



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 22 november 2006 (24.11)
(OR. en)

15258/06

SAN 240

NOTA

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers
aan: de Raad

nr. vorig doc.: 15253/1/06 REV 1 SAN 236

nr. Comv.: 14851/06 SAN 220

Betreft: ZITTING VAN DE RAAD WERKGELEGENHEID, SOCIAAL BELEID,
VOLKSGEZONDHEID EN CONSUMENTENZAKEN VAN 30 NOVEMBER
EN 1 DECEMBER 2006
EU-strategie ter beperking van aan alcohol gerelateerde schade
- *Aanneming van de conclusies van de Raad*
(Openbaar debat)

1. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft dit tekstvoorstel van het voorzitterschap op 22 november 2006 besproken en is overeengekomen de aangehechte ontwerpconclusies van de Raad voor te leggen.
2. De Raad wordt verzocht de voorgestelde ontwerpconclusies aan te nemen.

**ONTWERP-CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER DE EU-STRATEGIE TER BEPERKING VAN AAN ALCOHOL GERELATEERDE
SCHADE**

De Raad van de Europese Unie,

(1) MEMOREERT

- Artikel 152 van het EG-Verdrag, waarin staat dat bij de bepaling en de uitvoering van elk beleid en elk optreden van de Gemeenschap een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid wordt verzekerd;
- de resolutie van de Raad inzake maatregelen op het gebied van gezondheidsdeterminanten¹, waarin erop wordt gewezen dat de maatregelen op het gebied van gezondheidsdeterminanten op een samenhangende en systematische wijze moeten worden voortgezet;
- de aanbeveling van de Raad betreffende alcoholgebruik door jongeren² waarin de Commissie wordt verzocht, in samenwerking met de lidstaten, ten volle gebruik te maken van alle communautaire beleidsvormen om de door de aanbeveling bestreken kwesties aan te pakken, met name de vaststelling, op nationaal en Europees niveau, van alomvattende gezondheidsbevorderende maatregelen met betrekking tot alcohol;

¹ PB C 218 van 31.7.2000.

² PB L 161 van 16.6.2001.

(2) MEMOREERT IN HET BIJZONDER

- de conclusies van de Raad van juni 2001 inzake een strategie van de Gemeenschap ter beperking van aan alcohol gerelateerde schade,³ waarin wordt benadrukt dat alcohol een van de voornaamste gezondheidsdeterminanten in de Europese Gemeenschap is, en de Commissie wordt verzocht voorstellen in te dienen voor een alomvattende strategie van de Gemeenschap ter beperking van aan alcohol gerelateerde schade, waaronder een pakket van gecoördineerde communautaire activiteiten op alle relevante beleidsgebieden om een hoog niveau van gezondheidsbescherming te garanderen op het gebied van onderzoek, consumentenbescherming, vervoer, reclame, marketing, sponsoring, accijnzen en andere internemarktaangelegenheden, met volledige inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten;
- de conclusies van de Raad van juni 2004 over alcohol en jongeren,⁴ waarin de Raad zijn verzoek aan de Commissie herhaalt om een alomvattende strategie ter beperking van aan alcohol gerelateerde schade voor te leggen, waarbij meer aandacht wordt geschonken aan volksgezondheidsaspecten op andere beleidsterreinen;

(3) IS ZICH ERVAN BEWUST dat alle lidstaten van de Europese Unie in 2005 de aanneming hebben gesteund van een resolutie ter goedkeuring van een kader voor het alcoholbeleid in de regio Europa van de WGO, alsmede de aanneming van een resolutie over door schadelijk alcoholgebruik veroorzaakte gezondheidsproblemen door de 58e vergadering van de Wereldgezondheidsorganisatie;

(4) WIJST EROP dat vele communautaire beleidsmaatregelen een gunstig of ongunstig gezondheidseffect kunnen hebben en onderstreept het belang van aandacht voor de gevolgen die de besluitvorming in alle sectoren kan hebben voor de gezondheid;

³ PB C 175 van 20.6.2001.

⁴ Doc. 9507/04.

- (5) ONDERSTREEPT dat het Europese Hof van Justitie herhaaldelijk heeft verklaard dat onder de belangen die door artikel 30 van het Verdrag worden behartigd de volksgezondheid de eerste plaats inneemt, en dat het aan de lidstaten is om binnen de door het Verdrag gestelde grenzen te beslissen op welk niveau zij de bescherming ervan door middel van nationale beleidsmaatregelen en wetgeving willen waarborgen.⁵
- (6) WIJST EROP dat een schadelijk en riskant alcoholgebruik bij de bevolking een belangrijke risicofactor voor de volksgezondheid en de openbare veiligheid is, een rol speelt in een scala van gezondheidsproblemen, inclusief letsels, en ook sociale schade meebrengt zoals huiselijk geweld en andere vormen van geweld, straatoverlast en sociale uitsluiting;
- (7) ONDERSTREEPT dat alcoholgerelateerde schade in veel gevallen gevolgen heeft voor andere mensen dan de drinker zelf, onder meer schade aan de foetus, leed voor gezinsleden, dood en verwonding van derden in verkeersongevallen en productiviteitsverlies op het werk;
- (8) WIJST EROP dat alcoholgerelateerde schade aanleiding geeft tot gezondheidsongelijkheden tussen bevolkingsgroepen, ook verschillen in de mate en vorm waarin mannen en vrouwen erdoor worden getroffen, en tot gezondheidsverschillen tussen de lidstaten;
- (9) IS VAN MENING dat het voornaamste doel van het alcoholbeleid erin moet bestaan de aan alcohol gerelateerde schade terug te dringen, wat de groei en de werkgelegenheid zal bevorderen en de productiviteit en het concurrentievermogen van de EU zal versterken;
- (10) WIJST EROP dat het aan de lidstaten is om een op hun behoeften en situatie toegesneden nationaal alcoholbeleid te ontwikkelen en uit te werken;

⁵ Zaak 320/93 Ortscheit [1994], Jurispr. I -5243, punt 16. Zaak C-394/97 Heinonen [1999], Jurispr. I-3599, punt 45. Zaak C-434/04 Ahokainen and Leppik [2006], Jurispr. I, punt 33. Zaken C-1/90 en C-176/90 Aragonesa [1991] Jurispr. I - 4151, punt 16. Zaak C-405/98 KO [2001] Jurispr. I-1795, punt 29. Zaak C-262/02 Commissie [2004] Jurispr. I-6569, punt 24.

