



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 15 december 2006  
(OR. en)**

**16879/06**

**CONCL 3**

**BEGELEIDENDE NOTA**

---

van: het voorzitterschap

aan: de delegaties

---

Betreft: **EUROPESE RAAD VAN BRUSSEL  
14/15 DECEMBER 2006**

**CONCLUSIES VAN HET VOORZITTERSCHAP**

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Brussel (14/15 december 2006).

1. De bijeenkomst van de Europese Raad werd voorafgegaan door een uiteenzetting van de voorzitter van het Europees Parlement, de heer Josep Borrell, waarna een gedachtewisseling plaatsvond. De Europese Raad dankt de heer Borrell voor het werk dat hij als voorzitter van het Europees Parlement heeft verricht.
  
2. Bulgarije en Roemenië worden door de Europese Raad hartelijk welkom geheten als lid van de Europese Unie op 1 januari 2007. Met de toetreding van Bulgarije en Roemenië is de vijfde uitbreiding geslaagd.

o

o o

### **Werk maken van hervorming: het Constitutioneel Verdrag**

3. Zoals overeengekomen in de Europese Raad van juni 2006, heeft de Unie ter zake een tweesporenbenadering gevolgd: optimaal gebruik maken van de in de huidige verdragen geboden mogelijkheden om concrete resultaten te bereiken en tegelijkertijd het terrein voorbereiden voor voortzetting van het hervormingsproces. Het voorzitterschap heeft de Europese Raad een evaluatie voorgelegd van het overleg met de lidstaten over het Constitutioneel Verdrag. Het resultaat van dat overleg zal aan het komende - Duitse - voorzitterschap worden bezorgd als onderdeel van de voorbereidingen voor het verslag dat het Duitse voorzitterschap in de eerste helft van 2007 zal presenteren. De Europese Raad bevestigt het belang van de viering van de vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome ter bevestiging van de waarden van het Europese integratieproces.

o

o o

**I. UITBREIDINGSSTRATEGIE**

4. Zoals overeengekomen in de Europese Raad van juni 2006, heeft de Europese Raad, aan de hand van de mededeling van de Commissie over de uitbreidingsstrategie en haar speciaal verslag over de capaciteit van de EU om nieuwe lidstaten op te nemen, een uitvoerige bespreking gewijd aan de uitbreiding. De Europese Raad is het erover eens dat de op consolidatie, conditionaliteit en communicatie gebaseerde uitbreidingsstrategie, in combinatie met de capaciteit van de EU om nieuwe leden op te nemen, de grondslag vormt voor een nieuwe consensus over uitbreiding. De EU houdt zich aan haar toezeggingen jegens de landen die zich in het uitbreidingsproces bevinden.
5. Voor de Europese Unie en Europa als geheel is uitbreiding van meet af aan een succesverhaal geweest. Uitbreiding heeft de tweedeling van Europa ongedaan helpen maken en bijgedragen tot vrede en stabiliteit in het hele werelddeel. Uitbreiding heeft de aanzet gegeven tot hervormingen en heeft de gemeenschappelijke beginselen van vrijheid, democratie, eerbiediging van de mensenrechten en fundamentele vrijheden en de rechtsstaat alsmede de markteconomie geconsolideerd. De grotere interne markt en de economische samenwerking hebben de welvaart en het concurrentievermogen doen toenemen en de uitgebreide Unie in staat gesteld beter te reageren op de opgaven waarvoor de mondialisering haar stelt. Uitbreiding heeft tevens de EU meer gewicht gegeven in de wereld en tot een sterkere partner op het wereldtoneel gemaakt.
6. Ter ondersteuning van de integratiecapaciteit van de EU moeten de toetredende staten bereid en in staat zijn de verplichtingen van het Unielidmaatschap volledig na te komen en moet de Unie effectief kunnen functioneren en zich kunnen ontwikkelen. Deze twee aspecten zijn van wezenlijk belang voor een breed en duurzaam maatschappelijk draagvlak, dat tevens dient te worden bevorderd door middel van grotere transparantie en betere communicatie.

7. De Europese Raad bevestigt dat de EU haar toezeggingen in verband met de lopende toegangsonderhandelingen gestand doet. De onlangs verbeterde regels voor het toetredingsproces voorzien in strikte conditionaliteit in alle onderhandelingsstadia. De Europese Raad is het eens met de door de Commissie voorgestelde verbetering wat betreft de kwaliteit van de onderhandelingen en de wijze waarop ze worden gevoerd. Moeilijke kwesties als bestuurlijke en gerechtelijke hervormingen en corruptiebestrijding zullen derhalve in een vroeg stadium worden aangepakt. Voorts zullen de resultaten van de politieke en de economische dialoog in de toetredingsonderhandelingen worden verwerkt. Het tempo van het toetredingsproces hangt af van de resultaten van de hervormingen in het land waarmee over toetreding wordt onderhandeld, waarbij ieder land op zijn merites zal worden beoordeeld. De Unie zal pas vlak voor het einde van de onderhandelingen streefdata voor toetreding vaststellen.
8. De Europese Raad herhaalt dat de toekomst van de Westelijke Balkan in de Europese Unie ligt. Hij herhaalt dat de vorderingen van elk land op de weg naar de Europese Unie afhankelijk zijn van zijn eigen inspanningen om te voldoen aan de criteria van Kopenhagen en de voorwaarden van het stabilisatie- en associatieproces. De vraag of een land de verplichtingen krachtens de desbetreffende stabilisatie- en associatieovereenkomst (inclusief de handelsbepalingen) in voldoende mate heeft uitgevoerd, is een essentieel element voor de EU bij de beoordeling van elk verzoek om toetreding.
9. De Europese Raad benadrukt dat het van belang is dat de EU haar eigen ontwikkeling kan handhaven en versterken. Het tempo van de uitbreiding moet afgestemd worden op de capaciteit van de Unie om nieuwe leden op te nemen. De Europese Raad verzoekt de Commissie om in haar advies over de toetredingsaanvraag van een land, alsook in de loop van de toetredingsonderhandelingen effectbeoordelingen betreffende de cruciale beleidsgebieden te verstrekken. Wil de Europese integratie succesvol verlopen dan moeten, naarmate de Unie groter wordt, de EU-instellingen effectief functioneren en moet het EU-beleid op duurzame wijze verder worden ontwikkeld en gefinancierd.

### **Turkije**

10. De Europese Raad onderschrijft de conclusies betreffende Turkije die op 11 december 2006 door de RAZEB zijn aangenomen.

## **Kroatië**

11. De Europese Raad onderschrijft de conclusies betreffende Kroatië die op 11 december 2006 door de RAZEB zijn aangenomen.

## **Westelijke Balkan**

12. De Europese Raad wijst erop dat de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië de status van kandidaat-lidstaat heeft gekregen dankzij het gevoerde hervormingsbeleid. De Europese Raad dringt erop aan het tempo van de hervormingen op cruciale gebieden op te voeren en de prioriteiten van het Europees Partnerschap uit te voeren, zodat voortgang in het toetredingsproces kan worden gemaakt.
13. De Europese Raad is verheugd dat onderhandelingen over visumfacilitering en overname zijn gestart met alle landen van de regio, met de bedoeling die onderhandelingen zo spoedig mogelijk af te sluiten. De sluiting van dergelijke overeenkomsten zal de contacten van mens tot mens tussen de bevolkingen van de EU en de landen van de Westelijke Balkan bevorderen en de reismogelijkheden, met name voor jonge mensen, vergroten. Wijzend op de agenda van Thessaloniki erkent de Europese Raad tevens het belang dat de volkeren van de Westelijke Balkan hechten aan visumvrij verkeer. Voorts onderstreept de Europese Raad dat het wenselijk is de contacten van mens tot mens te bevorderen, mede door meer beurzen voor studenten uit de regio.
14. De Europese Raad is voldaan over de vorderingen inzake de Midden-Europese vrijhandels-overeenkomst (MEVO) die op 19 december in Boekarest zal worden ondertekend en ziet uit naar een inclusieve regionale handelsovereenkomst. De nieuwe MEVO zou vanuit economisch en politiek oogpunt een significante stap vooruit betekenen.

