

29 maart 2012 - nummer 9 - jaargang 2011 - 2012

Inhoud

Uitgelicht...

['Two-pack' roept vragen op over begrotingsbehandeling in Eerste Kamer](#)

Nieuws uit de Kamer

[Commissie I&A/JBZ legt vragen Commissie Meijers aan regering voor Beleidsdebat over de toekomst, rol en bevoegdheden van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens](#)

[Twee parlementaire verantwoordingsmomenten Nederlands Europabeleid](#)

Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

Uitgelicht...

'Two-pack' roept vragen op over begrotingsbehandeling in Eerste Kamer

27 maart 2012 - De vaste commissie voor Financiën heeft op 14 februari 2012 een [brief](#) gestuurd aan de minister van Financiën over twee Europese voorstellen die betrekking hebben op de versterking van het economische en budgettaire toezicht en de beoordeling van ontwerpbegrotingsplannen, het zogenaamde *two-pack* (COM(2011)821 en COM(2011)819).

De brief gaat onder meer in op de consequenties van de door de Europese Commissie voorgestelde inrichting van het budgettaire toezicht en de beoordeling van ontwerpbegrotingsplannen. De leden van de commissie legden de regering daarbij de vraag voor op welke wijze het voorstel gevolgen heeft voor de Nederlandse begrotingssystematiek en in het bijzonder de wijze van behandeling van de begrotingswetten door het Nederlandse parlement. Zo bepaalt de ontwerpverordening dat begrotingswetten van de centrale overheid jaarlijks uiterlijk op 31 december moeten worden aangenomen en openbaar gemaakt, terwijl de praktijk is dat de Eerste Kamer de verschillende begrotingswetsvoorstellen juist na die datum behandelt. Begrotingen worden door de Tweede Kamer doorgaans vlak voor het einde van het kalenderjaar goedgekeurd.

Het [antwoord](#) van de regering is op 27 maart jl. besproken in de commissie Financiën. De constatering van de minister van Financiën dat de ontwerpverordening een herziening van de Comptabiliteitswet zou vereisen waardoor de Staten-Generaal begrotingswetsvoorstellen vóór 1 januari van het jaar waarvoor die gelden moeten goedkeuren, had de bijzondere aandacht van de commissie. Een dergelijke bepaling zou direct raken aan het budgetrecht van de beide Kamers. Wanneer de *two-pack*-voorstellen worden aanvaard, lijken ze derhalve grote consequenties te hebben voor de behandeling van de verschillende begrotingswetsvoorstellen in de Eerste Kamer. De commissie Financiën zal daarom nader over dit onderwerp spreken.

lees meer

[Dossier E110091 op de Europapoort](#)

[Dossier E110092 op de Europapoort](#)

Nieuws uit de Kamer

Commissie I&A/ JBZ legt vragen Commissie Meijers aan regering voor

9 maart 2012 - De commissie voor Immigratie en Asiel/ JBZ-Raad heeft zich recentelijk beraad over de wijze waarop zij de nieuwe voorstellen voor een Europees kader inzake de bescherming van persoonsgegevens wenst te behandelen. De Europese Commissie heeft deze voorstellen op 25 januari van dit jaar gepubliceerd. De voorstellen moeten de geldende richtlijn bescherming persoonsgegevens uit 1995 en een kaderbesluit uit 2008 vervangen. Het pakket van de Europese Commissie bestaat uit een voorstel voor een algemene verordening en een voorstel voor een richtlijn die betrekking heeft op de bescherming van persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van activiteiten van politie en justitie.

