoordelijkheid van de autoriteiten die belast zijn met de controle aan de buitengrenzen. Aangezien het een duidelijke meerwaarde heeft om deze taken op het niveau van de Unie uit te voeren, moet het agentschap, geheel in overeenstemming met het terugkeerbeleid van de Unie, de nodige steun verlenen bij het organiseren en coördineren van gezamenlijke terugkeeroperaties van de lidstaten, optimale werkwijzen vaststellen voor het verkrijgen van reisdocumenten en een gedragscode opstellen voor de verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten aanwezig zijn. Er dienen geen financiële middelen van de

Unie beschikbaar te worden gesteld voor activiteiten en operaties waarvan de uitvoering niet strookt met het Handvest van de grondrechten.

- (22) Voor het verrichten van zijn opdracht en voor zover dat voor de uitvoering van zijn taken nodig is, kan het agentschap met Europol, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, het Bureau voor de grondrechten en andere agentschappen en organen van de Europese Unie, de bevoegde autoriteiten van derde landen en de internationale organisaties die bevoegd zijn op het gebied van de onder Verordening (EG) nr. 2007/2004 vallende aangelegenheden, samenwerken in het kader van gemaakte werkafspraken overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van het Verdrag. Het agentschap moet de operationele samenwerking tussen de lidstaten en derde landen in het kader van het beleid van de Europese Unie inzake externe betrekkingen ondersteunen.
- (23) Het wordt steeds belangrijker om op het gebied van zaken die onder Verordening (EG) nr. 2007/2004 vallen met derde landen samen te werken. Voor solide samenwerking met relevante derde landen moet het agentschap technische-bijstandsprojecten kunnen financieren en verbindingsofficieren in derde landen kunnen inzetten. Het agentschap moet vertegenwoordigers van derde landen kunnen uitnodigen om deel te nemen aan zijn activiteiten, na hun de nodige opleiding te hebben aangeboden. Het aangaan van samenwerking met derde landen strekt ook tot bevordering van de Europese normen voor grensbeheer, zoals de eerbiediging van de grondrechten en de menselijke waardigheid.
- (24) Teneinde open en transparante arbeidsvoorwaarden en gelijke behandeling van personeel te waarborgen, moeten zowel op het personeel als op de uitvoerend directeur van het agentschap het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen (hierna "het Statuut" genoemd) van toepassing zijn, met inbegrip van de voorschriften inzake het beroepsgeheim of een gelijkwaardige geheimhoudingsplicht.
- (25) Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens⁶ is van toepassing op de verwerking van persoonsgegevens door het agentschap. De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming dient dan ook te waken over de verwerking van persoonsgegevens door het agentschap en het recht te hebben om van het agentschap toegang te krijgen tot alle informatie die voor zijn onderzoek nodig is.
- (26) Voor zover de lidstaten persoonsgegevens verwerken, is Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens⁷, onverkort van toepassing.

⁶ PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

⁷ PB L 281 van 23.11.1995, blz. 31.

- (27) Bij het verzorgen van het operationele beheer van de IT-systemen moet het agentschap Europese en internationale normen toepassen en de strengste professionele vereisten in acht nemen.
- (28) Aangezien de doelstelling van deze verordening, namelijk de totstandbrenging van een geïntegreerd beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve beter door de Unie kan worden bereikt, kan de Unie overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel, gaat de onderhavige verordening niet verder dan nodig is om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- (29) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis als bedoeld in de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten Overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis die vallen onder artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG⁸ van de Raad inzake bepaalde toepassingsbepalingen van die overeenkomst. Delegaties van de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen dienen derhalve als leden van de raad van bestuur van het agentschap deel te nemen, zij het met beperkt stemrecht.
- (30) Wat Zwitserland betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁹, die vallen onder het gebied dat is bedoeld in artikel 1, de punten A, B en G, van Besluit 1999/437/EG, juncto artikel 3, van Besluit 2008/146/EG van de Raad betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van die Overeenkomst.
- (31) Wat Liechtenstein betreft, houdt deze verordening een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis, als bedoeld in het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, de punten A, B en G, van Besluit 1999/437/EG van 17 mei 1999 van de Raad, gelezen in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/261/EG van de Raad¹⁰.
- (32) Volgens het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte Protocol betreffende de positie van Denemarken neemt Denemarken niet deel aan de aanneming door de Raad van

⁸ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31.

⁹ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

¹⁰ PB L 83 van 26.3.2008, blz. 3.

overeenkomstig titel V van het derde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voorgestelde maatregelen, met uitzondering echter van "maatregelen tot bepaling van de derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum of (...) maatregelen betreffende een uniform visummodel". Aangezien dit voorstel een ontwikkeling van het Schengenacquis vormt, beslist Denemarken overeenkomstig artikel 4 van het Protocol betreffende de positie van Denemarken binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad een besluit heeft genomen over een voorstel of een initiatief tot uitwerking van het Schengenacquis uit hoofde van de bepalingen van titel V van het derde deel van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, of het dit besluit in zijn nationale wetgeving zal omzetten.

