

22 december 2011 - nummer 5 - jaargang 2011 - 2012

## Inhoud

### **Uitgelicht...**

Beleidsdebat over hervormingen van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens  
Wetsvoorstel in verband met regeling visumplicht roept vragen op over verhouding tot het Europese recht

### **Nieuws uit de Kamer**

Commissie ESO wil nauw betrokken zijn bij de Nederlandse inzet voor versterking van de Raad van Europa

Schriftelijk overleg over de mededeling van de Europese Commissie inzake de Uitbreidingsstrategie afgerond

Overgangsregeling voedselhulp 2012-2013

### **Signalering**

Verwachte data voor procedure en inbreng over Europese voorstellen

Nieuwe Europese voorstellen

Eerstvolgende EUpdate in het nieuwe jaar

---

## Uitgelicht...

### **Beleidsdebat over hervormingen van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens**

27 december 2011 - De Eerste Kamer is voornemens een beleidsdebat te organiseren over de op handen zijnde hervormingen van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en de mogelijke toetreding van de EU tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mensen (EVRM). Het initiatief hiertoe is genomen door de vaste commissies voor Europese Samenwerking (ESO), voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking (BDO) en voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis der Koningin (BZK-AZ).

De leden van bovengenoemde commissies willen op 13 maart 2012 in debat gaan met de ministers van Buitenlandse Zaken, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, en Veiligheid en Justitie. De leden willen onder met hen andere van gedachten wisselen over de verhouding tussen de rechtspraak in de Lidstaten en die van het Hof, de trends in jurisprudentie en het type zaken van het Hof, de implementatie en follow-up van uitspraken van het Hof in de Lidstaten en het spanningsveld tussen het groeiend aantal aanhangige zaken bij het Hof, zijn begrensde capaciteit alsook de rol van interim measures. Ter voorbereiding op het beleidsdebat hebben de leden van genoemde commissies verschillende experts uitgenodigd voor een gesprek, begin februari. Een verslag van dit deskundigengesprek zal als Kamerstuk worden gepubliceerd.

### **Wetsvoorstel in verband met regeling visumplicht roept vragen op over verhouding tot het Europese recht**

20 december 2011 - Het wetsvoorstel 31549 dat de Vreemdelingenwet 2000 wijzigt in verband met nationale visa en enkele andere onderwerpen, bevat criteria en procedures voor het verlenen van nationale visa voor een verblijf van meer dan 3 maanden. Op 20 december hebben de leden van de fracties van VVD, PvdA, CDA, SP, D66 en GroenLinks in het voorlopig verslag verschillende vragen gesteld over de verhouding van dit voorstel tot het Europese recht.

Het wetsvoorstel is voornamelijk gericht op gronden voor weigering of intrekking van een visum en overigens "kan" de minister een visum verlenen als een vreemdeling aan de voorwaarden voldoet. Alle genoemde fracties wijzen de regering op een gemis in het wetsvoorstel, namelijk het ontbreken van een bepaling waarmee vreemdelingen die hun verblijfsrecht ontleen aan het Unierecht recht hebben op de verlening van een machtiging tot voorlopig verblijf, als zij voldoen aan de voorwaarden die het Unierecht stelt voor toegang tot en verblijf in Nederland.

De leden van de fracties van VVD en CDA vragen bovendien wat de verhouding van dit wetsvoorstel is tot de recente implementatie van de Terugkeerrichtlijn, onder andere ten aanzien van de regeling van het inreisverbod.

Ook zijn bij de fracties van PvdA, SP, D66 en GroenLinks vragen gerezen over de te betalen leges voor asielaanvragen voor onbepaalde tijd. De hoogte van die legesheffing zou niet geheel conform Europees en internationaal recht zijn. Onder andere wordt verwezen naar de zaak Sahin van het Europese Hof van Justitie en de inbreukprocedure die de Europese Commissie onlangs is gestart jegens de hoge leges voor de vergunning voor onbepaalde tijd voor derdelanders (zaak C-508/10).