De commissie voor I&A/ JBZ wenst allereerst een antwoord van de regering op enkele vragen die door de Commissie Meijers - een permanente commissie van deskundigen in het internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen- en strafrecht - in een notitie zijn gesteld. Dat heeft zij de regering per brief medegedeeld. De vragen van de Commissie Meijers hebben onder meer betrekking op de keuze voor een aparte richtlijn inzake de verwerking van persoonsgegevens in de politieke en justitiële sector en op het niveau van gegevensbescherming van die richtlijn, dat te laag zou zijn. Andere vragen betreffen de mogelijkheden die de verordening en de richtlijn bieden voor profilering, het selecteren van personen op basis van vooraf bepaalde criteria (die volgens de Commissie Meijers discriminatiegevoelige informatie kunnen bevatten). Ten slotte heeft de Commissie Meijers vragen over de versterking van de positie en de bevoegdheden van de toezichhoudende autoriteiten, zoals het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) en de Europese Toezichthouder voor Gegevensbescherming (EDPS).

De commissie voor I&A/ JBZ heeft de regering verzocht de vragen uiterlijk 30 maart 2012 te beantwoorden. Na ontvangst van de antwoorden zoekt de commissie naar een mogelijke datum voor een gesprek met de voorzitter van het CBP en voor technische briefings door het Ministerie van Veiligheid en Justitie en de Europese Commissie.

lees meer

[Dossier E120003 op de Europapoort](#)

[Dossier E120004 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Commissie I&A/ JBZ wacht BNC-fiche over voorstellen bescherming persoonsgegevens af \(nieuwsbrief EUupdate nr. 7 - 2011 - 2012\)](#)

Beleidsdebat over de toekomst, rol en bevoegdheden van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens

13 maart 2012 - De Eerste Kamer heeft een beleidsdebat gehouden over de toekomst, rol en bevoegdheden van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en (de toetreding van de EU tot) het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens (EVRM). De Kamer ging daarbij in debat met de ministers van Buitenlandse Zaken, van Veiligheid en Justitie en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Aanleiding voor het debat was de brief van de minister van Veiligheid en Justitie van 3 oktober 2011, met het kabinetsstandpunt over de hervormingen van het Hof en over de toetreding van de EU tot het EVRM. Tijdens het debat werd veelvuldig verwezen naar de ontwerpverklaring over de toekomst van het Hof, die tijdens een conferentie in Brighton (18-20 april 2012) zal worden besproken en werd gevraagd naar de positie die de Nederlandse regering in Brighton zal innemen. De senatoren gingen dieper in op de werklast van het Hof, de autoriteit van het Hof, de rol van het Hof als subsidiair rechter ten opzichte van de nationale rechters, een al dan niet ruimere margin of appreciation en de toetreding van de Europese Unie tot het EVRM. De regering deed tijdens het debat onder andere afstand van een aantal eerder voorgestelde maatregelen om de werklast van het Hof te verminderen, zoals de invoering van een griffierecht, een verplichting om een raadsman te hebben of een boete voor indieners van meervoudige klachten die niet ontvankelijk blijken te zijn. De regering zegde toe ook materiële hulp te blijven bieden aan de griffie van het Hof om de werklast te helpen verminderen en te pogen andere lidstaten ervan te overtuigen het niveau van de financiële bijdrage aan het Hof ten minste op het niveau te brengen van de kosten voor de eigen rechter bij het Hof.

Tijdens het debat werd ook de motie Franken c.s. ([EK 32.735, C](#)) ingediend. Deze is op 20 maart 2012 door alle fracties, met uitzondering van de PVV, aangenomen. De motie bevestigt dat "de rechtsvorming door het Hof - dat overigens pas benaderd kan worden als alle nationale middelen zijn uitgeput - dient te worden gerespecteerd en er geen reden is voor de regering om meer ruimte te bepleiten voor de "margin of appreciation" van verdragspartijen bij de invulling van de normen van het EVRM". De regering wordt verzocht "zich in overeenstemming met de lange traditie van het Nederlands mensenrechtenbeleid en in het bijzonder het buitenlands beleid van vorige kabinetten, te blijven inzetten voor de mensenrechten conform haar verplichtingen die voortvloeien uit het EVRM en de jurisprudentie van het Europese Hof voor de Rechten van de Mens", en "tevens actief de toetreding van de Europese Unie tot het EVRM te blijven bevorderen".