- (33) Deze verordening vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis¹¹. Het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze beschikking en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (34) Deze verordening vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis¹². Ierland neemt derhalve niet deel aan de aanneming van deze beschikking en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (35) Het agentschap dient de organisatie te vergemakkelijken van operationele acties, waarbij de lidstaten gebruik kunnen maken van de expertise en faciliteiten die Ierland en het Verenigd Koninkrijk eventueel zouden aanbieden, overeenkomstig nadere voorwaarden die per geval door de raad van bestuur worden vastgelegd. Daartoe dienen vertegenwoordigers van Ierland en het Verenigd Koninkrijk voor alle vergaderingen van de raad van bestuur te worden uitgenodigd, zodat zij volledig kunnen deelnemen aan de besprekingen ter voorbereiding van dergelijke operationele acties.
- (36) Er bestaat een controverse tussen het Koninkrijk Spanje en het Verenigd Koninkrijk over de afbakening van de grenzen van Gibraltar.
- (37) De opschorting van de toepasbaarheid van deze verordening op de grenzen van Gibraltar betekent niet dat de respectieve standpunten van de betrokken staten gewijzigd zijn,

¹¹ PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43.

¹² PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD :

Artikel 1
Wijziging

Verordening (EG) nr. 2007/2004 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Artikel 1, lid 2, wordt vervangen door:

"2. Niettegenstaande het feit dat de verantwoordelijkheid voor de controle en bewaking van de buitengrenzen bij de lidstaten berust, vergemakkelijkt het agentschap de toepassing van de bestaande en toekomstige maatregelen van de Europese Unie in verband met het beheer van de buitengrenzen, met name de Schengengrenscodes¹³, en maakt het deze effectiever, overeenkomstig de desbetreffende wetgeving van de Unie, internationale wetgeving, verplichtingen inzake de toegang tot internationale bescherming, en de grondrechten. Hiertoe coördineert het de acties van de lidstaten ter uitvoering van deze maatregelen; aldus draagt het bij tot een doelmatig, hoog en uniform niveau van de controle van personen en de bewaking van de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie."

(2) Artikel 1 bis wordt als volgt gewijzigd:

(a) punt 2 wordt vervangen door:

"2. "ontvangende lidstaat": een lidstaat op het grondgebied waarvan, of die grenst aan het grondgebied waarop een snelle-grensinterventieteam wordt ingezet of een gezamenlijke operatie of een proefproject plaatsvindt;"

b) punt 4 wordt vervangen door:

"4. "teamleden": grenswachten van lidstaten die deel uitmaken van het snelle-grensinterventieteam of het gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteam en die geen grenswacht zijn van de ontvangende lidstaat;"

c) het volgende punt 7 wordt toegevoegd:

"7. "technische uitrusting": elk soort technische uitrusting die wordt ingezet voor gezamenlijke operaties, proefprojecten, snelle-grensinterventieteams, terugkeeroperaties of projecten voor technische bijstand."

(3) Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

(a) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

(i) de punten c) en d) worden vervangen door:

"c) risicoanalyses uitvoeren, waaronder een evaluatie van de capaciteit van de lidstaten om het hoofd te bieden aan dreigingen en druk aan de buitengrenzen;

¹³ PB L 105 van 13.4.2006, blz. 1.

- d) betrokken zijn bij de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek dat relevant is voor het toezicht aan en de bewaking van de buitengrenzen;
- ii) punt f) wordt vervangen door:
 - "f) de lidstaten de nodige ondersteuning bieden, waaronder het op verzoek coördineren van de organisatie van gezamenlijke terugkeeroperaties;"
- iii) de volgende punten h) en i) worden toegevoegd:
 - "h) ontwikkelen en beheren van informatiesystemen waarmee informatie over nieuwe risico's aan de buitengrenzen snel en betrouwbaar kunnen worden uitgewisseld, waaronder het bij Beschikking 2005/267/EG van de Raad opgerichte informatie- en coördinatie-netwerk¹⁴;
 - i) de nodige steun verlenen voor de ontwikkeling en het beheer van een Europees grensbewakingssysteem en zo nodig voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijke structuur voor informatie-uitwisseling, met inbegrip van interoperabiliteit tussen systemen."
- b) het volgende lid 1 bis wordt ingevoegd:

"Alle grenswachten en overig personeel van de lidstaten, alsmede het personeel van het agentschap, hebben, voordat zij deelnemen aan door het agentschap georganiseerde operationele activiteiten, opleiding ontvangen betreffende de internationale en EU-wetgeving ter zake, waaronder de grondrechten en toegang tot internationale bescherming."

- c) Lid 2, laatste alinea, wordt vervangen door:

"Zij brengen aan het agentschap verslag uit over de operationele aangelegenheden in verband waarmee aan de buitengrenzen wordt samengewerkt buiten het kader van het agentschap. De uitvoerend directeur informeert de raad van bestuur geregeld en ten minste eenmaal per jaar."

- (4) Artikel 3 wordt vervangen door:

"Artikel 3

Gezamenlijke operaties en proefprojecten aan de buitengrenzen

1. De door de lidstaten ingediende voorstellen voor gezamenlijke operaties en proefprojecten worden door het agentschap geëvalueerd, goedgekeurd en gecoördineerd, met inbegrip van de verzoeken van de lidstaten die verband houden met omstandigheden die meer technische en operationele bijstand vergen.