- (11) MERKT OP dat de alcoholproducerende en -verkopende sector en de horeca een bijdrage kunnen leveren door de nationale regelgeving na te leven en erop toe te zien dat, met name bij de ontwikkeling en marketing van voor kinderen en jongeren aantrekkelijke alcoholische producten, hoge ethische normen worden gehaald, en dat alcohol op een verantwoorde wijze wordt verkocht en geserveerd om "binge-drinken" en schade door dronkenschap te voorkomen;
- (12) VERWELKOMT de mededeling van de Commissie over een EU-strategie ter ondersteuning van de lidstaten bij het beperken van aan alcohol gerelateerde schade⁶ als een belangrijke stap op de weg naar een alomvattende en samenhangende communautaire aanpak van de negatieve effecten van overmatig alcoholgebruik op de gezondheid en het welzijn in Europa;
- (13) IS HET EENS met de door de Commissie voorgestelde prioritaire thema's: bescherming van jongeren, kinderen en ongeboren kinderen, terugdringen van letsel en sterfgevallen als gevolg van aan alcohol gerelateerde verkeersongevallen, preventie van aan alcohol gerelateerde schade onder volwassenen en beperking van de negatieve effecten op de werkplek, en erop toezien dat de EU-burgers de nodige informatie krijgen over de risico's van alcoholgebruik;
- (14) STEUNT de maatregelen die de Commissie voorstelt voor het opzetten van een gemeenschappelijk, alomvattend en betrouwbaar bestand met wetenschappelijke gegevens over alcoholconsumptie en aan alcohol gerelateerde sociale en gezondheidsschade, en over de invloed van het alcoholbeleid en de alcoholconsumptie op de productiviteit en de economische ontwikkeling;
- (15) ONDERSTREEPT dat moet worden gezorgd voor een coherente aanpak van de mogelijke preventie van alcoholgerelateerde schade voor de volksgezondheid en de openbare veiligheid op de betrokken beleidsgebieden, in het bijzonder de gebieden die al in de conclusies van de Raad van juni 2001 inzake een strategie van de Gemeenschap ter beperking van aan alcohol gerelateerde schade worden genoemd;

⁶ Doc. 14851/06.

(16) VERZOEKT de Commissie

- haar systematische en duurzame aanpak van alcoholgerelateerde schade op Europees niveau, waaronder het gebruik van de gezondheidseffectbeoordeling van communautaire maatregelen met een duidelijke gezondheidsdimensie, voort te zetten;
- krachtige ondersteuning te blijven verlenen aan de maatregelen van de lidstaten om hun nationaal beleid ter beperking van alcoholgerelateerde schade voort te zetten, te versterken of te ontwikkelen;
- de Verdragsbepalingen inzake de bescherming van de volksgezondheid en de interne markt op coherente wijze in aanmerking te nemen en toe te passen;
- bij het instellen van het in haar mededeling vermelde Forum Alcohol en Gezondheid te zorgen voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de verschillende groepen betrokkenen, waaronder de gezondheidswerkers, de niet-gouvernementele organisaties, de alcoholproducerende en -verkopende sector en de horeca;
- meetbare kernindicatoren op te stellen ten behoeve van het monitoren van de beperking van aan alcohol gerelateerde schade op communautair niveau, in het bijzonder op de prioritaire actiegebieden;
- met ingang van 2008 op gezette tijden verslag te doen van de vooruitgang die is geboekt met de maatregelen van de Commissie ter uitvoering van de alcoholstrategie van de EU en de door de lidstaten aangemelde maatregelen, alsmede de weerslag daarvan op het niveau van de EU en in de lidstaten, inclusief een evaluatie van de reacties van de diverse betrokkenen.

(17) VERZOEKT DE LIDSTATEN:

- een sectoroverschrijdende aanpak bij de preventie van aan alcohol gerelateerde schade aan te moedigen om te zorgen voor een bijdrage van alle gebieden van de overheid op alle niveaus;

- gecoördineerde nationale strategieën of actieplannen te versterken of op te zetten als ze nog niet bestaan, inclusief doeltreffende handhaving, om de aan alcohol gerelateerde schade te beperken en daarbij maatregelen op het niveau van de lidstaten, en op de interne situatie toegesneden maatregelen te ondersteunen;
 - bijzondere aandacht te besteden aan de uitvoering van nationale wetgeving die kan bijdragen tot het terugdringen van de aan alcohol gerelateerde schade, zoals wetgeving inzake rijden onder invloed en de verkoop en het serveren van alcoholhoudende dranken;
 - relevante en vergelijkbare informatie over alcoholconsumptie en aan alcohol gerelateerde schade te verzamelen;
 - hun volledige steun te verlenen aan de door de Commissie uitgestippelde strategie en de uitvoering ervan op nationaal en communautair niveau te vergemakkelijken.
-