#### **lees meer**

[Wetsvoorstel 31.549 Invoering visumplicht voor vreemdelingen](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Commissie ESO wil nauw betrokken zijn bij de Nederlandse inzet voor versterking van de Raad van Europa**

20 december 2011 - De vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties heeft in haar vergadering van 13 december 2011 gesproken over de beleidsreactie van de regering op het evaluatierapport van de Inspectie Ontwikkelingssamenwerking en Beleidsevaluatie (IOB) 'De Nederlandse inzet voor versterking van de Raad van Europa, Vijf jaar Top van Warschau'. Op de Top van Warschau in 2005 besloten de lidstaten van de Raad van Europa tot een herdefiniëring van de taken van de organisatie. Het onderhavige rapport evalueert het Nederlandse beleid ten aanzien van de Raad van Europa. De commissie heeft op 20 december een brief aan de regering gestuurd met een aantal vragen over de beleidsreactie op dit rapport.

De commissie vindt het opmerkelijk dat de regering aankondigt dat de vrijwillige financiële bijdrage van Nederland zeer waarschijnlijk zal worden verminderd als gevolg van de huidige financieel-economische omstandigheden. De leden vragen hoe dat zich verhoudt tot de onverminderde politieke inzet van de regering. Zij vragen of er geen uitzonderingen zijn te maken op de algehele bezuinigingen.

In de beleidsreactie benadrukt de regering dat zij zich inzet om in een veranderende Europese architectuur de afstemming tussen de Europese Unie en de Raad van Europa te waarborgen. De commissie wil van de regering weten welke initiatieven de regering neemt om te voorkomen dat er sprake is van verdringing van de Raad van Europa of van duplicatie van werkzaamheden.

Verder verzoekt de commissie de regering haar visie op de rol van het Comité van Ministers uiteen te zetten. De commissie wil in de toekomst graag de geannoteerde agenda van de jaarlijkse vergadering van het Comité van Ministers ontvangen, zodat zij desgewenst voorafgaand aan de vergadering van het Comité met de minister van gedachten kan wisselen. Tot slot vragen de leden hoe de regering de huidige stand van zaken in het dossier over de toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens beoordeelt.

#### **lees meer**

[Themapagina Toetreding van de EU tot het EVRM](#)

### **Schriftelijk overleg over de mededeling van de Europese Commissie inzake de Uitbreidingsstrategie afgerond**

20 december 2011 - Naar aanleiding van het verschijnen van de mededeling van de Europese Commissie over de Uitbreidingsstrategie van de Europese Unie en de voornaamste uitdagingen

2011-2012, heeft de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties schriftelijk overleg gevoerd met de regering. Op 15 november jl. stuurde zij een brief aan de regering waarin de leden van de PVV-fractie kanttekeningen plaatsen bij eventuele verdere uitbreiding van de EU en de toetreding van Turkije in het bijzonder.

In haar antwoord, dat de Kamer op 12 december ontving, geeft de regering aan dat Nederland - als handels- en investeringsnatie - gebaat kan zijn bij uitbreiding van het gebied in Europa waar de lat hoog ligt op het gebied van mededinging, consumentenbescherming, investeringsklimaat en rechtsstaat. Maar in dat uitbreidingsproces zal het kabinet erop blijven toezien dat uitbreidingskandidaten voldoen aan de strenge voorwaarden. Ook gaat de regering in op de toetredingsonderhandelingen met Turkije. Het proces wordt gekenschetst als een proces met een open einde, waarvan de uitkomst niet op voorhand vaststaat. Maar de regering wil niet aansturen op het staken van de onderhandelingen. De commissie ESO heeft het antwoord van de regering op 20 december jl. voor kennisgeving aangenomen.