Het agentschap kan zelf gezamenlijke operaties en proefprojecten in samenwerking met de lidstaten initiëren.

¹⁴ PB L 83 van 1.4.2005, blz. 48.

Het agentschap kan ook besluiten zijn technische uitrusting ter beschikking te stellen van lidstaten die aan gezamenlijke operaties of proefprojecten deelnemen.

Aan gezamenlijke operaties en proefprojecten dient een grondige risicoanalyse vooraf te gaan.

Het agentschap kan gezamenlijke operaties en proefprojecten ook stopzetten, wanneer niet langer wordt voldaan aan de voorwaarden voor het uitvoeren van deze initiatieven.

2. Het agentschap vormt overeenkomstig artikel 3 ter een pool van grenswachten, de zogeheten gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams, voor eventuele inzet bij de in lid 1 bedoelde gezamenlijke operaties en proefprojecten. Het beslist over de inzet van personele middelen en technische uitrusting overeenkomstig de artikelen 3 bis en 7.
 3. Het agentschap kan voor de praktische organisatie van gezamenlijke operaties en proefprojecten via zijn in artikel 16 bedoelde gespecialiseerde bijkantoren optreden.
 4. Het agentschap evalueert de resultaten van de gezamenlijke operaties en proefprojecten en geeft de gedetailleerde evaluatieverslagen binnen 60 dagen na het einde van de activiteit door aan de raad van bestuur. Het agentschap maakt een volledige vergelijkende analyse van deze resultaten met het oog op de verbetering van de kwaliteit, samenhang en efficiëntie van toekomstige operaties en projecten; deze analyse wordt in zijn in artikel 20, lid 2, onder b), bedoelde algemene verslag opgenomen.
 5. Het agentschap kan besluiten de in lid 1 bedoelde gezamenlijke operaties en proefprojecten te financieren of mee te financieren via subsidies die overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels uit zijn begroting worden toegekend."
- (5) De volgende artikelen 3 bis, 3 ter en 3 quater worden ingevoegd:

"Artikel 3 bis

Organisatorische aspecten van gezamenlijke operaties en proefprojecten

1. De uitvoerend directeur stelt een operationeel plan op voor de in artikel 3, lid 1, bedoelde activiteiten. De uitvoerend directeur en de ontvangende lidstaat stellen het operationele plan vast waarin de organisatorische aspecten tijdig, dat wil zeggen vóór de geplande aanvang van de activiteit, worden opgenomen.

Het operationele plan bevat de volgende gegevens:

- (a) een beschrijving van de situatie, met modus operandi, en de doelstellingen van de inzet, inclusief het operationele doel;
- b) de te verwachten duur van de gezamenlijke operatie of het proefproject;
- c) het geografisch gebied waarin de gezamenlijke operatie of het proefproject zal plaatsvinden;

- d) een beschrijving van taken en speciale instructies voor de uitgezonden functionarissen, onder meer over de vraag welke gegevensbanken in de ontvangende lidstaat door de teamleden mogen worden geraadpleegd en welke dienstwapens, munitie en uitrusting zij daar mogen hebben;
 - e) de samenstelling van de teams van uitgezonden functionarissen;
 - f) voorschriften inzake bevelvoering en controle, waaronder de naam en rang van de grenswachten van de ontvangende lidstaat die verantwoordelijk zijn voor de samenwerking met de uitgezonden functionarissen en het agentschap, in het bijzonder van de grenswachten die tijdens de duur van de inzet het bevel voeren, alsook de plaats van de uitgezonden functionarissen in de bevelstructuur;
 - g) de bij de gezamenlijke operatie of het proefproject in te zetten technische uitrusting, met inbegrip van specifieke vereisten, zoals gebruiksvoorwaarden, benodigd personeel, vervoer en andere logistieke aspecten, en financiële voorzieningen;
 - h) een meldings- en evaluatieregeling met gedetailleerde bepalingen inzake incidentenmeldingen, ijkpunten voor het evaluatieverslag en de uiterste datum voor het indienen van het definitieve evaluatieverslag overeenkomstig artikel 3, lid 4;
 - i) voor operaties op zee, specifieke vereisten betreffende de toepasselijke jurisdictie en zeerechtelijke bepalingen betreffende het geografisch gebied waarin de gezamenlijke operatie plaatsvindt.
2. Voor wijzigingen of aanpassingen van het operationele plan is de instemming van de uitvoerend directeur van het agentschap en de ontvangende lidstaat vereist. Het agentschap dient onmiddellijk een kopie van het gewijzigde of aangepaste operationele plan toe te zenden aan de deelnemende lidstaten.
 3. Het agentschap zorgt in het kader van haar coördinerende taken voor de operationele tenuitvoerlegging van alle organisatorische aspecten, waaronder de aanwezigheid van een personeelslid van het agentschap, van de in dit artikel bedoelde gezamenlijke operaties en proefprojecten.

Artikel 3 ter

Samenstelling en inzet van gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams

1. Op voorstel van de uitvoerend directeur besluit de raad van bestuur bij absolute meerderheid van zijn stemgerechtigde leden over het profiel en het totale aantal van de grenswachten die aan de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams ter beschikking dienen te worden gesteld. Dezelfde procedure geldt voor eventuele navolgende wijzigingen in het profiel en in het totale aantal. Via een nationale pool, opgebouwd op basis van de verschillende vastgestelde profielen, dragen de lidstaten bij aan de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams door grenswachten aan te wijzen die beantwoorden aan de verlangde profielen.