15. Servië blijft welkom als nieuw lid van de Europese Unie. Onder verwijzing naar haar verklaring inzake de Westelijke Balkan van juni 2006 bevestigt de Europese Unie haar blijvende inzet en steun voor het Europese traject van Servië. In dit verband moedigt zij de Servische autoriteiten aan voortvarender te streven naar het voldoen aan de vereiste voorwaarden, met name door volledig mee te werken met het ICTY. Gelet op de aanzienlijke institutionele capaciteit van Servië is de Europese Raad ervan overtuigd dat zodra de onderhandelingen over de SAO zijn hervat, Servië zich sneller zal kunnen voorbereiden op weg naar de EU.

## **II. RUIMTE VAN VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT**

16. De Europese Raad maakte een bestandsopname van de uitvoering van het Haagse programma en herhaalde zich te zullen inzetten voor het verder ontwikkelen van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.
17. In verband daarmee heeft de Europese Raad een bespreking gewijd aan migratie en verbetering van de besluitvorming in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.
18. De Europese Raad is zich ervan bewust dat de Unie bij het scheppen van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht rekening heeft te houden met de vaste en groeiende verwachtingen van de burgers, die concrete resultaten wensen te zien in verband met bijvoorbeeld grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme alsmede migratie. Tegelijkertijd wordt steeds vaker opgeworpen dat het moeilijk is binnen de bestaande besluitvormingsprocedures aan deze verwachtingen te voldoen.
19. Tegen deze achtergrond en in het kader van de evaluatie van het Haagse programma heeft de Europese Raad in zijn conclusies van juni 2006 het voorzitterschap ertoe opgeroepen in nauwe samenwerking met de Commissie te onderzoeken op welke wijze de besluitvorming en het optreden in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht op basis van de bestaande verdragen kunnen worden verbeterd.

20. In het licht van de analyse en de beraadslagingen die met name in de zitting van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken in september te Tampere hebben plaatsgevonden, is de Europese Raad allereerst van oordeel dat praktische vooruitgang kan worden geboekt door de operationele samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te intensiveren. De Europese Raad verzoekt de Raad vorderingen te maken aan de hand van de voorgelegde opties. Tegelijkertijd is de Europese Raad ervan overtuigd dat het kader voor het uitvoeren van het Uniebeleid dat gericht is op het verbeteren van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht daadwerkelijk moet worden versterkt om de huidige uitdagingen het hoofd te kunnen bieden.

In dit verband herhaalt de Europese Raad de in het kader van het hervormingsproces van de Unie gevolgde beginselen. Deze vormen de meest evenwichtige basis voor de toekomstige werkzaamheden in verband met de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Met deze beginselen zal rekening worden gehouden wanneer besluiten over de voortzetting van het hervormingsproces worden genomen.

### **Een integraal Europees migratiebeleid**

21. De Europese Raad beklemtoont het belang van migratieaangelegenheden voor de EU en haar lidstaten. Inspelen op de uitdagingen en kansen van migratie, ten bate van allen, is een van de belangrijkste prioriteiten van de EU aan het begin van de 21e eeuw.
22. Het Europees migratiebeleid bouwt voort op de conclusies van de Europese Raad van Tampere (1999), het Haags Programma (2004) en de Algehele aanpak van migratie (2005). Het berust op de solidariteit, het onderlinge vertrouwen en de gedeelde verantwoordelijkheid van de Europese Unie en haar lidstaten. Voorts is het gebaseerd op eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden van migranten, het Verdrag van Genève en een goede toegang tot asielprocedures. Ten slotte vereist het een echt partnerschap met derde landen en moet het volledig in het externe beleid van de Unie worden ingepast.

23. De gebeurtenissen in 2006 en de vorderingen met de toepassing van de Algehele aanpak van migratie hebben aangetoond dat op alle fronten moet worden gewerkt, en dat de tot nu toe geleverde inspanningen moeten worden geïntensiveerd. Bij de voortzetting van de werkzaamheden moet rekening worden gehouden met de mededelingen van de Commissie en moet het optreden tot andere beleidsterreinen worden uitgebreid, en de opgedane ervaring op andere gebieden worden aangewend.
24. De Europese Raad besluit derhalve dat in 2007 de volgende stappen zullen worden gezet:
- a) **de internationale samenwerking en dialoog met de derde landen** van herkomst en doorreis zal, over de gehele linie en in gelijke mate, worden geïntensiveerd en verbreed. Dit houdt meer bepaald het volgende in:
- de partnerschapsbanden tussen de Europese Unie en de landen in Afrika en het Middellandse Zeegebied zullen, dankzij een bredere dialoog en een hechtere praktische samenwerking, worden aangehaald; hierbij zal met name worden voortgebouwd op de verbintenissen die zij in 2006 tijdens de ministeriële conferenties van Rabat en Tripoli gezamenlijk zijn aangegaan, alsook op de besprekingen die in het kader van de dialoog EU-Afrika over migratie en ontwikkeling, op basis van artikel 13 van de Overeenkomst van Cotonou, en van het Euromed-proces worden gevoerd, waaronder de ministeriële conferentie over migratie in 2007. Ter versterking van de dialoog over migratie zullen in 2007 specifieke EU-missies naar de belangrijkste Afrikaanse landen worden gestuurd;
  - door meer samenhang te brengen in de verschillende beleidsmaatregelen en de bijbehorende financiële instrumenten van de Unie, zal de migratie- en ontwikkelingsagenda versneld worden afgewerkt, met de bedoeling de oorzaken van migratie bij de wortel aan te pakken;



- de lidstaten en de Commissie zullen migratie en ontwikkeling inbedden in het hulpbeleid en de programmering van de hulp, de herkomst- en doorreislanden aanmoedigen om migratie in hun nationale ontwikkelingsplannen, met name de armoedebestrijdingsstrategieën, te verwerken, en steun geven aan capaciteitsopbouw met het oog op een effectief migratiebeheer, onder meer door het opstellen van landenspecifieke migratieprofielen. De nieuwe generatie van regionale en nationale strategiedocumenten zal, in voorkomend geval, volledig recht doen aan het verband tussen migratie en ontwikkeling. Het initiatief van de Commissie voor een EU-programma inzake migratie en ontwikkeling in Afrika biedt in dat verband de mogelijkheid om dit vraagstuk op korte en middellange termijn aan te pakken. De lidstaten worden tevens aangemoedigd om hun coördinatie te verbeteren en een gezamenlijke programmering te ontwikkelen;
- er zullen landenspecifieke platforms voor samenwerking inzake migratie en ontwikkeling tussen het betrokken partnerland, de EU-lidstaten, de Commissie en internationale organisaties worden gecreëerd met het oog op een coherenter beheer van migratie; de Commissie wordt verzocht capaciteitsopbouwende maatregelen ten behoeve van de landen van herkomst en doorreis te overwegen;
- de EU zal zorgen voor een coherente voortgangsbewaking van de VN-dialoog op hoog niveau over internationale migratie en ontwikkeling van september 2006; de EU zal het voortouw nemen om migratie en ontwikkeling op de agenda van de internationale gemeenschap te plaatsen. In dat verband zal de eerste bijeenkomst van het wereldwijd forum over internationale migratie en ontwikkeling (juli 2007, België) een essentiële stap vormen;
- de samenwerking met derde landen op het gebied van terugkeer en overname zal worden verbeterd door maatregelen zoals effectieve identificatie en registratie, waarbij met name nadruk zal worden gelegd op de herintegratie van teruggekeerde migranten. De onderhandelingen over EG-overnameovereenkomsten moeten worden geïntensiveerd; daartoe moet de Raad zich beraden op nieuwe manieren en middelen waarmee de lidstaten de Commissie kunnen bijstaan in haar inspanningen om dergelijke overeenkomsten op EG-niveau te sluiten en de daadwerkelijke uitvoering ervan te verzekeren;