Na afloop van de Brighton Conferentie en in aanloop van de 122ste vergadering van het Comité van Ministers van de Raad van Europa op 23 mei 2012, zal de commissie ESO nog een mondeling overleg met de minister van Buitenlandse Zaken houden. Daarbij zal ook de tijdens het beleidsdebat toegezegde regeringsbrief, waarin de resultaten van de Brighton Conferentie uiteengezet zijn, worden besproken. De leden van de PACE-delegatie van de Staten-Generaal zijn ook voor dit overleg uitgenodigd.

lees meer

[Themapagina Toetreding van de EU tot het EVRM](#)

Twee parlementaire verantwoordingsmomenten Nederlands Europabeleid

4 april 2012 - Op 20 maart 2012 heeft de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken een [brief](#) gestuurd aan de Eerste en Tweede Kamer in reactie op de [brief](#) van de commissies ESO (EK) en EUZA (TK) van 10 februari 2012. In de brief laat de staatssecretaris weten in te stemmen met de voorstellen die beide Kamercommissies hebben gedaan ten aanzien van het moment van publicatie en de inhoud van de jaarlijkse regeringsnota "Staat van de Unie". De Kamercommissies hadden de regering verzocht de "Staat van de Unie" voortaan in januari te publiceren in plaats van met de begrotingsstukken in september van ieder jaar. Ook hadden zij de regering gevraagd om een kwaliteitsslag te maken met deze nota. Hierop was al eerder [aangedrongen](#) in de Eerste Kamer. Deze verbetering zou erop neer moeten komen dat in de vernieuwde "Staat van de Unie" een verband zou moeten worden gelegd met de jaarlijks door de regering te publiceren kabinetsreactie op het Werkprogramma van de Europese Commissie (november/december). Ook zouden de commissies graag zien dat de vernieuwde "Staat van de Unie" "meer dan in het verleden" de Nederlandse opstelling in Europa, verspreid over de verschillende beleidsterreinen, in samenhang inzichtelijk maakt. De Kamercommissies hebben er behoefte aan dat de uitgangspunten van het Nederlandse beleid met betrekking tot Europa duidelijker, concreter en in samenhang door de regering worden toegelicht. De integrale en toekomstgerichte regeringsvisie op Europa die de "Staat van de Unie" alsdan zou bieden, moet beide Kamers vervolgens meer houvast geven waar het gaat om de appreciatie en evaluatie door de regering van afzonderlijke Europese beleidsdocumenten en regelgevingsvoorstellen. Ook bepleitten beide Kamercommissies dat de aldus gepresenteerde regeringsvisie concreet zou moeten zijn en handvatten zou moeten bieden voor parlementaire controle en voor het debat met de regering op hoofdlijnen.

Met het oog op de verplaatsing van de publicatiedatum van de "Staat van de Unie" van september naar januari, bepleitten de Kamercommissies tevens dat in de memories van toelichting op de afzonderlijke in september te presenteren begrotingsstaten de Europese dimensie van het (nationale) beleidsterrein verder en versterkt wordt geïntegreerd. Doorgaans gaan de memories hierop slechts summier in, aldus de commissies. Hetzelfde zou dan moeten gebeuren ten aanzien van de overkoepelende documenten, zoals de Miljoenennota. De staatssecretaris zegt in de brief toe dit binnen het kabinet te zullen bevorderen.

Op deze wijze zouden twee parlementaire verantwoordingsmomenten ontstaan voor het Nederlandse Europabeleid: één begrotingsgewijs ('gecompartimenteerd') in september en één meer integrale, samenhangende en fundamentele verantwoording in januari (uitgangspunten van het Nederlandse Europabeleid in "de Staat van de Unie").

lees meer

[Staat van de Unie 2011-2012](#)

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

22 maart 2012 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

lees meer

[Week 11](#)

[Week 12](#)

[Week 13](#)

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).