2. Ook het agentschap voegt aan de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams bekwame grenswachten toe, die krachtens artikel 17, lid 5, door de lidstaten gedetacheerd zijn als nationale deskundigen. Hieraan dragen de lidstaten bij door grenswachten als nationale deskundigen bij het agentschap te detacheren. Deze detacheringen hebben een maximale duur van zes maanden per periode van twaalf maanden. Deze grenswachten worden in het kader van deze verordening beschouwd als uitgezonden functionarissen en hebben de in artikel 10 bedoelde taken en bevoegdheden. De lidstaat die de betrokken grenswachten heeft gedetacheerd, wordt beschouwd als "lidstaat van herkomst" in de zin van artikel 1 bis, punt 3), voor de toepassing van de artikelen 3 quater, 10 en 10 ter. Ander tijdelijk personeel van het agentschap, dat niet bevoegd is om grenscontroletaken te verrichten, wordt bij gezamenlijke operaties en proefprojecten alleen ingezet voor coördinatietaken.
3. De lidstaten stellen de grenswachten ter beschikking voor inzet op verzoek van het agentschap, tenzij de lidstaten geconfronteerd worden met een uitzonderlijke situatie waarin de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang komt. Een dergelijk verzoek wordt ten minste dertig dagen voor de gewenste inzet ingediend. De autonomie van de lidstaat van herkomst wat betreft de selectie van het personeel en de duur van de inzet ervan blijft onverlet.
4. De leden van de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams eerbiedigen bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden ten volle de grondrechten en de menselijke waardigheid. De bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden genomen maatregelen staan in verhouding tot de met die maatregelen beoogde doelstellingen. Bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden mogen de teamleden niemand discrimineren op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.
5. Overeenkomstig artikel 8 octies, benoemt het agentschap voor elke operatie en elk proefproject waarbij leden van het gezamenlijk Frontex-ondersteuningsteam worden ingezet een coördinerend functionaris.
6. Het agentschap draagt de kosten die door de lidstaten worden gemaakt om ingevolge lid 1 hun grenswachten ter beschikking te stellen voor de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams overeenkomstig artikel 8 nonies.

Artikel 3 quater

Instructies aan de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams

1. Tijdens de inzet van de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams geeft de ontvangende lidstaat instructies aan de teams volgens het in artikel 3 bis, lid 1, bedoelde operationele plan.
2. Via zijn coördinerend functionaris, zoals bedoeld in artikel 3 ter, lid 5, kan het agentschap de ontvangende lidstaat zijn visie geven op die instructies. De ontvangende lidstaat houdt daar in dat geval rekening mee.
3. Overeenkomstig artikel 8 octies verstrekt de ontvangende lidstaat de coördinerend functionaris alle nodig bijstand, met inbegrip van de volledige toegang tot de

gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams gedurende de gehele periode waarin deze worden ingezet.

4. De leden van de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams blijven bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden onderworpen aan de disciplinaire maatregelen van hun lidstaat van herkomst."

- (6) Artikel 4 wordt vervangen door:

"Artikel 4

Risicoanalyse

Het agentschap ontwikkelt een gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse en past dit toe.

Het agentschap voert algemene en specifieke risicoanalyses uit die bij de Raad en de Commissie worden ingediend. Hiertoe voorzien de lidstaten het agentschap van alle nodige informatie over de situatie en eventuele dreigingen aan de buitengrenzen.

Het agentschap evalueert regelmatig de capaciteit van de lidstaten om het hoofd te bieden aan nieuwe uitdagingen, waaronder bestaande en toekomstige dreigingen en druk aan de buitengrenzen van de Europese Unie. Hiertoe beoordeelt het agentschap de nationale structuren, de uitrusting en de middelen van de lidstaten op het gebied van grenscontrole. De resultaten van deze beoordelingen worden ten minste eenmaal per jaar voorgelegd aan de raad van bestuur van het agentschap.

Het agentschap houdt bij de ontwikkeling van de in artikel 5 bedoelde gemeenschappelijke basisinhoud voor de opleiding van grenswachten rekening met de resultaten van het gemeenschappelijke model voor geïntegreerde risicoanalyse."

- (7) In artikel 5 wordt de eerste alinea vervangen door:

"Het agentschap stelt een gemeenschappelijke basisinhoud voor de opleiding van grenswachten vast, ontwikkelt deze verder en verstrekt opleiding op Europees niveau voor opleiders van de nationale grenswachten van de lidstaten, onder meer inzake de grondrechten en de toegang tot internationale bescherming.

De lidstaten integreren de gemeenschappelijke basisinhoud in de opleiding van hun nationale grenswachten."

- (8) De artikelen 6 en 7 worden vervangen door:

"Artikel 6

Aandacht voor en bijdrage tot onderzoek

Het agentschap besteedt aandacht aan en draagt bij tot de ontwikkelingen op het gebied van onderzoek dat relevant is voor de controle en bewaking van de buitengrenzen en geeft deze informatie door aan de Commissie en de lidstaten.