- het concrete werk inzake migratieroutes zal, in partnerschap met derde landen, worden opgevoerd, in het bijzonder om mensenhandel en -smokkel te voorkomen en te bestrijden en tegelijkertijd te zorgen voor effectieve internationale bescherming van personen die bescherming behoeven en van kwetsbare groepen, zoals vrouwen, en voor specifieke maatregelen voor niet-begeleide minderjarigen;
  - met inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten op dit gebied, zal worden onderzocht hoe legale migratie kan worden ingebed in de externe-beleidsmaatregelen van de Unie teneinde te komen tot een evenwichtig partnerschap met derde landen dat is toegesneden op de specifieke arbeidsmarktbehoeften van de EU-lidstaten; gezocht zal worden naar wegen en middelen om circulaire en tijdelijke migratie te faciliteren; de Commissie wordt verzocht uiterlijk in juni 2007 met gedetailleerde voorstellen te komen voor een betere organisatie van, en voorlichting over, de diverse vormen van legaal verkeer tussen de EU en derde landen;
  - de Algehele aanpak zal worden toegepast op de grensgebieden ten oosten en ten zuidoosten van de Unie. De Commissie wordt verzocht uiterlijk in juni 2007 met voorstellen voor een versterkte dialoog en voor concrete maatregelen te komen;
- b) **in de strijd tegen illegale immigratie zal de samenwerking tussen de lidstaten** worden versterkt, rekening houdend met de mededeling van de Commissie over de beleidsprioriteiten dienaangaande. Dit houdt meer bepaald het volgende in:
- de maatregelen tegen illegale arbeid zullen op nationaal en op Unieniveau worden aangescherpt; de Europese Raad verzoekt de Commissie daartoe uiterlijk in april 2007 voorstellen in te dienen;
  - om de grenscontrole op te voeren en een betrouwbare persoonsidentificatie mogelijk te maken, zullen alle bestaande en nieuwe technologische middelen worden ingezet; met name wordt de Commissie verzocht vóór eind 2007 te rapporteren hoe de toegangscontrole kan worden verbeterd, alsook of in dit verband een algemeen, geautomatiseerd in- en uitreisstelsel haalbaar is. Daarbij zullen de bepalingen over gegevensbescherming nageleefd worden;

- de Commissie wordt verzocht te bezien of een beleid van bredere Europese solidariteit met betrekking tot immigratie, grenscontrole en asiel mogelijk is, rekening houdend met het daartoe genomen initiatief;
- c) **de buitengrens van de Europese Unie** zal beter worden **beheerd**, volgens de strategie inzake geïntegreerd grensbeheer die de Raad in 2006 heeft aangenomen. Dit houdt meer bepaald het volgende in:
- de capaciteit van het Europees Buitengrenzenagentschap wordt snel opgevoerd; het moet volgend jaar in staat zijn de migratiedruk aan de buitengrenzen van de EU op te vangen, en daartoe zal gezorgd worden voor de nodige economische en personele middelen, die doeltreffend moeten worden gebruikt; er worden procedures voor noodsituaties vastgesteld, het operationele instrumentarium wordt versterkt, de banden met het netwerk van immigratieverbindingfunctionarissen worden aangehaald en de geplande aanpassing van het Agentschap en zijn taken krijgt in 2007 haar beslag;
  - het Agentschap wordt dringend verzocht de laatste hand te leggen aan het centraal register van de door de lidstaten aangeboden technische apparatuur die aan andere lidstaten ter beschikking kan worden gesteld, en uiterlijk eind april 2007 een voortgangsverslag aan de Raad uit te brengen. De lidstaten wordt verzocht om hieraan actief met nationale instrumenten en middelen bij te dragen;
  - ook zal met voorrang onderzoek worden gedaan naar de oprichting van een Europees bewakingssysteem voor de zuidelijke zeegrenzen; het Agentschap wordt verzocht, in samenwerking met de lidstaten van de betrokken regio, zo spoedig mogelijk aan de zuidelijke zeegrenzen een permanent netwerk van kustpatrouilles in het Middellandse Zeegebied te vormen;
  - er zal worden gezorgd voor efficiëntere samenwerking bij zoek- en reddingsacties en er zal gewerkt worden aan het ontwikkelen van richtsnoeren voor een juridische grondslag voor maatregelen ter bestrijding van illegale migratie over zee;

- het Europees Parlement en de Raad zouden in het eerste halfjaar van 2007 spoedig een akkoord moeten bereiken over de verordening inzake snelle grensinterventieteams en moeten bekijken of dit model op andere grensgerelateerde taken, bijvoorbeeld humanitaire bijstand, kan worden toegepast;
  
- d) met betrekking tot **legale migratie** moet met volledige inachtneming van de nationale bevoegdheden een goed aangestuurd migratiebeleid ontwikkeld worden, dat de lidstaten helpt in de bestaande en de toekomstige behoeften van de arbeidsmarkt te voorzien en tegelijkertijd tot een duurzame ontwikkeling van alle landen bijdraagt; met name moeten de verwachte Commissievoorstellen in het kader van het beleidsplan op het gebied van legale migratie van december 2005 snel worden besproken; de lidstaten wordt verzocht informatie over de op het gebied van asiel en migratie genomen maatregelen uit te wisselen, zulks overeenkomstig het door de Raad in oktober jongstleden vastgestelde mechanisme voor wederzijdse informatie;
  
- e) **integratie** en interculturele dialoog en bestrijding van elke vorm van discriminatie, zowel op nationaal als op Unieniveau, moeten worden bevorderd, het integratiebeleid moet worden aangescherpt en overeenstemming moet worden bereikt over gemeenschappelijke doelstellingen en strategieën; de ministeriële conferentie over integratie in mei 2007 zal in dit verband van bijzonder belang zijn;
  
- f) uiterlijk eind 2010 moet **het gemeenschappelijk Europees asielstelsel** tot stand gebracht zijn, te beginnen met een voorlopige beoordeling van de eerste fase in 2007. De tweede fase zal gepaard gaan met een versterking van de praktische samenwerking op asielgebied; met name zullen teams van asielsdeskundigen worden opgezet en zal een netwerk asielsamenwerking worden gevormd; ook zal de eventuele oprichting van een Europees ondersteuningsbureau worden bestudeerd;

g) er moeten **voldoende middelen** beschikbaar worden gesteld voor een integraal migratiebeleid, door maximaal gebruik te maken van de aanzienlijke financiële middelen die beschikbaar komen als alle bestaande begrotingsposten ten volle worden ingezet en alle mogelijkheden consistent en coherent worden benut. In dit verband kan in belangrijke mate worden geput uit de fondsen voor buitengrenzen, integratie, terugkeer en vluchtelingen, evenals uit het Europees nabuurschaps- en partnerschaps-instrument (ENPI) en het instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI). Met instemming van de ACS-partners zal tevens een beroep worden gedaan op het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) om de achterliggende oorzaken van migratie aan te pakken door middel van langetermijnontwikkelingsbeleid en door bijstand aan de ACS-partners bij capaciteitsopbouw in het kader van het EU-bestuursinitiatief.

25. De Commissie wordt verzocht ruim op tijd voor de bijeenkomst van de Europese Raad van december 2007 verslag uit te brengen over de uitvoering van een integraal migratiebeleid.

### **Schengenuitbreiding**

26. De Europese Raad onderschrijft de conclusies van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 4 en 5 december 2006 en ziet uit naar de afschaffing van de binnengrenscontroles vanaf december 2007, en uiterlijk in maart 2008, mits aan alle voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis is voldaan.

### **Reactie op crises**

27. De Europese Raad neemt nota van de tot dusver gemaakte vorderingen en herhaalt dat het belangrijk is dat de paraatheid en het reactievermogen van Europa op crisissituaties en rampen geleidelijk worden vergroot, op basis van de vermogens die de lidstaten daarvoor beschikbaar stellen, en verzoekt de aanstaande voorzitterschappen verder te werken aan alle aspecten en regelmatig bij de Raad verslag uit te brengen over de voortgang.

### **III. INNOVATIE, ENERGIE EN KLIMAATVERANDERING**

28. Tijdens hun informele bijeenkomst in Lahti waren de staatshoofden en regeringsleiders het erover eens dat **innovatie** voor Europa van cruciaal belang is om effectief te kunnen inspelen op de uitdagingen en kansen van de mondialisering. Europa heeft behoefte aan een strategie om een innovatievriendelijk klimaat te scheppen, waar kennis wordt omgezet in innovatieve producten en diensten. De strategische prioriteiten voor het bevorderen van innovatie op EU-niveau zijn door de Raad Concurrentievermogen bepaald; de vorderingen bij het boeken van resultaten zullen tijdens toekomstige voorjaarsbijeenkomsten van de Europese Raad in het kader van de strategie van Lissabon worden geëvalueerd.
29. De Europese Raad wijst in het bijzonder op het volgende:
- de Commissie wordt verzocht in de loop van 2007 met een algehele strategie inzake intellectuele-eigendomsrechten (IPR) te komen, waarin aangelegenheden zoals de kwaliteit van de IPR-regeling aan bod komen; omdat het nodig is het octrooisysteem verder te ontwikkelen, wordt de Commissie verzocht haar mededeling over octrooien zo spoedig mogelijk te presenteren;
  - de Raad en het Europees Parlement dienen, na het Commissievoorstel grondig bestudeerd te hebben, voortvarend te werk gaan teneinde in 2007 een besluit tot oprichting van een Europees Instituut voor Technologie aan te nemen;
  - de Commissie wordt verzocht spoedig te komen met voorstellen voor door de industrie geleide gezamenlijke technologie-initiatieven die ook openstaan voor het MKB, opdat de initiatieven die het verst staan, al in 2007 van start kunnen gaan;
  - de Commissie wordt verzocht in overleg met alle belanghebbenden maatregelen ter verbetering van de werkmethoden en van de verschillende middelen van de Europese normalisatie-instituten voor te stellen. De normalisatie moet snel genoeg gebeuren om aan de behoeften van zeer mobiele markten te kunnen voldoen en tegelijk voor interoperabiliteit te kunnen zorgen.

30. Informatie- en communicatietechnologieën zijn cruciaal voor innovatie en concurrentievermogen; onmiddellijke prioriteiten zijn dat er aan alle doelstellingen beantwoordende modellen voor spectrumtoewijzing komen, dat snel werk wordt gemaakt van geavanceerde mobiele diensten, en dat de spectrumcapaciteit die als gevolg van digitale omschakeling beschikbaar komt, op een zo gecoördineerd mogelijke wijze wordt gebruikt. In 2008 zullen tijdens de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad, in het kader van de strategie van Lissabon, de uitdagingen van de volgende internet- en netwerkgeneratie worden besproken.
31. In het licht van de buitengewone Sociale Top van oktober 2006 dringt de Europese Raad aan op een integraal debat over "flexicurity" teneinde flexibiliteit in combinatie met werkzekerheid te bevorderen, fragmentatie van de arbeidsmarkt te voorkomen en de werking van de Europese arbeidsmarkt te verbeteren. Hij benadrukt het belang van een verhoging van de arbeidsproductiviteit in Europa, bijvoorbeeld door meer innovatie en verbetering van de kwaliteit van het beroepsleven. Hij verheugt zich over het voornemen van de Europese sociale partners om vóór de voorjaarsbijeenkomst 2007 van de Europese Raad een bijdrage te leveren aan de besprekingen inzake "flexicurity". De lidstaten dienen tevens de structurele hervormingen resoluut verder uit te voeren en hun voordeel te doen met het huidige gunstige economische klimaat om de budgettaire consolidatie te versterken.
32. De Europese Raad onderkent dat er een sterk verband is tussen het klimaatveranderingsbeleid van de EU en haar energiebeleid alsmede haar strategieën voor werkgelegenheid en groei en duurzame ontwikkeling en dat al deze beleidssectoren elkaar kunnen en moeten versterken.
33. Met betrekking tot de ontwikkeling van een **energiebeleid voor Europa** is, refererend aan de conclusies van de voorjaarszitting van de Europese Raad in 2006, significante vooruitgang geboekt, vooral wat de versterking van de coherentie van de externe met de interne aspecten en van het energiebeleid met de andere beleidsvormen betreft. Met de informele bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders in Lahti heeft de Unie een aanzienlijke stap gezet naar grotere consistentie in de communicatie jegens derde landen op het stuk van energie.

34. De Unie zal de energievoorzieningszekerheid op lange termijn trachten veilig te stellen door:
- beter samen te werken met de voornaamste productie-, doorvoer- en consumptielanden;
  - een onderling verbonden, transparante en niet-discriminerende interne energiemarkt met geharmoniseerde regels tot stand te brengen;
  - meer samen te werken teneinde het hoofd te kunnen bieden aan noodsituaties, met name bij verstoring van de bevoorrading;
  - de beginselen van de interne energiemarkt uit te dragen bij de buurlanden, in het bijzonder op basis van het Verdrag tot oprichting van de Energiegemeenschap en het Europees nabuurschapsbeleid;
  - interne energiebronnen, met inbegrip van hernieuwbare energiebronnen, alsmede nieuwe energietechnologieën te ontwikkelen.
35. Energie-efficiëntie en energiebesparing zijn centrale doelstellingen van het Europees energiebeleid. De Europese Raad juicht daarom het actieplan inzake energie-efficiëntie van de Commissie toe en verlangt dat er snel prioritaire maatregelen worden getroffen.
36. De Europese Raad bevestigt dat er begin 2007 een netwerk van correspondenten inzake energiezekerheid moet worden opgezet. Dit netwerk zal een belangrijke rol spelen als verzamelpunt en verwerker van geopolitieke en energiegerelateerde informatie. Ook zal het, ter ondersteuning van de totaalstrategie van de Unie, een alarmfunctie vervullen met het oog op energievoorzieningszekerheid.
37. Tijdens de voorjaarsbijeenkomst 2007 zal aan de Europese Raad ter goedkeuring een actieplan worden voorgelegd, als onderdeel van een algeheel energiebeleid voor Europa. In dat plan zullen de externe aspecten van de energievoorzieningszekerheid aan bod komen. De Europese Raad ziet uit naar de strategische toetsing van het energiebeleid, die de Commissie zeer binnenkort met het oog op de voorjaarsbijeenkomst zal uitbrengen. De Europese Raad zal in de toekomst op regelmatige basis van gedachten wisselen over het Europees energie- en klimaatveranderingsbeleid.



38. Indachtig de dringende behoefte aan energie-investeringen in de komende jaren, zal de Europese Raad tijdens zijn voorjaarsbijeenkomst 2007 van gedachten wisselen over een geïntegreerde benadering van een op voorzieningszekerheid gericht, milieuvriendelijk en concurrerend energiebeleid. Zo zou de Europese Unie duidelijk kunnen maken dat zij het voortouw neemt bij het integreren van klimaatveranderingsdoelstellingen in andere sectorale beleidsgebieden en maatregelen.
39. Naarmate de langetermijngevolgen duidelijker worden en nieuwe informatie uit recente studies aantoont dat voor de mondiale economie de kosten van niets doen de kosten van ingrijpen ruimschoots overtreffen, wordt **de verandering van het klimaat** een steeds grotere uitdaging.
40. De Europese Raad is in dit verband verheugd over het resultaat van de VN-klimaatconferentie in Nairobi, onder meer de belangrijke stappen in de richting van een breed gesteund akkoord voor na 2010, evenals de aanpak van een aantal dringende kwesties met betrekking tot noodzakelijke mitigerende maatregelen en aanpassingen. Ook wordt met voldoening kennis genomen van de vorderingen die zijn gemaakt met de initiatieven voor innovatieve financiering van een brede omschakeling op nieuwe en betere technologie.
41. In het besef van het cruciale belang van een wereldwijde koolstofmarkt en van het gegeven dat de continuïteit van de voorziening op lange termijn moet worden verzekerd, ziet de Europese Raad uit naar de aanstaande herziening van de richtlijn emissiehandel; de herziene richtlijn moet van kracht worden wanneer begin 2013 de derde emissiehandelsperiode ingaat. De cruciale rol en het langetermijnperspectief van de regeling voor emissiehandel van de EU worden daarmee bevestigd.
42. Herhalend dat klimaatverandering een wereldwijd probleem is, dat mondiale oplossingen vereist, en aangemoedigd door de recente bijeenkomsten van de EU met derde landen, zal de Europese Raad tijdens de voorjaarsbijeenkomst van 2007 de mogelijkheden voor een algeheel akkoord voor de periode na 2012 overwegen, dat beantwoordt aan de EU-doelstelling van een maximale wereldwijde temperatuurstijging van 2°C boven de pre-industriële niveaus.
43. In het licht van de politieke, economische en externe effecten van het beleid inzake energie en klimaatverandering, ziet de Europese Raad uit naar een integraal debat over deze vraagstukken tijdens de voorjaarsbijeenkomst in 2007.

#### IV. EXTERNE BETREKKINGEN

44. De Europese Raad is ingenomen met het voortgangsverslag over de uitvoering van de EU-strategie "**De EU en Afrika: naar een strategisch partnerschap**", waarin een geleidelijke wijziging van de betrekkingen van Europa met Afrika tot uiting komt, en vraagt om de uitvoering van de in dat verslag opgenomen prioritaire acties voor 2007. Het voortgangsverslag schetst uitgebreide toekomstige maatregelen ter versterking van het EU-partnerschap met Afrika, door het consolideren van vrede, democratie en goed bestuur, groei, investeringen in mensen en het steunen van een breed gedragen duurzame ontwikkeling op het continent.

De Europese Raad herhaalt vastbesloten te zijn te werken aan een gemeenschappelijke strategie van de EU en Afrika, die moet worden aangenomen tijdens de tweede top EU-Afrika in de tweede helft van 2007 in Lissabon.

De Raad zal toezicht blijven houden op verdergaande inzet van de EU voor Afrika, onder meer door de verhoging van de EU-hulp tot 0,56% van het BNI van de EU tegen 2010, waarbij 50% van de extra hulp naar Afrika gaat, zoals bepaald in de conclusies van de Raad van 24 mei 2005. De Europese Raad herinnert ook aan de doelstelling van het bereiken van 0,7% van het BNI van de EU tegen 2015, zoals vastgesteld in genoemde conclusies van de Raad.

45. De Europese Raad spreekt zijn volle steun uit voor de speciale VN-gezant, Martti Ahtisaari, en diens inzet voor het politieke proces tot bepaling van de toekomstige status van **Kosovo**. De toekomstige regeling van de status moet gericht zijn op het bevorderen van een op de rechtsstaat gebaseerde multi-etnische en democratische samenleving waar een toekomst is voor alle burgers, en moet bijdragen tot verhoging van de regionale stabiliteit. Die regeling moet er ook voor zorgen dat Kosovo zich zo kan ontwikkelen dat het economisch en politiek levensvatbaar is, en de lijnen uitzetten voor de verwezenlijking van het Europese perspectief van Kosovo.

De EU is bereid om een belangrijke rol te spelen bij de uitvoering van de statusregeling. De Europese Raad benadrukt dat het van belang is werk te maken van de voorbereidingen voor de toekomstige aanwezigheid van de EU en de internationale gemeenschap in Kosovo, in coördinatie met andere internationale actoren. De Europese Raad onderstreept het belang van duidelijkheid in de regeling van de toekomstige status, zodat de Europese Unie tijdig en op een ordelijke manier kan reageren. De Europese Raad benadrukt in dit verband dat de noodzakelijke financiële middelen bijeengebracht moeten worden voor de brede betrokkenheid van de EU in Kosovo.

46. De Europese Raad herhaalt vastbesloten te zijn het **Europees nabuurschapsbeleid** (ENP) te versterken teneinde rond de Unie een zone van welvaart, stabiliteit en veiligheid tot stand te brengen, gebaseerd op mensenrechten, democratie en rechtsstatelijkheid. De Europese Raad juicht in dat verband toe dat onlangs actieplannen inzake Europees nabuurschapsbeleid voor Armenië, Azerbeidzjan en Georgië, alsmede een gezamenlijk actieplan inzake Europees nabuurschapsbeleid met Libanon zijn aangenomen, en dat voortgang is geboekt bij de onderhandelingen met Egypte. Onder verwijzing naar de meest recente mededeling van de Commissie over het ENP onderschrijft de Europese Raad de conclusies van de RAZEB van 11 december 2006 en verzoekt hij de komende voorzitterschappen en de Commissie de werkzaamheden voort te zetten.
47. Aangemoedigd door de vooruitzichten op nauwere samenwerking en politieke dialoog met landen in Centraal-Azië, verzoekt de Europese Raad het aanstaande Duitse voorzitterschap verder te werken aan een EU-strategie voor **Centraal-Azië**, zodat die kan worden aangenomen tijdens de zitting van de Europese Raad in juni 2007.
48. De Europese Raad beklemtoont het belang van het multilaterale handelstelsel en de noodzaak van een ambitieus, alomvattend en evenwichtig akkoord over de **ontwikkelingsagenda van Doha** en doet een beroep op de belangrijkste partners in dezelfde geest van constructieve betrokkenheid te werken aan een succesvolle afronding van de onderhandelingen.
49. Er zijn maatregelen ontwikkeld met het oog op verbetering van de strategische planning, **het brengen van samenhang in het gebruik van de verschillende instrumenten van het externe beleid**, verbetering van de coördinatie in internationale organisaties, ook in de Verenigde Naties, en intensivering van de samenwerking tussen de EU-instellingen onderling en tussen die instellingen en de lidstaten.

De Europese Raad juicht de gemaakte vorderingen toe en verzoekt de komende voorzitterschappen om samen met de secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger en de Commissie verder te werken om de continuïteit van het proces te waarborgen.

Concrete maatregelen ter verbetering van de coherente integratie van ontwikkelingsdoelstellingen moeten worden voortgezet, in de lijn van de doelstellingen in het kader van de beleidscoherentie voor ontwikkeling van de EU. De Europese Raad ziet uit naar de gezamenlijke EU-strategie betreffende hulp voor handel, als belangrijk element om de agenda op het gebied van handel en ontwikkeling te bevorderen.

---

**VERKLARING OVER HET VREDESPROCES IN HET MIDDEN-OOSTEN**

De Europese Raad is bezorgd over het feit dat het Midden-Oosten geconfronteerd wordt met een van de ernstigste crises in jaren. Centraal hierin staat het Israëliisch-Arabische conflict. De EU is er alles aan gelegen de huidige impasse in het vredesproces te overwinnen en de spanningen in de bredere regio te verminderen.

Het staakt-het-vuren in Gaza is een belangrijke eerste stap. Het staakt-het-vuren mag niet meer geschonden worden en het moet tot de Westelijke Jordaanoever worden uitgebreid. Wil het staakt-het-vuren zin hebben en duurzaam zijn, dan moet het door middel van een politiek proces geconsolideerd worden. In dit verband heeft de Europese Raad nota genomen van de toespraak van premier Olmert van 27 november. De EU is verheugd dat president Abbas en premier Olmert bereid zijn de dialoog te hervatten, en dringt er bij hen op aan elkaar spoedig te ontmoeten. De Europese Raad verzoekt tevens de andere leden van het Kwartet en de regionale partners gezamenlijk intensievere inspanningen te leveren om het vredesproces nieuw leven in te blazen.

De Europese Raad heeft waardering voor de inspanningen die president Abbas zich de afgelopen zes maanden heeft getroost om een regering van nationale eenheid te vormen. De EU is bereid samen te werken met een legitieme Palestijnse regering die zich in haar programma bereid toont de beginselen van het Kwartet in acht te nemen. Als een dergelijke regering tot stand komt, engageert de EU zich om het partnerschap met de Palestijnse regering te hervatten en haar partners in het Kwartet te stimuleren dat ook te doen, om tezamen met andere donoren financiële steun te blijven verlenen en in samenwerking met de nieuwe regering een langetermijnplan uit te werken inzake capaciteitsopbouw, grensbeheer, een eengemaakt en doeltreffend veiligheidsapparaat, en een goed werkend bestuur.

De Europese Raad roept opnieuw op de ontvoerde Israëliische soldaat onmiddellijk vrij te laten en waardeert de inspanningen die de partners in het gebied zich hiertoe hebben getroost. Ook vraagt de Europese Raad nogmaals om de onmiddellijke vrijlating van de Palestijnse ministers en parlementariërs die in Israël worden vastgehouden.

De Europese Raad wijst op de cruciale rol die het tijdelijke internationaal mechanisme sinds het in juni 2006 is ingevoerd, heeft gespeeld bij het verstrekken van essentiële noodhulp aan een groot deel van de Palestijnse bevolking. De verhoogde bijstand die dit jaar uit de communautaire begroting en, op bilaterale basis, door de lidstaten is verstrekt en de bijdragen van de andere donoren aan het mechanisme worden ten zeerste gewaardeerd. Gezien de almaar verslechterende sociaaleconomische situatie van de Palestijnen hecht de Europese Raad opnieuw zijn goedkeuring aan een verlenging van het mechanisme met drie maanden, tot maart 2007. De Europese Raad dringt voorts aan op het vrijgeven van de Palestijnse belasting- en douane-inkomsten die door Israël worden achtergehouden.

De Europese Raad herhaalt dat de routekaart volledig en spoedig moet worden uitgevoerd. Als eerste stap moet, volgens een door de partijen overeen te komen en door het Kwartet te controleren tijdschema, worden gewerkt aan de volgende prioriteiten: een volledige en snelle uitvoering van de overeenkomst betreffende verkeer en toegang; volledige uitvoering van de afspraken van Sharm-el Sheik, met inbegrip van de vrijlating van gevangenen en de hervatting van de samenwerking tussen de partijen op het gebied van de veiligheid; de gelijktijdige uitvoering door de partijen van de verplichtingen die zij in het kader van de eerste fase van de routekaart zijn aangegaan.

Dit zijn, hoe belangrijk ook, nog maar de eerste stappen, die moeten leiden tot zinvolle onderhandelingen over de definitieve status van het gebied, met als ultieme doel een einde te maken aan de in 1967 begonnen bezetting en een onafhankelijke, democratische en levensvatbare Palestijnse staat te creëren die in vrede en veiligheid naast Israël en zijn andere burens kan bestaan. Hiertoe dienen de partijen onmiddellijk concrete maatregelen te nemen om een einde te maken aan alle gewelddaden en aan alle activiteiten die indruisen tegen het internationale recht, waaronder het vestigen van nederzettingen en de bouw van de muur op Palestijns grondgebied, welke een belemmering vormen voor het bereiken van dat doel. De EU zal geen enkele wijziging in de grenzen van voor 1967 erkennen waarmee niet door beide partijen is ingestemd.

De Europese Raad verzoekt het Kwartet zich gereed te houden om het voortouw te nemen bij een poging van de internationale gemeenschap om het resultaat van succesvolle onderhandelingen tussen Israël en de Palestijnen aan te grijpen voor het bereiken van een allesomvattende regeling van het Israëlisch-Arabische conflict, met inbegrip van een vredesovereenkomst met Syrië en met Libanon, en een volledige normalisering van de betrekkingen tussen Israël en de Arabische landen. Hiervoor is een inclusieve aanpak noodzakelijk waarbij alle actoren betrokken zijn; alle dienen ze in de regio een constructieve bijdrage te leveren om deze inspanningen te ondersteunen. Volgens de routekaart dient het Kwartet, in overleg met de partijen, te gelegener tijd een internationale conferentie bijeen te roepen om deze doeleinden te verwezenlijken.

---

**VERKLARING OVER LIBANON**

De Europese Raad is bezorgd over de verslechtering van de situatie in Libanon, en onderstreept dat hij vastbesloten is de soevereiniteit, onafhankelijkheid en territoriale integriteit van Libanon te versterken. Uitsluitend via dialoog en met volstrekte eerbiediging van de democratische instellingen van het land kan een uitweg uit de huidige politieke impasse worden gevonden. De Europese Raad bevestigt dat hij zijn volledige steun verleent aan het streven van minister-president Fouad Siniora en de legitieme en democratisch verkozen regering om de dialoog met alle politieke actoren in Libanon gaande te houden en de grote uitdagingen waarmee Libanon geconfronteerd wordt, aan te pakken, in het bijzonder de volledige toepassing van Resolutie 1701 van de VN-Veiligheidsraad en de wederopbouw van het land.

De Europese Raad roept alle partijen in de regio op de resolutie, en met name het wapenembargo, na te leven. Hij roept Israël op de schending van het Libanese luchtruim door de Israëlische luchtmacht stop te zetten.

De Europese Raad veroordeelt onvoorwaardelijk de moord op minister van Industrie Pierre Gemayel, alsmede iedere poging van interne of externe krachten om Libanon te destabiliseren door middel van politieke moorden of andere daden van terrorisme. Hij rekent erop dat de daders van dergelijke misdrijven worden geïdentificeerd en berecht. De Europese Raad is in dit verband verheugd over de bekrachtiging door de Libanese ministerraad van de ontwerp-status van het speciaal tribunaal voor Libanon overeenkomstig Resolutie 1664 van de VN-Veiligheidsraad, en ziet ernaar uit dat de overige maatregelen voor de instelling van dat tribunaal spoedig worden genomen.

De Europese Raad bevestigt zijn steun aan de inspanningen met het oog op de wederopbouw en de welvaart van Libanon. Hij herhaalt dat de EU bereid is om in nauwe samenwerking met de Libanese regering actief bij te dragen tot het welslagen van de internationale conferentie voor bijstand aan Libanon, die op 25 januari 2007 in Parijs zal plaatsvinden. De Europese Raad erkent dat dringend financiële steun nodig is om een gezonde basis te leggen voor de toekomstige economische en sociale ontwikkeling in Libanon.



De EU en haar lidstaten hebben door hun prominente rol in de nieuwe UNIFIL aangetoond dat zij zich committeren aan de volledige toepassing van Resolutie 1701 van de VN-Veiligheidsraad, met het oog op het bereiken van een langetermijnoplossing voor de problemen die geleid hebben tot de confrontaties van afgelopen zomer. De Europese Raad is ingenomen met het recente rapport van de secretaris-generaal van de VN en zijn voornemen om te onderzoeken of een grotere VN-rol in de kwestie van de Shebaa-boerderijen mogelijk is, en daarbij te bezien of, zoals voorgesteld door de Libanese regering, het gebied onder VN-gezag kan worden geplaatst totdat de grenzen definitief zijn vastgesteld en geregeld is wie de soevereiniteit krijgt. De Europese Raad roept op tot de onmiddellijke vrijlating van de twee ontvoerde Israëlische soldaten.

De Europese Raad roept alle Libanese en regionale actoren op om blijk te geven van verantwoordelijk leiderschap en van volstrekt respect voor de democratische instellingen van Libanon. Syrië moet een einde maken aan alle inmenging in interne aangelegenheden van Libanon en actief deelnemen aan het stabiliseren van Libanon en van de regio. Syrië dient zulks te doen om normale betrekkingen te kunnen ontwikkelen met de internationale gemeenschap, inclusief de EU. Syrië moet het speciaal tribunaal voor Libanon erkennen en ermee samenwerken.

**VERKLARING OVER IRAN**

De Europese Raad spreekt zijn bezorgdheid uit over de negatieve impact van het Iraanse beleid op de stabiliteit en veiligheid in het Midden-Oosten. De Europese Raad benadrukt dat Iran in de regio een verantwoordelijke rol moet spelen.

De Europese Raad betreurt in het bijzonder dat Iran de door de Raad van Beheer van de IAEA en de VN-Veiligheidsraad geëiste maatregelen niet heeft genomen en is het erover eens dat dit alleen maar negatieve gevolgen voor de betrekkingen tussen de EU en Iran kan hebben.

De Europese Raad betuigt opnieuw zijn volledige steun voor de inspanningen om een op onderhandelingen gebaseerde oplossing voor het nucleaire vraagstuk te vinden en betreurt het dat Iran zich niet serieus heeft beziggehouden met de verstrekkende voorstellen die op 6 juni door de hoge vertegenwoordiger aan Iran zijn voorgelegd. Deze zouden kunnen dienen als basis voor een langetermijnakkoord, dat Iran alles zou bieden wat nodig is voor de ontwikkeling van een modern civiel kernprogramma en tevens tegemoet zou komen aan de door de Raad van Beheer van de IAEA en de VN-Veiligheidsraad geformuleerde wensen.

Aangezien Iran geen stappen heeft ondernomen om aan zijn verplichtingen te voldoen, steunt de Europese Raad de werkzaamheden in de Veiligheidsraad met het oog op het nemen van maatregelen op grond van artikel 41 van Hoofdstuk VII van het VN-Handvest.

De Europese Raad spreekt zijn grote ongerustheid uit over de recente verklaringen van de Iraanse regering betreffende de EU en afzonderlijke lidstaten, alsook haar bedreigingen jegens Israël, en de aanhoudende verslechtering van de mensenrechten en de politieke vrijheden van zijn burgers. In dit verband spreekt de Europese Raad zijn teleurstelling uit over het feit dat Iran de voor december 2006 geplande vergadering van de mensenrechtendialoog EU-Iran heeft afgezegd.

De EU veroordeelt iedere gehele of gedeeltelijke ontkenning van de Holocaust als historisch feit en verwerpt derhalve met klem de onderliggende premisse en de doelstellingen van de door de Iraanse autoriteiten georganiseerde conferentie over de Holocaust.

De EU zal zich zorgvuldig op deze problematiek en haar beleid blijven beraden en, met name in het licht van het optreden van Iran, haar afwegingen maken.

---

**VERKLARING OVER AFGHANISTAN**

De Europese Raad bevestigt zijn steun voor de bevolking en de regering van Afghanistan en zijn krachtige politieke engagement voor de stabiliteit en de ontwikkeling van het land. Sinds 2001 heeft Afghanistan grote vorderingen gemaakt: er zijn inmiddels representatieve politieke instellingen, vrije media, instellingen in de veiligheidssector, er is verbetering inzake volksgezondheid en onderwijs, de mensenrechten en de positie van de vrouw, er is een functionerend hooggerechtshof en er zal een adviesraad voor de benoeming van hoge functionarissen worden opgericht. Afghanistan bevindt zich echter op een cruciaal punt. De Afghaanse regering dient, met de steun van de internationale gemeenschap, dringend nieuwe en gecoördineerde maatregelen te nemen.

De Europese Unie vervult reeds een centrale rol: sinds 2002 heeft zij 3,7 miljard euro bijgedragen. In het kader van het "Afghanistan Compact" en de gemeenschappelijke verklaring EU-Afghanistan van 2005 zet zij zich in voor de bevordering van het leiderschap, de verantwoordelijkheid en de eigen inbreng van Afghanistan, en voor de ontwikkeling van een democratische, veilige en duurzame Afghaanse staat. De EU is bereid haar inspanningen op te voeren. Het verheugt de Europese Raad dat de Commissie zich sterk zal blijven maken voor de bijstand bij de wederopbouw in Afghanistan in de periode 2007-2013. De EU zal ervoor trachten te zorgen dat haar ontwikkelingssteun alle Afghanen, overal in het land, bereikt.

Veiligheid en ontwikkeling gaan hand in hand in Afghanistan. Door sterker de nadruk te leggen op goed bestuur en de rechtsstaat moeten de maatregelen in andere sectoren worden versterkt. De Commissie zal voortbouwen op programma's voor plattelandsontwikkeling, volksgezondheid en goed bestuur, met inbegrip van het gerechtelijk apparaat, en zal de Afghaanse nationale politie steunen in het kader van het Trustfonds voor de openbare orde (Law and Order Trust Fund - LOTFA) in Afghanistan. Ook zal de Commissie bepaalde civiele activiteiten van de lidstaten via de Provinciale wederopbouwteams (Provincial Reconstruction Teams - PRT's) financieel ondersteunen. De EU zal tevens bezien hoe zij haar engagement kan versterken en zal zich onder meer beraden op de mogelijkheden en voorwaarden van een eventuele civiele EVDB-missie op politiegebied, met vertakkingen naar de bredere sector van de rechtsstaat.

De Europese Raad roept Afghanistan en Pakistan op hun betrekkingen aan te halen en nauw samen te werken om het hoofd te bieden aan de onveiligheid in de grensgebieden.

Samen met de Bijstandsmissie van de Verenigde Naties in Afghanistan (UNAMA), de NAVO en andere hoofdrolspelers, waaronder de internationale financiële instellingen, zal de EU effectieve samenwerking en coördinatie binnen de internationale gemeenschap en met de regering van Afghanistan nastreven. De Europese Raad onderstreept het belang van de Gemeenschappelijke coördinatie- en bewakingsraad (Joint Coordination and Monitoring Board - JCMB) voor de uitvoering van het "Afghanistan Compact", en volgt met belangstelling het voorstel tot oprichting van een internationale contactgroep.

**VERKLARING OVER AFRIKAANSE AANGELEGENHEDEN**

**Sudan**

De Europese Raad geeft uiting aan zijn grote bezorgdheid over de ontstellende humanitaire, veiligheids- en mensenrechtensituatie in Darfur, en over de recente geweldsuitbarsting in Zuid-Sudan, waarbij het alomvattende vredesakkoord werd geschonden. De Europese Raad geeft opnieuw zijn volle steun aan het alomvattend vredesakkoord en roept alle partijen op af te zien van acties die de effectieve uitvoering daarvan in het gedrang kunnen brengen.

De escalatie van geweld in Darfur, die een schadelijk effect heeft op de humanitaire operaties en tot de evacuatie van veel humanitair personeel heeft geleid, baart de Europese Raad grote zorgen. Hij roept op tot onmiddellijke stopzetting van de vijandelijkheden en onderstreept dat alle partijen verplicht zijn de mensenrechten en het internationale humanitaire recht te eerbiedigen, en de bestaande wapenstilstandsovereenkomsten en de toepasselijke resoluties van de VN-Veiligheidsraad na te leven. De Europese Raad verwacht van de Sudanese autoriteiten dat zij hun verantwoordelijkheid nemen om alle burgers effectieve bescherming te bieden tegen alle vormen van geweld en een einde te maken aan de straffeloosheid in Darfur.

De Europese Raad juicht het resultaat van de speciale zitting van de VN-Mensenrechtenraad over de situatie in Darfur toe en dringt erop aan dat de overeengekomen missie zo spoedig mogelijk wordt aangesteld en uitgezonden.

De Europese Raad juicht het besluit van de Raad voor Vrede en Veiligheid van de Afrikaanse Unie van 30 november toe. In dat besluit worden de conclusies van het overleg op hoog niveau van 16 november in Addis Abeba onderschreven. Hij dringt er bij de regering van Sudan krachtig op aan de uitvoering van het volledige steunpakket van de VN voor de missie van de Afrikaanse Unie in Sudan (AMIS) ondubbelzinnig te steunen. De Europese Raad roept de Sudanese regering op om in overleg met de VN en de Afrikaanse Unie het pad te effenen voor onverwijlde uitvoering. Tijd is van cruciaal belang in een humanitaire situatie van dergelijke ontstellende proporties. De Europese Raad herinnert aan Resolutie 1591 van de VN-Veiligheidsraad en verzoekt de Sudanese regering met klem haar verplichtingen na te komen, en verzoekt de Raad de situatie tijdens de volgende zitting opnieuw te bezien. De Europese Raad herhaalt dat de EU de vredesinspanningen in Darfur wil blijven ondersteunen. Hij zal steun blijven verlenen aan AMIS, in nauwe coördinatie met de VN, waarbij de lasten gedeeld worden met andere internationale partners. De Europese Raad dringt er bij alle internationale partners op aan hun toezeggingen voor steun aan AMIS na te komen.

De Vredesovereenkomst van Darfur (DPA) is de enige basis voor een politiek proces dat tot duurzame vrede in Darfur moet leiden. De Europese Raad spoort alle partijen aan onmiddellijk de dialoog te starten met als doel de DPA tot een alomvattende vredesovereenkomst te maken. Hij steunt de interne dialoog en het interne overleg in Darfur als een noodzakelijk complement op de politieke onderhandelingen.

De destabiliserende effecten van het conflict in Darfur in de omliggende landen, met name Tsjaad en de Centraal-Afrikaanse Republiek, baren de Europese Raad grote zorg. Hij herhaalt dat nog meer spanningen een ernstige bedreiging zouden vormen voor de vrede en de stabiliteit in het gehele gebied. De Europese Raad onderstreept het belang van een internationale aanwezigheid langs de grenzen van Sudan, Tsjaad en de Centraal-Afrikaanse Republiek, als bepaald in Resolutie 1706 van de VN-Veiligheidsraad, en verwelkomt de technische evaluatiemissie van de VN die onlangs in Tsjaad en de Centraal-Afrikaanse Republiek actief is geweest en ziet uit naar de aanbevelingen van die missie.

## **De Democratische Republiek Congo**

De Europese Raad is zeer ingenomen met het succesvolle verloop van de eerste democratische verkiezingen in meer dan veertig jaar in de Democratische Republiek Congo (DRC) en feliciteert het Congolese volk, alle partijen en kandidaten, en de onafhankelijke kiescommissie. Hij feliciteert de nieuwe president van de DRC, Joseph Kabila, bij wie de taak berust om samen met de politieke partijen en de nieuwe Congolese instellingen de DRC te stabiliseren en wederop te bouwen in een geest van nationale verzoening. Hij roept alle politieke actoren op zich in dit proces na de transitie constructief op te stellen.

De Europese Raad herinnert aan de aanzienlijke inspanningen die de EU zich heeft getroost ter ondersteuning van de DRC op politiek niveau, door middel van EVDB-instrumenten en de EU-verkiezingswaarnemingsmissie, en via steun uit het Europees Ontwikkelingsfonds en bilaterale steun van de EU-lidstaten. Hij wijst met name op de succesvolle voltooiing van operatie EUFOR RD Congo, die met een tijdig en krachtig optreden tijdens het verkiezingsproces voor afschrikking heeft gezorgd en de vrede heeft bewaard. Hij onderstreept tevens de essentiële rol van de Verenigde Naties en roept op het mandaat van de vredesmissie van de VN in de DRC (MONUC) te verlengen, en een op doelstellingen gebaseerde exitstrategie te ontwikkelen.

De EU is ten volle bereid steun te blijven verlenen om de stabiliteit en de wederopbouw te consolideren. Het is van essentieel belang dat samenwerking in de toekomst gebaseerd is op een sterke inzet van de nieuwe autoriteiten voor goed bestuur en versterking van de rechtsstaat. Samen met de nieuwe Congolese regering zullen geschikte flexibele mechanismen moeten worden ontwikkeld om te zorgen voor een effectieve coördinatie van de steun en de politieke dialoog.

De Europese Raad onderstreept dat het van belang is dat de Congolese regering de hervorming van de veiligheidssector krachtig ter hand neemt. De EU blijft hieraan een uitgebreide en coherente bijdrage leveren, voortbouwend op de missies EUPOL Kinshasa en EUSEC RD Congo, via een grotere inzet in het kader van het EVDB en via steun van de Europese Gemeenschap en de lidstaten. De EU bevestigt bereid te zijn om in nauwe samenwerking met de Verenigde Naties een coördinerende rol te spelen in de veiligheidssector, ter ondersteuning van de Congolese autoriteiten.



De Europese Raad onderkent dat een democratische en welvarende DRC van wezenlijk belang is voor de stabiliteit en ontwikkeling in het volledige gebied van de Grote Meren. Hij verheugt zich over de vorderingen in het kader van de internationale conferentie over het gebied van de Grote Meren, en verzoekt alle deelnemende landen uit Midden-Afrika verder te streven naar nauwe samenwerking en dialoog in de regio.

### **Somalië**

De Europese Raad onderstreept de ernst van de situatie in Somalië en benadrukt het strategische belang van vrede en stabiliteit in het land. Hij bevestigt nogmaals de steun van de EU voor de uitvoering van het federaal overgangshandvest door effectieve, op brede basis stoelende en representatieve federale overgangsinstituten (TFI's). De EU zal zich blijven inzetten voor een politieke oplossing door middel van een inclusieve politieke dialoog. De Europese Raad verzoekt de TFI's en de Unie van Islamitische rechtbanken (UIC) om het in juni 2006 in Khartoem door de Arabische Liga gestarte onderhandelingsproces voort te zetten en spoort de partijen aan inhoudelijke onderhandelingen te starten. De EU wil dit proces blijven steunen.

De Europese Raad doet een klemmend beroep op de TFI's en de UIC om af te zien van handelingen die de dialoog in gevaar zouden kunnen brengen, en in het bijzonder de toezeggingen die zijn gedaan in het kader van het overleg in Khartoem gestand te doen. Hij vraagt de beide partijen onmiddellijk stappen te ondernemen om de bestaande spanningen te verminderen en verzoekt met name de UIC af te zien van maatregelen die erop gericht zijn het grondgebied onder haar controle uit te breiden.

De Europese Raad doet ook een oproep tot alle staten, en met name tot de staten in de regio, om te streven naar een vreedzame oplossing voor de situatie in Somalië, af te zien van handelingen die het staakt-het-vuren en het politieke proces in gevaar zouden kunnen brengen, en het wapenembargo volledig na te leven.

De EU werkt samen met internationale en regionale organisaties aan het bevorderen van vrede en verzoening in Somalië. De Europese Raad verwelkomt Resolutie 1725 van de VN-Veiligheidsraad van 6 december 2006, waarin de oprichting van een beschermings- en opleidingsmissie in Somalië wordt goedgekeurd, ter ondersteuning van de vrede en stabiliteit door middel van een inclusief politiek proces.

## **Ivoorkust**

De Europese Raad spreekt zijn bezorgdheid uit over de stagnerende uitvoering van Resolutie 1721 van de VN-Veiligheidsraad en de voortdurende belemmeringen voor het vredesproces in Ivoorkust. Hij herinnert eraan dat de resolutie, die het kader vaststelt voor de laatste verlenging van de overgang, bindend is voor alle Ivoriaanse partijen. Hij verzoekt alle Ivoriaanse partijen hun volledige steun te geven aan eerste minister Konan Banny, zodat hij over reële en effectieve bevoegdheden beschikt om uitvoering te kunnen geven aan het mandaat dat hem is verleend om voor 31 oktober 2007 vrije en eerlijke verkiezingen te organiseren.

---