**lees meer**

[Dossier E110068 op de Europapoort](#)

### **Overgangsregeling voedselhulp 2012-2013**

20 december 2011 - De vaste commissies voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) hebben op 9 december 2011 een reactie ontvangen van de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie op hun brief van 16 november 2011. In deze brief dringen de leden van de fracties van GroenLinks, PvdA, SP en ChristenUnie aan op uitvoering van de motie-Grashoff/Koopmans (TK 21 501-32, nr. 522). Zij verzoeken de regering medewerking te verlenen aan een overgangsregeling voor de minstbedeelden voor de jaren 2012 en 2013, aangezien voedselbanken in een aantal EU-landen in acute problemen dreigen te komen.

De regering blijft bij haar standpunt dat een communautair gefinancierd en vormgegeven sociaal zekerheidsvangnet voor de minstbedeelden, zoals hier voorgesteld (COM(2011)634), op basis van subsidiariteit niet gewenst is. Het domein van de sociale zekerheid moet een nationale bevoegdheid van de individuele Europese lidstaten blijven. Omdat er een nieuw voorstel verwacht wordt voor een minstbedeeldenprogramma ná 2013, kan de regeling voor de jaren 2012 en 2013 niet gekenschetst worden als een afbouwregeling.

Aangezien inmiddels - ook zonder de Nederlandse instemming - een politiek akkoord bereikt is over de voortzetting van het programma in 2012 en 2013, zagen de vragenstellers af van nadere vragen. De commissies hebben op 20 december in een gezamenlijke vergadering besloten de brief van de staatssecretaris voor kennisgeving aan te nemen.

**lees meer**

[Dossier E080128 op de Europapoort](#)

### **Signalering**

#### **Verwachte data voor procedure en inbreng over Europese voorstellen**

22 december 2011 - De eerste weken na het Kerstreces, 17 en 24 januari 2012, nemen de commissies weer verschillende nieuwe Europese dossiers in behandeling. Lezers van deze nieuwsbrief kunnen opvattingen over de voorstellen van de Europese Commissie kenbaar maken.

- De commissie voor Financiën neemt op 17 januari 2012 de mededeling over grensoverschrijdende successiebelastingproblemen in de EU (E110096) in behandeling, alsmede de ontwerpverordening betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbeleggingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van het eurogebied (E110091), de ontwerpverordening betreffende de versterking van het economische en budgettaire toezicht op

lidstaten die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit in het eurogebied (E110092), de ontwerpverordening betreffende regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting op financiële transacties (E110074), de ontwerpverordening betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de belasting op de toegevoegde waarde (E110073). Daarnaast levert de commissie die dag inbreng over het voorstel voor een richtlijn tot herziening van de jaarrekeningrichtlijnen (E110070).

- De commissie voor Immigratie en Asiel/ JBZ-Raad neemt op 17 januari 2012 de ontwerpverordening betreffende de oprichting van Eurosur (E110094) in behandeling.
- De commissie voor Veiligheid en Justitie levert op 17 januari 2012 inbreng over het voorstel voor een verordening betreffende de onlinebeslechting van consumentengeschillen (E110086) en over het voorstel voor een richtlijn betreffende de alternatieve beslechting van consumentengeschillen (E110080).
- De commissie Economische Zaken, Landbouw en Innovatie levert op 24 januari 2012 inbreng voor een brief aan de regering over de mededeling roadmap energie 2050 (E110095).

### **lees meer**

[Dossier E110096 op de Europapoort](#)

[Dossier E110074 op de Europapoort](#)

[Dossier E110073 op de Europapoort](#)

[Dossier E110070 op de Europapoort](#)

[Dossier E110094 op de Europapoort](#)

[Dossier E110086 op de Europapoort](#)

[Dossier E110080 op de Europapoort](#)

[Dossier E110095 op de Europapoort](#)

[Dossier E110091 op de Europapoort](#)

[Dossier E110092 op de Europapoort](#)

### **Nieuwe Europese voorstellen**

22 december 2011 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

### **lees meer**

[Week 50](#)

[Week 51](#)

### **Eerstvolgende EUpdate in het nieuwe jaar**

22 december 2011 - Naar verwachting verschijnt de eerstvolgende EUpdate op 26 januari 2012.

### **Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.