Artikel 7

Technische uitrusting

1. Het agentschap kan technische uitrusting voor controle aan de buitengrenzen, die wordt ingezet voor gezamenlijke operaties, proefprojecten, snelle-grensinterventieteams, terugkeeroperaties of projecten voor technische bijstand, aanschaffen of leasen overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels. Aan elke aanschaf van uitrusting die aanzienlijke kosten meebrengt voor het agentschap, gaat een grondige behoeften- en kosten-batenanalyse vooraf. Als het agentschap belangrijke technische uitrusting, zoals patrouillevaartuigen voor gebruik op volle zee en in kustwateren of voertuigen, aanschaf of leaset voor inzet bij gezamenlijke operaties, gelden de volgende bepalingen:
 - in het geval van aanschaf spreekt het agentschap formeel met één lidstaat af dat de deze zorgt voor de registratie van de uitrusting;
 - in het geval van lease moet de uitrusting in een lidstaat geregistreerd zijn.

De lidstaat van registratie of de leverancier van de technische uitrusting zorgt voor de deskundigen en technici die nodig zijn om de technische uitrusting rechtsgeldig en veilig te beheren.

2. Het agentschap zorgt voor het opzetten en bijhouden van centrale registers van uitrusting in een pool met aan de lidstaten of het agentschap toebehorende technische uitrusting voor controle aan de buitengrenzen. De pool met technische uitrusting bevat een overeenkomstig lid 5 van dit artikel vastgesteld minimumaantal van elk type technische uitrusting. De technische uitrusting die deel uitmaakt van de pool wordt ingezet bij de in de artikelen 3, 8 bis en 9 bedoelde activiteiten.
3. De lidstaten dragen bij aan de in lid 2 bedoelde pool met technische uitrusting. Voor zover het gaat om de minimale hoeveelheid uitrusting voor een bepaald jaar, stellen de lidstaten hun technische uitrusting op verzoek van het agentschap binnen 30 dagen ter beschikking voor inzet, tenzij de lidstaten geconfronteerd worden met een uitzonderlijke situatie waarin de uitvoering van nationale taken aanzienlijk in het gedrang komt. Hun bijdragen aan de pool met technische uitrusting worden jaarlijks opnieuw beoordeeld.
4. Het agentschap houdt de registers van de pool met technische uitrusting als volgt bij:
 - (a) indeling naar type uitrusting en naar type operatie;
 - (b) indeling naar eigenaar (lidstaat, agentschap, overige);
 - (c) totale hoeveelheden van de vereiste uitrusting;
 - (d) eventueel vereist personeel;
 - (e) overige informatie, zoals registratiegegevens, vereisten op het gebied van transport en onderhoud, toepasselijke nationale exportregelingen, technische

instructies, en overige informatie die van belang is voor het correct gebruik van de uitrusting.

5. Het agentschap financiert de inzet van de uitrusting die deel uitmaakt van de minimale hoeveelheid uitrusting die een bepaalde lidstaat voor een bepaald jaar beschikbaar moet stellen. De inzet van uitrusting die geen deel uitmaakt van de minimale hoeveelheid uitrusting wordt tot maximaal 60% van de in aanmerking komende uitgaven door het agentschap meegefinancierd.

Regels voor onder meer de vereiste totale minimale hoeveelheden per type uitrusting, de voorwaarden voor inzet en de vergoeding van kosten worden jaarlijks overeenkomstig artikel 24 op voorstel van de uitvoerend directeur vastgesteld door de raad van bestuur. Om budgettaire redenen dient de raad van bestuur dit besluit uiterlijk op 31 maart te nemen.

Rekening houdend met zijn behoeften stelt het agentschap de minimale hoeveelheid uitrusting voor die het met name nodig heeft voor het uitvoeren van gezamenlijke operaties, proefprojecten en terugkeeroperaties, overeenkomstig het werkprogramma van het agentschap voor het betrokken jaar.

6. Het agentschap brengt maandelijks aan de raad van bestuur verslag uit over de samenstelling en de inzet van de uitrusting die deel uitmaakt van de pool met technische uitrusting. Als de in lid 5 bedoelde minimale hoeveelheid uitrusting niet wordt bereikt, stelt de uitvoerend directeur de raad van bestuur hiervan onverwijld in kennis. De raad van bestuur beslist op korte termijn aan welke zaken bij de inzet van de technische uitrusting prioriteit moet worden gegeven en neemt passende maatregelen om de gesignaleerde tekortkomingen te verhelpen. De raad van bestuur brengt de Commissie op de hoogte van de gesignaleerde tekortkomingen en de getroffen maatregelen. Vervolgens kan de Commissie de zaak samen met haar eigen beoordeling voorleggen aan het Europees Parlement en de Raad."

(9) Artikel 8 wordt geschrapt.

(10) Artikel 8 sexies, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

(a) de punten f) en g) worden vervangen door:

"f) voorschriften inzake bevelvoering en controle, waaronder de naam en rang van de grenswachten van de ontvangende lidstaat die verantwoordelijk zijn voor de samenwerking met de snelle-grensinterventieteams, in het bijzonder van de grenswachten die tijdens de duur van de inzet het bevel voeren over de teams, alsook de plaats van de teams in de bevelstructuur;

g) de met de teams in te zetten technische uitrusting, met inbegrip van specifieke vereisten, zoals gebruiksvoorwaarden, benodigd personeel, vervoer en andere logistieke aspecten, en financiële voorzieningen."

b) de volgende punten h) en i) worden toegevoegd:

"h) een meldings- en evaluatieregeling met gedetailleerde bepalingen inzake incidentenmeldingen, ijkpunten voor het evaluatieverslag en de uiterste datum

voor het indienen van het definitieve evaluatieverslag overeenkomstig artikel 3, lid 4.

- i) voor operaties op zee, specifieke vereisten betreffende de toepasselijke jurisdictie en zeerechtelijke bepalingen betreffende het geografisch gebied waarin de gezamenlijke operatie plaatsvindt."

(11) Artikel 8 nonies, lid 1, wordt vervangen door:

- "1. Het agentschap draagt het volledige bedrag van de volgende kosten die door de lidstaten worden gemaakt om hun grenswachten ter beschikking te stellen in het kader van de in de artikel 3, lid 2, artikel 8 bis en artikel 8 quater bedoelde activiteiten:"

(12) Artikel 9 wordt vervangen door:

"Artikel 9

Samenwerking inzake terugkeer

1. Afhankelijk van het terugkeerbeleid van de Unie, en van met name Richtlijn 2008/115/EG¹⁵, verleent het agentschap de nodige bijstand en coördineert het op verzoek van de deelnemende lidstaten de organisatie van gezamenlijke terugkeeroperaties van lidstaten. Het agentschap kan besluiten de in dit lid bedoelde operaties en projecten te financieren of mee te financieren via subsidies die overeenkomstig de voor het agentschap geldende financiële regels uit zijn begroting worden toegekend. Het agentschap kan ook financiële middelen van de Unie gebruiken die op het gebied van terugkeer beschikbaar zijn. Het agentschap zorgt ervoor dat bij subsidieovereenkomsten met lidstaten de onverkorte inachtneming van het Handvest van de grondrechten als voorwaarde geldt voor financiële steun.
2. Het agentschap ontwikkelt een gedragscode voor de terugkeer door de lucht van onderdanen van derde landen die illegaal aanwezig zijn; deze code geldt tijdens alle door het agentschap gecoördineerde gezamenlijke terugkeeroperaties en beschrijft gemeenschappelijke gestandaardiseerde procedures die de organisatie van gezamenlijke terugkeervluchten moeten vereenvoudigen en moeten waarborgen dat de terugkeer verloopt op humane wijze en met onverkorte inachtneming van de grondrechten, en meer bepaald van het beginsel van de menselijke waardigheid, het verbod van foltering en van onmenselijke of vernederende behandelingen of straffingen, het recht op vrijheid en veiligheid, het recht op bescherming van persoonsgegevens en het non-discriminatiebeginsel.
3. In de gedragscode wordt met name aandacht besteed aan de in artikel 8, lid 6, van Richtlijn 2008/115/EG vervatte verplichting om een doeltreffend systeem voor het toezicht op gedwongen terugkeer op te zetten. Het toezicht op gezamenlijke terugkeeroperaties moet onafhankelijk worden uitgeoefend en dient de hele gezamenlijke terugkeeroperatie te bestrijken, van de fase voorafgaand aan het vertrek

¹⁵ PB L 348 van 24.12.2008, blz.

tot en met de overdracht van de repatrianten in het land van terugkeer. Bovendien worden de opmerkingen van de met het toezicht belaste waarnemer over de inachtneming van de gedragscode en met name de grondrechten, doorgegeven aan de Commissie en opgenomen in het interne eindverslag over de terugkeeroperatie. Om te zorgen voor transparantie en een samenhangende evaluatie van de gedwongen-terugkeeroperaties worden de verslagen van de waarnemer opgenomen in een jaarlijks verslagleggingsmechanisme.

4. De lidstaten informeren het agentschap eens per maand over de situatie op het gebied van terugkeer en maken kenbaar in hoeverre bijstand van of coördinatie door het agentschap vereist is. Het agentschap stelt een voortschrijdend operationeel plan op om de lidstaten die daarom verzoeken de nodige operationele bijstand te verlenen, waaronder de in artikel 7, lid 1, bedoelde technische uitrusting. De raad van bestuur beslist overeenkomstig artikel 24 over een voorstel van de uitvoerend directeur over de inhoud en modus operandi van het voortschrijdende operationele plan.
5. Het agentschap werkt samen met de bevoegde autoriteiten van de in artikel 14 bedoelde derde landen, en stelt optimale werkwijzen vast voor het verkrijgen van reisdocumenten en de terugkeer van illegaal aanwezige onderdanen van derde landen."

(13) Artikel 10, lid 2, wordt vervangen door:

"2. Bij het verrichten van hun taken en het uitoefenen van hun bevoegdheden nemen de uitgezonden functionarissen het recht van de Unie, de grondrechten, en de nationale wetgeving van de ontvangende lidstaat in acht."

(14) Artikel 11 wordt vervangen door:

"Artikel 11

Systemen voor informatie-uitwisseling

Het agentschap kan alle nodige maatregelen nemen om de uitwisseling van voor zijn taken relevante informatie met de Commissie en de lidstaten te vergemakkelijken. Het ontwikkelt en beheert een informatiesysteem waarmee gerubriceerde gegevens met de Commissie en de lidstaten kunnen worden uitgewisseld. Dit systeem voor informatie-uitwisseling heeft geen betrekking op de uitwisseling van persoonsgegevens."

(15) De volgende artikelen 11 bis en 11 ter worden ingevoegd:

"Artikel 11 bis

Gegevensbescherming

De raad van bestuur stelt maatregelen vast voor de toepassing van Verordening (EG) nr. 45/2001 door het agentschap, onder meer betreffende de functionaris voor gegevensbescherming van het agentschap.

Artikel 11 ter

Veiligheidsvoorschriften betreffende de bescherming van gerubriceerde gegevens en niet-gerubriceerde gevoelige gegevens

1. Het agentschap past de veiligheidsvoorschriften van de Commissie toe, als vastgesteld in de bijlage bij Besluit 2001/844/EG, EGKS, Euratom van de Commissie¹⁶. Dit geldt onder meer voor de bepalingen betreffende de uitwisseling, de verwerking en de opslag van gerubriceerde gegevens.
2. Het agentschap past de veiligheidsbeginselen betreffende de behandeling van niet-gerubriceerde gevoelige gegevens toe, zoals deze door de Europese Commissie zijn vastgesteld en uitgevoerd."

(16) De artikelen 13 en 14 worden vervangen door:

"Artikel 13

Samenwerking met agentschappen en organen van de Europese Unie, en internationale organisaties

Het agentschap kan met Europol, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, het Bureau voor de grondrechten en andere agentschappen en organen van de Europese Unie, en de internationale organisaties die bevoegd zijn op het gebied van de onder deze verordening vallende aangelegenheden samenwerken in het kader van met deze organen gemaakte werkafspraken overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van het Verdrag en de bepalingen over de bevoegdheid van die organen.

Artikel 14

Vergemakkelijking van operationele samenwerking met derde landen en samenwerking met bevoegde autoriteiten van derde landen

1. Voor de aangelegenheden die door zijn activiteiten worden bestreken en voor zover nodig voor de uitvoering van zijn taken, vergemakkelijkt het agentschap de operationele samenwerking tussen de lidstaten en derde landen in het kader van het beleid inzake externe betrekkingen van de Europese Unie, onder meer wat betreft mensenrechten.
2. Het agentschap kan verbindingsfunctionarissen inzetten, die bij de uitvoering van hun taken in derde landen optimale bescherming moeten genieten. Zij maken deel uit van de krachtens Verordening nr. 377/2004 van de Raad¹⁷ opgezette plaatselijke of regionale samenwerkingsnetwerken van verbindingsfunctionarissen van de lidstaten. Verbindingsfunctionarissen worden alleen ingezet in derde landen waarvan de

¹⁶ PB L 317 van 3.12.2001, blz. 1.

¹⁷ PB L 64 van 2.3.2004, blz. 1.

praktijken op het gebied van grensbeheer voldoen aan minimale normen inzake mensenrechten. Bij de inzet moet prioriteit worden gegeven aan de derde landen die volgens risicoanalyses een land van herkomst of doorreis zijn bij illegale migratie. Op basis van wederkerigheid kan het agentschap, voor een beperkte periode, ook verbindingfunctionarissen ontvangen die door die derde landen zijn gedetacheerd. De raad van bestuur stelt overeenkomstig artikel 24 jaarlijks de lijst met prioriteiten vast op basis van een voorstel van de uitvoerend directeur.

3. De taken van de verbindingfunctionarissen omvatten, met inachtneming van het recht van de Europese Unie en de grondrechten, het leggen en onderhouden van contact met de bevoegde autoriteiten van het derde land waar zij gedetacheerd zijn, teneinde bij te dragen tot de preventie en bestrijding van illegale immigratie en tot de terugkeer van illegale migranten.
4. Het agentschap kan financiering van de Unie ontvangen overeenkomstig de bepalingen van de relevante instrumenten die het beleid van de Unie inzake externe betrekkingen ondersteunen. Het kan projecten voor technische bijstand in derde landen initiëren en financieren ten aanzien van zaken waarop deze verordening betrekking heeft. Ook kan het agentschap vertegenwoordigers van derde landen, andere agentschappen en organen van de Europese Unie, en internationale organisaties uitnodigen om deel te nemen aan de in de artikelen 3, 4 en 5 bedoelde activiteiten. Voordat deze vertegenwoordigers deelnemen, ontvangen zij een passende opleiding van het agentschap.
5. Bij het sluiten van bilaterale overeenkomsten met derde landen zoals bedoeld in artikel 2, lid 2, nemen de lidstaten zo nodig bepalingen op over de rol en de bevoegdheden van het agentschap, met name wat betreft de uitoefening van uitvoerende bevoegdheden door leden van de teams die het agentschap inzet gedurende de in artikel 3 bedoelde activiteiten.
6. Het agentschap kan met de autoriteiten van derde landen die bevoegd zijn op het gebied van de onder deze verordening vallende aangelegenheden, samenwerken in het kader van met deze autoriteiten gemaakte werkafspraken, overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van het Verdrag.
7. Voor de in de leden 2 en 6 bedoelde activiteiten is vooraf een gunstig advies van de Commissie vereist."

(17) Het volgende artikel 15 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 15 bis

Zetelovereenkomst

De vereiste bepalingen betreffende de huisvesting van het agentschap in de lidstaat waar de zetel is gevestigd en de door deze lidstaat ter beschikking te stellen installaties, alsook de specifieke voorschriften die in die lidstaat gelden voor de uitvoerend directeur, de plaatsvervangend uitvoerend directeur, de leden van de raad van bestuur, het personeel van het agentschap en hun gezinsleden, worden vastgesteld in een zetelovereenkomst tussen het agentschap en de lidstaat waarin het agentschap zijn zetel heeft. De zetelovereenkomst wordt

gesloten nadat de raad van bestuur deze heeft goedgekeurd. De lidstaat waar het agentschap zijn zetel heeft, dient de gunstigst mogelijke voorwaarden voor de goede werking van het agentschap te bieden, waaronder meertalig, Europees gericht onderwijs en passende vervoersverbindingen."

(18) Artikel 17, lid 3, wordt vervangen door:

"3. Voor de toepassing van artikel 3 ter, lid 5, kan als coördinerend functionaris in de zin van artikel 8 octies alleen een personeelslid van het agentschap worden aangewezen, voor wie het Statuut van de ambtenaren en titel II van de Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen gelden. Voor de toepassing van artikel 3 ter, lid 2, kunnen alleen door een lidstaat bij het agentschap gedetacheerde nationale deskundigen worden aangewezen voor toewijzing aan de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams. Het agentschap wijst de nationale deskundigen aan die overeenkomstig voornoemd artikel aan de gezamenlijke Frontex-ondersteuningsteams worden toegewezen."

(19) Aan artikel 17 worden de volgende leden 4 en 5 toegevoegd:

"4. Op de in artikel 110 van het Statuut van de ambtenaren van de Unie vastgestelde wijze stelt de raad van bestuur in overeenstemming met de Commissie de nodige uitvoeringsbepalingen vast.

5. De raad van bestuur kan bepalingen vaststellen op grond waarvan nationale deskundigen uit de lidstaten bij het agentschap kunnen worden gedetacheerd. Deze bepalingen houden rekening met de vereisten van artikel 3 ter, lid 2, en met name met het feit dat de betrokkenen als uitgezonden functionarissen worden beschouwd en de in artikel 10 bedoelde taken en bevoegdheden hebben."

(20) Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

(a) Lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

i) punt h) wordt vervangen door:

"h) bepaalt de organisatorische structuur van het agentschap en stelt het personeelsbeleid van het agentschap vast, en met name het meerjarige personeelsbeleidsplan, dat hij overeenkomstig de betrokken bepalingen in de financiële kaderregeling van de organen, zoals bedoeld in artikel 185 van het algemeen Financieel Reglement¹⁸, indient bij de Commissie en, na een gunstig advies van de Commissie, bij de begrotingsautoriteit;"

ii) Het volgende punt i) wordt ingevoegd:

"i) stelt het meerjarenplan van het agentschap vast, met een beschrijving van de langetermijnstrategie de toekomstige activiteiten van het agentschap."

b) Lid 4 wordt vervangen door:

¹⁸ Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie (PB L 357 van 31.12.2002, blz. 72), gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 652/2008 van de Commissie (PB L 181 van 10.1.2008, blz. 23).

"4. De raad van bestuur kan de uitvoerend directeur adviseren over aangelegenheden die rechtstreeks betrekking hebben op de ontwikkeling van het operationele beheer van de buitengrenzen, waaronder onderzoeksactiviteiten zoals omschreven in artikel 6."

(21) Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

a) In lid 1 wordt de laatste zin vervangen door:

"Deze ambtstermijn kan worden verlengd."

b) Lid 3 wordt vervangen door:

"3. De landen die betrokken zijn bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis participeren in het agentschap. Zij hebben ieder één vertegenwoordiger en één plaatsvervanger in de raad van bestuur. Krachtens de desbetreffende bepalingen van hun associatieovereenkomsten zijn er regelingen uitgewerkt die de aard en de omvang van en de nadere regels voor de deelname van deze landen aan de werkzaamheden van het agentschap vastleggen, met inbegrip van bepalingen ten aanzien van de financiële bijdragen en het personeel."

(22) Aan artikel 25, lid 3, wordt het volgende punt g) toegevoegd:

"g) hij voert het in de artikelen 3 bis en 8 octies bedoelde operationele plan uit. "

(23) Aan artikel 33 worden de volgende leden 2 bis en 2 ter toegevoegd:

"2a. Bij de evaluatie wordt geanalyseerd in hoeverre het agentschap er behoefte aan heeft om onafhankelijke grenswachten in dienst te nemen die op instructie van het agentschap optreden, waarbij gedetailleerd wordt beschreven in welk wettelijk kader daarvoor zou moeten worden voorzien.

2b. De evaluatie omvat een specifieke analyse van de wijze waarop het Handvest van de grondrechten bij de toepassing van de verordening in acht werd genomen."

Artikel 2 *Inwerkingtreding*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel, op

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter