



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**



7245/07 (Presse 50)

(OR. en)

## **PERSMEDEDELING**

2792e zitting van de Raad

### **Economische en Financiële Zaken**

Brussel, 27 maart 2007

Voorzitter

**de heer Peer Steinbrück**  
minister van Financiën van Duitsland

# **P E R S**

---

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6083 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

7245/07 (Presse 50)

1  
**NL**

## **Voornaamste resultaten van de Raadszitting**

*De Raad heeft overeenstemming bereikt over een ontwerp-richtlijn tot vaststelling van een juridisch kader voor **betalingsdiensten**, teneinde betalingen in de gehele EU te vergemakkelijken. De Raad bevestigde tevens een reeds met het Parlement bereikt akkoord over een ontwerp-richtlijn inzake de beoordeling, door de toezichhoudende autoriteiten van de lidstaten van **verwervingen in de financiële sector**. Beide richtlijnen zullen in eerste lezing worden aangenomen in het kader van de medebeslissingsprocedure met het Europees Parlement.*

*De Raad heeft een tweede reeks door de lidstaten ingediende **stabiliteits- en convergentieprogramma's** beoordeeld (in aansluiting op de 20 programma's die hij reeds in februari had beoordeeld). Hiertoe behoren de allereerste convergentieprogramma's van Bulgarije en Roemenië sinds hun toetreding tot de EU op 1 januari.*

*De Raad heeft tevens een aanbeveling aangenomen over de bijwerking voor 2007 van de **richtsnoeren voor het economische beleid en de werkgelegenheid**, alsmede conclusies over de coördinatie van de **directebelastingstelsels** van de lidstaten.*

## INHOUD<sup>1</sup>

<b>DEELNEMERS .....</b>	<b>5</b>
-------------------------	----------

### **BESPROKEN PUNTEN**

STABILITEITS- EN CONVERGENTIEPROGRAMMA'S .....	7
EU-BEGROTING.....	8
Begrotingsrichtsnoeren voor 2008 - <i>Conclusies van de Raad</i> .....	8
Budgettaire controlekader .....	13
VERWERVINGEN IN DE FINANCIËLE SECTOR.....	14
BETALINGSDIENSTEN .....	15
VERGADERINGEN IN DE MARGE VAN DE RAADZITTING.....	17
Eurogroep.....	17
Ministeriële ontbijtvergadering over de economische situatie.....	17

### **ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN**

#### *ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN*

– Richtsnoeren voor het economische beleid en de werkgelegenheid.....	18
– Directebelastingstelsels in de interne markt - <i>Conclusies van de Raad</i> .....	18

#### *EXTERNE BETREKKINGEN*

– Beperkende maatregelen tegen Noord-Korea*.....	19
– EU-team voor Kosovo - Voorbereidingen voor een eventuele internationale civiele missie .....	20
– Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap.....	20

<sup>1</sup>

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

*ONDERZOEK*

- Oprichting van een gemeenschappelijke EU-onderneming voor het ITER-project inzake fusie-energie\* .....21

*LANDBOUW*

- Vrijwillige modulatie.....22

**DEELNEMERS**

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

<b><u>België:</u></b> de heer Didier REYNDERS	vice-eersteminister en minister van Financiën
<b><u>Bulgarije:</u></b> de heer Plamen Vassiler ORESHARSKI	minister van Financiën
<b><u>Tsjechië:</u></b> de heer Miroslav KALOUSEK	minister van Financiën
<b><u>Denemarken:</u></b> de heer Thor PEDERSEN	minister van Financiën
<b><u>Duitsland:</u></b> de heer Peer STEINBRÜCK de heer Thomas MIROW	minister van Financiën staatssecretaris, ministerie van Financiën
<b><u>Estland:</u></b> de heer Aivar SÖERD	minister van Financiën
<b><u>Ierland:</u></b> de heer Brian COWEN	minister van Financiën
<b><u>Griekenland:</u></b> de heer Georgios ALOGOSKOUFIS	minister van Economische Zaken en Financiën
<b><u>Spanje:</u></b> de heer Pedro SOLBES MIRA	tweede viceminister-president en minister van Economische Zaken en Financiën
<b><u>Frankrijk:</u></b> de heer Pierre SELLAL	permanent vertegenwoordiger
<b><u>Italië:</u></b> de heer Rocco Antonio CANGELOSI	permanent vertegenwoordiger
<b><u>Cyprus:</u></b> de heer Michalis SARRIS	minister van Financiën
<b><u>Letland:</u></b> de heer Eduards STIPRAIS	permanent vertegenwoordiger
<b><u>Litouwen:</u></b> de heer Rimantas ŠADŽIUS	viceminister van Financiën
<b><u>Luxemburg:</u></b> de heer Jean-Claude JUNCKER	minister-president, minister van staat, minister van Financiën
<b><u>Hongarije:</u></b> de heer János VERES	minister van Financiën
<b><u>Malta:</u></b> de heer Lawrence GONZI	minister-president, minister van Financiën
<b><u>Nederland:</u></b> de heer Wouter Jacob BOS	viceminister-president, minister van Financiën
<b><u>Oostenrijk:</u></b> de heer Wilhelm MOLTERER	vicekanselier en minister van Financiën
<b><u>Polen:</u></b> mevrouw Zyta GILOWSKA	viceminister-president, minister van Financiën
<b><u>Portugal:</u></b> de heer Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS	minister van staat, minister van Financiën
<b><u>Roemenië:</u></b> de heer Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU	minister van Financiën

**Slovenië:**

de heer Andrej BAJUK

minister van Financiën

**Slowakije:**

de heer Ján POČIATEK

minister van Financiën

**Finland:**

de heer Pertti RAUHIO

staatssecretaris van Financiën

**Zweden:**

de heer Anders BORG

minister van Financiën

**Verenigd Koninkrijk:**

mevr. Dawn PRIMAROLO

thesaurier-generaal

**Commissie:**

de heer Joaquín ALMUNIA

lid

de heer Charlie McCREEVY

lid

**Andere deelnemers:**

de heer Philippe MAYSTADT

president van de Europese Investeringsbank

de heer Xavier MUSCA

voorzitter van het Economisch en Financieel Comité

## **BESPROKEN PUNTEN**

### **STABILITEITS- EN CONVERGENTIEPROGRAMMA'S**

De Raad heeft adviezen aangenomen over een aantal stabiliteits- en convergentieprogramma's van de lidstaten, namelijk:

- de geactualiseerde stabiliteitsprogramma's van België en Spanje;
- de convergentieprogramma's van Bulgarije en Roemenië, de eerste sinds hun toetreding tot de Europese Unie op 1 januari;
- het geactualiseerde convergentieprogramma van Letland.

De Raad had reeds tijdens zijn zitting van 27 februari een eerste reeks van 20 programma's (jaarlijkse actualiseringen) beoordeeld. Voor dit jaar dienen enkel nog Oostenrijk en Tsjechië te worden beoordeeld.

Volgens het stabiliteits- en groeipact van de EU moeten de lidstaten die de euro als munt hebben, stabiliteitsprogramma's indienen en moeten de lidstaten die de euro niet als munt hebben, convergentieprogramma's voorleggen.

Doel is te zorgen voor deugdelijke openbare financiën als middel om de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een tot werkgelegenheidsschepping leidende duurzame groei te verbeteren.

Volgens het pact moeten de programma's bestaan uit de middellangetermijndoelstellingen van de lidstaat, de belangrijkste veronderstellingen omtrent de verwachte economische ontwikkelingen en belangrijke economische variabelen, een beschrijving van de budgettaire en andere economische beleidsmaatregelen en een analyse van de wijze waarop wijzigingen in de veronderstellingen de begrotings- en de schuldsituatie nadelig zullen beïnvloeden.

## **EU-BEGROTING**

### **Begrotingsrichtsnoeren voor 2008 - *Conclusies van de Raad***

De Raad heeft onderstaande conclusies aangenomen:

- "1. De Raad wijst erop dat de begrotingsprocedure 2008, de tweede binnen het financieel kader voor de periode 2007-2013, in het teken staat van consolidatie én ontwikkeling met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen en prioriteiten van de Europese Unie. De EU staat voor de uitdaging de continuïteit en de samenhang van maatregelen te waarborgen en tegelijkertijd een toekomstgericht beleid te voeren om zich aan een snel veranderende wereld aan te passen.
2. De Raad bevestigt dat het Interinstitutioneel Akkoord (IIA) betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer van 17 mei 2006 de grondslag vormt voor de opstelling van de begroting 2008, en volledig moet worden toegepast. De Raad onderstreept het belang dat hij hecht aan de eerbiediging van het financieel kader en aan de strikte inachtneming van de daarin vastgelegde jaarlijkse grenzen.
3. In dat verband is de Raad er zich ten volle van bewust dat goede samenwerking tussen de tweeledige begrotingsautoriteit en de Commissie essentieel is om een bevredigend resultaat te behalen; hij hoopt op een goede geest van samenwerking tijdens de gehele begrotingsprocedure 2008.
4. De Raad memoreert het belang van handhaving van een algemene begrotingsdiscipline; hij is van oordeel dat voor de EU-begroting dezelfde mate van budgettaire terughoudendheid moet worden betracht als de lidstaten dat doen voor de eigen nationale begroting. In dat verband spreekt de Raad eens te meer de wens uit dat de begroting 2008 in een toereikend en gerechtvaardigd niveau van middelen voorziet om een doeltreffende en effectieve uitvoering van EU-beleid te waarborgen.



5. De Raad is er stellig van overtuigd dat er, met het oog op een goed financieel beheer en om het hoofd te kunnen bieden aan onvoorziene omstandigheden, bij het begin van een nieuwe financiële periode onder de maxima van de verschillende rubrieken van de definitieve begroting, met uitzondering van rubriek 1b, toereikende marges moeten worden aangehouden.
6. Met het oog op een optimaal gebruik van de middelen moeten de vastleggings- én de betalingskredieten voor 2008 reële en nauwkeurig omschreven behoeften weerspiegelen en verenigbaar zijn met de maxima van het financieel kader. Bovendien moet bij de vaststelling van de kredieten zorgvuldig rekening worden gehouden met het opnemingsvermogen en de uitvoering in het verleden. De Raad wijst nogmaals op het belang van (prioriteiten)herschikking. Een en ander zou de begrotingsautoriteit de nodige flexibiliteit verschaffen om de kredieten aan te passen, teneinde op een realistische manier aan de huidige en toekomstige behoeften tegemoet te komen.
7. De Raad moedigt de Commissie en de lidstaten aan zich te blijven inspannen om betere ramingen op te stellen. Hij merkt evenwel op dat het weliswaar aan de lidstaten is om zo accuraat mogelijke ramingen van de structurele operaties voor te leggen, maar dat uiteindelijk de Commissie verantwoordelijk is voor de beoordeling van de werkelijke behoeften en voor de in het voorontwerp van begroting (VOB) opgenomen kredieten.
8. De Raad herinnert eraan dat het van groot belang is de betalingskredieten strak in de hand te houden. De Raad is zich ervan bewust dat de begrotingsramingen voor 2008 een bijzondere uitdaging vormen, omdat het tweede jaar van de nieuwe financiële periode tegelijkertijd voorschotten voor nieuwe acties, tussentijdse betalingen en de afronding van de met de voorgaande financiële periode verband houdende programma's met zich mee brengt. Er moet een toereikend en gerechtvaardigd niveau van betalingskredieten worden begroot, met inachtneming van de uitvoering in het verleden en van realistische behoeften. Hij spoort alle betrokken partijen aan alles in het werk te stellen om overschatting te vermijden.
9. De Raad erkent de vooruitgang die onlangs is geboekt met de opstelling van de ramingen voor het voorontwerp van begroting, en hij roept de Commissie op haar inspanningen op te voeren om een en ander verder te verbeteren, teneinde het verschil tussen het VOB en de uitvoering aanzienlijk te verkleinen, zoals in de bijlage wordt toegelicht. Onder die omstandigheden zou het VOB tijdens de gehele begrotingsprocedure een benchmark zijn. In dat verband wijst de Raad op de noodzaak van permanent toezicht op en permanente verbetering van de uitvoering van de begroting om aldus significante onderbenutting van de middelen, zoals bij het begin van de financiële vooruitzichten voor de periode 2000-2006, te vermijden.

10. De Raad verzoekt de Commissie om in de loop van het jaar alle geactualiseerde informatie te verstrekken die de begrotingsautoriteit nodig heeft om de begroting op realistische wijze aan te passen. De Raad is verheugd over het "waarschuwingssysteem voor begrotingsramingen", en hij verwacht dat het verder wordt verbeterd. Een dergelijk controlesysteem zou het tijdig voorstellen en vaststellen van aanpassingsmaatregelen door middel van passende begrotingsinstrumenten, met inbegrip van nota's van wijzigingen, vergemakkelijken en rechtvaardigen.
11. De Raad memoreert dat de begrotingsautoriteit tijdig moet kunnen beschikken over activiteitsoverzichten van grote kwaliteit en financiële informatie over de uitgavenvoorstellen om prioriteiten te stellen en te bevestigen. Hij ziet uit naar een verbetering van de activiteitsgestuurde begroting (ABB) in 2008, met name wat de prestatie-indicatoren betreft. De Raad verklaart eens te meer vastbesloten te zijn om op constructieve wijze gebruik te maken van de informatie die samen met het VOB wordt verstrekt, met name wat betreft de rechtvaardiging van het niveau van de aan de verschillende programma's en beleidslijnen toegewezen kredieten en de voorgestelde wijzigingen. De Raad benadrukt zijn bereidheid om tijdens de begrotingsprocedure 2008 voort te gaan met een uitvoerige bespreking van een reeks activiteitsoverzichten. De resultaten van de analyse van deze activiteitsoverzichten moeten invloed blijven hebben op de begroting.
12. Met betrekking tot een aantal sectorale vraagstukken wenst de Raad dat bij de opstelling van de begroting 2008 het volgende voortdurend voor ogen wordt gehouden:
- De Raad moedigt de Commissie aan om zich samen met de lidstaten te blijven inspannen om een accuraat niveau van betalingskredieten voor de structuurfondsen vast te stellen. De Raad wijst erop dat alle bepalingen van het voor de periode 2007-2013 vastgestelde wetgevingskader doeltreffend en effectief moeten worden toegepast, met name door tijdig richtsnoeren voor de vereenvoudiging van de procedures vast te stellen.
- De Raad herinnert de Commissie aan haar toezegging om de begrotingsautoriteit samen met het VOB gedetailleerde informatie te bezorgen over de vaststelling van structuurfondsenprogramma's, in het bijzonder over voorschotten.
- Zoals in voorgaande jaren wordt de Commissie verzocht in het voorontwerp van begroting en in de nota van wijzigingen realistische en nauwkeurig omschreven ramingen betreffende de uitgaven voor het GLB te presenteren, en daarbij rekening te houden met de uitvoering in het verleden en de voorzienbare ontwikkeling van de marktprijzen op Europees en internationaal niveau. Er moet in het bijzonder op worden toegezien dat de betalingskredieten voor uitgaven in verband met plattelandsontwikkeling accuraat zijn.

- Wat externe acties betreft, is de Raad van oordeel dat de Europese Unie haar rol als wereldspeler moet bevestigen en ontwikkelen, en verwacht hij dat zijn prioriteiten in aanmerking worden genomen. In dat verband herinnert de Raad aan het belang dat hij hecht aan de financiering van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, en benadrukt hij dat het niveau van de kredieten volledig in overeenstemming moet zijn met de in het IIA vervatte bepalingen en bedragen.

De Raad is er stellig van overtuigd dat het voor de Europese Unie van het aller-grootste belang is om onder de maxima van rubriek 4 toereikende marges aan te houden, zodat in geval van onvoorziene omstandigheden en crises snel en doeltreffend kan worden opgetreden. In dat verband merkt de Raad op dat in de begrotingsprocedure 2008 een bedrag van 200 miljoen euro, dat in het jaarlijks financieel kader voor het Garantiefonds gereserveerd was, beschikbaar zal komen in het kader van rubriek 4, omdat er onlangs een nieuw mechanisme voor de financiering van dat fonds is ingevoerd. De Raad is van oordeel dat dit bedrag niet mag worden gebruikt, en bij de marge moet worden gevoegd.

- De Raad herinnert aan de gemeenschappelijke doelstelling van minder bureaucratie; indachtig de parallelle inspanningen van de lidstaten en de geboekte resultaten, acht hij het van wezenlijk belang om toe te zien op de doeltreffendheid van de EU-instellingen en die te verbeteren, teneinde de administratieve efficiëntie te vergroten, en benadrukt hij het cruciale belang van herschikking en reorganisatie. De Raad memoreert dat hij het van belang acht dat alle instellingen én een onafhankelijke instantie te dien einde een alomvattende kosten-batenanalyse van de administratieve middelen opstellen. Voorts brengt de Raad in herinnering dat de Commissie heeft toegezegd om vóór 30 april 2007 een evaluatie te verrichten van haar behoefte aan personeel voor de middellange termijn.

Daarnaast spoort de Raad alle instellingen aan om hun analyses en plannen voor schaalvoordelen voor te leggen. Die verslagen zullen de begrotingsautoriteit alle informatie bieden die nodig is om de situatie te evalueren en een objectieve beslissing te nemen over de vraag hoe de middelen optimaal kunnen worden toegewezen en gebruikt. Er moet worden gestreefd naar significante efficiëntiewinst, in de eerste plaats door verdere ontwikkeling van gerichte maatregelen en door herschikking en reorganisatie van de administratieve structuren in elke EU-instelling.

- Bovendien roept de Raad de Commissie op om, ter wille van de duidelijkheid op het gebied van de administratieve uitgaven, een duidelijk, geconsolideerd beeld te schetsen van alle administratieve uitgaven, met inbegrip van de uitgaven van de agentschappen.
- Wat de gedecentraliseerde agentschappen van de Europese Unie betreft, benadrukt de Raad dat de desbetreffende middelen strikt in de hand moeten worden gehouden, teneinde besparingen door te voeren op basis van realistische kredieten die reële behoeften weerspiegelen, en dat overbudgettering moet worden voorkomen. Ter wille van meer duidelijkheid en transparantie verwacht de Raad dat de Commissie samen met het VOB een beknopt en alomvattend begrotingsoverzicht van alle gedecentraliseerde agentschappen verstrekt.

De Raad herinnert eraan dat een grondige kosten-batenanalyse moet worden uitgevoerd voordat er nieuwe agentschappen worden opgericht, en dat uitvoering moet worden gegeven aan de toetsingsclausules in de desbetreffende verordeningen. Daarnaast verzoekt de Raad de Commissie om bij de begrotingsautoriteit een uitgebreid verslag in te dienen aan de hand waarvan algemeen kan worden beoordeeld of de bestaande strategie inzake gedecentraliseerde agentschappen moet worden voortgezet.

- De Raad memoreert dat hij veel belang hecht aan de aanwervingsprocedure in de context van de uitbreiding, en hij verwacht dat alle instellingen de nodige stappen ondernemen opdat deze procedure geen vertraging oploopt, in overeenstemming met de gezamenlijke verklaring die tijdens de begrotingsprocedure 2007 is goedgekeurd.

13. De Raad memoreert dat de begroting één van de belangrijkste instrumenten is om de verantwoordingsplicht van de Europese Unie ten aanzien van haar burgers te waarborgen. Hij acht deze richtsnoeren dan ook van het allergrootste belang, en verwacht dat deze reeds in het voorontwerp van begroting voor 2008 volledig in aanmerking worden genomen. Deze richtsnoeren zullen aan het Europees Parlement en aan de Commissie worden toegezonden."

## Budgettair controlekader

De Raad heeft nota genomen van de presentatie door de Commissie van een verslag over de vorderingen met een actieplan voor de instelling van een betrouwbaar geïntegreerd controlekader voor het beheer van de algemene begroting van de EU (7255/07).

In het in januari 2006 door de Commissie goedgekeurde actieplan<sup>1</sup> worden maatregelen voorgesteld om voldoende garanties te bieden zodat de Rekenkamer een positieve betrouwbaarheidsverklaring kan afgeven voor betalingen uit de EU-begroting. Het actieplan geeft aan welke rol de Raad, de lidstaten, het Europees Parlement en de Commissie kunnen spelen om dit doel te bereiken.

Sinds de invoering van de betrouwbaarheidsverklaring in 1994 heeft de Rekenkamer voor een groot deel van de EU-uitgaven geen positieve betrouwbaarheidsverklaring zonder kanttekeningen inzake de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen kunnen afgeven. Deze moeilijkheid weerspiegelt de complexiteit van de betrokken vraagstukken. Voor de Commissie is het bijgevolg een prioriteit om vóór het einde van haar huidige mandaat te komen tot een positieve verklaring zonder kanttekeningen.

Het Commissieverslag bevat een beoordeling van 40 acties gericht op versterking van de controles. Daarvan zijn er 12 voltooid en moeten de resterende 28 uiterlijk eind dit jaar zijn uitgevoerd. De algemene conclusie van de Commissie is grotendeels positief. De belangrijkste nog uit te voeren acties betreffen:

- het versterken van het verband tussen redelijke zekerheid en betalingen;
- het verduidelijken van het belang van de terugvorderingen;
- ervoor zorgen dat de controlekosten in verhouding staan tot het foutenrisico;
- het vereenvoudigen en verduidelijken van de regels;
- het delen van controlegegevens.

De Raad zal zich tijdens de zitting op 5 juni over dit onderwerp buigen.

De Commissie zal naar verwacht begin 2008 een eindverslag indienen.

---

<sup>1</sup> doc. 5509/06

## **VERWERVINGEN IN DE FINANCIËLE SECTOR**

De Raad heeft met een gekwalificeerde meerderheid van stemmen een politiek akkoord bereikt over een ontwerp-richtlijn inzake de beoordeling door de toezichhoudende autoriteiten van de lidstaten van verwervingen en vergrotingen van deelnemingen in de bank-, de verzekerings- en de effecten-sector.

De Poolse delegatie stemde tegen.

De Raad hechtte zijn goedkeuring aan een algemeen compromis dat het Europees Parlement na onderhandelingen in het kader van de medebeslissingsprocedure tussen het Parlement en de Raad in eerste lezing had aangenomen. Hij zal de richtlijn na bijwerking van de tekst tijdens een volgende zitting aannemen.

De ontwerp-richtlijn die de Richtlijnen 92/49/EEG, 2002/83/EG, 2004/39/EG, 2005/68/EG en 2006/48/EG wijzigt, heeft ten doel de rechtszekerheid, de duidelijkheid en de transparantie van het proces van goedkeuring door de toezichhouders te verbeteren.

In het huidige juridische kader zijn de bevoegde autoriteiten van de lidstaat van ontvangst verantwoordelijk voor de beoordeling door toezichhouders van zowel binnenlandse als grensoverschrijdende transacties in de financiële sector. Zij kunnen zich tegen een verwerving verzetten als zij, gelet op de noodzaak een gezonde en prudente bedrijfsvoering van de te verwerven instelling te garanderen, niet overtuigd zijn van de geschiktheid van de verwerfer. Het huidige kader voorziet echter niet in specifieke criteria of een gedetailleerde procedure voor de beoordeling en biedt de nationale autoriteiten derhalve een grote mate van vrijheid.

Met de ontwerp-richtlijn wordt het kader aanzienlijk gewijzigd en wordt er een procedure voor de kennisgeving en besluitvorming vastgesteld. De termijnen zijn bekort en onderbrekingen door de bevoegde autoriteiten zijn slechts mogelijk in één bepaalde situatie en onder duidelijke voorwaarden.

In de tekst worden de onderstaande prudentiële criteria voor beoordelingen door toezichhouders vastgelegd die in alle lidstaten moeten worden toegepast: de reputatie van de kandidaat-verwerfer, de reputatie en ervaring van alle personen die de resulterende instelling of onderneming mogelijk gaan leiden, de financiële soliditeit van de kandidaat-verwerfer, niet-onderbreking van de naleving van de relevante richtlijnen, en het risico op witwassen en terrorismefinanciering.

## **BETALINGSDIENSTEN**

De Raad heeft een algemene oriëntatie bereikt over een ontwerp-richtlijn tot vaststelling van een juridisch kader voor betalingsdiensten, waardoor betalingen in de gehele Europese Unie moeten worden vergemakkelijkt en de kosten ervan moeten worden verminderd.

De ontwerp-richtlijn die de Richtlijnen 97/7/EG, 2002/12/EG en 2002/65/EG wijzigt, is erop gericht:

- dienstaanbieders die geen banken zijn het recht te verlenen om het publiek betalingsdiensten aan te bieden, waarbij wordt voorzien in geharmoniseerde markttoegangsvoorschriften voor "betalingsinstellingen";
- heldere en beknopte geharmoniseerde informatievoorschriften op te leggen aan alle betalingsdientaanbieders;
- de rechten en plichten van gebruikers en aanbieders van betalingsdiensten te bepalen (met betrekking tot bijvoorbeeld de tijd die nodig kan zijn om een betaling uit te voeren).

Het voorstel vormt een aanvulling op een initiatief waarmee de betalingsindustrie zich ertoe heeft verbonden om uiterlijk in 2010 een "gemeenschappelijke betalingsruimte voor de euro" (SEPA) met geïntegreerde betalingsinfrastructuren en betalingsproducten in te stellen, waardoor geldverkeer tussen gebruikers ongehinderd mogelijk is, ongeacht waar zij zich bevinden. Het wetgevingsvoorstel heeft ten doel dit initiatief van de sector te ondersteunen<sup>1</sup>.

Het akkoord van de Raad is gebaseerd op een voorstel van het voorzitterschap dat een compromis voor de volgende hoofdpunten omvat:

- kapitaalvereisten voor betalingsinstellingen;
- activiteiten die betalingsinstellingen mogen ondernemen, met name kredietverlening;

---

<sup>1</sup> De Raad heeft in oktober 2006 conclusies inzake SEPA aangenomen.

- de mogelijkheid om voor kleinere betalingsinstellingen ontheffing van sommige bepalingen te verlenen;
- de mogelijkheid om ontheffing van sommige bepalingen te verlenen voor bepaalde instrumenten die in de eerste plaats worden gebruikt voor de betaling van kleine bedragen.

De algemene oriëntatie van de Raad zal dienen als basis voor de aanneming van de richtlijn in eerste lezing in het kader van de medebeslissingsprocedure tussen het Parlement en de Raad<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> De Commissie economische en monetaire zaken van het Parlement heeft op 12 september 2006 haar verslag over het voorstel aangenomen en verklaard dat het hierover een stemming door het Parlement wenst tijdens de plenaire vergadering van 23 tot en met 26 april.



**VERGADERINGEN IN DE MARGE VAN DE RAADSZITTING****Eurogroep**

De ministers van de lidstaten van de eurozone hebben op 26 maart een vergadering van de eurogroep bijgewoond.

**Ministeriële ontbijtvergadering over de economische situatie**

De ministers hebben tijdens een werkontbijt gesproken over de economische situatie in de EU. Zij werden bij die gelegenheid geïnformeerd over de vergadering van de eurogroep van 26 maart.

\*

\*

\*

Tijdens de lunch hebben de ministers de voorbereidingen besproken voor de voorjaarsbijeenkomst van het Internationaal Monetair Fonds op 14 en 15 april in Washington D.C.

**ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN****ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN****Richtsnoeren voor het economische beleid en de werkgelegenheid**

De Raad heeft een aanbeveling aangenomen inzake de actualisering voor 2007 van de globale richtsnoeren van de EU voor het economisch beleid voor de periode 2005-2008 en inzake de uitvoering van het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, waaraan de Europese Raad tijdens de bijeenkomst van 8 en 9 maart zijn goedkeuring heeft gehecht. (7456/07).

De aanbeveling voorziet in landenspecifieke richtsnoeren voor het beleid op nationaal niveau, alsook in specifieke aanbevelingen voor de eurozone. Voor het eerst gaat het om één tekst voor zowel economisch als werkgelegenheidsbeleid.

**Directebelastingstelsels in de interne markt - *Conclusies van de Raad***

De Raad heeft onderstaande conclusies aangenomen:

"De Raad heeft een debat gevoerd aan de hand van de Commissiemededelingen "Coördinatie van de directebelastingstelsels van de lidstaten in de interne markt", "Exitheffingen en de behoefte aan coördinatie van het belastingbeleid van de lidstaten" en "Fiscale behandeling van verliezen in grensoverschrijdende situaties".

De Raad en de Commissie hebben gememoreerd dat de lidstaten vrijelijk bepalen welk directebelastingstelsel aan de doelstellingen en vereisten van hun binnenlands beleid beantwoordt, mits zij die bevoegdheid in overeenstemming met het Gemeenschapsrecht uitoefenen.

De Raad heeft benadrukt dat de werking van de interne markt kan worden verbeterd door middel van samenwerking op belastinggebied tussen de lidstaten en, waar passend, op Europees niveau. Deze samenwerking zou de nationale bevoegdheden onverlet moeten laten. De Raad erkent het beginsel van instandhouding van een effectieve toewijzing van bevoegdheid tot belastingheffing, maar heeft tevens de waarde erkend van de besprekingen over versterkte samenwerking tussen de lidstaten op specifieke gebieden van directe belasting om te waarborgen dat hun directebelastingstelsels binnen het raam van het Gemeenschapsrecht samenwerken. De Raad heeft opgemerkt dat passende oplossingen verschillende vormen kunnen aannemen, in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

De Raad heeft de noodzaak erkend van een effectieve toepassing van de mechanismen voor administratieve samenwerking, zoals die welke voorzien zijn in de richtlijnen inzake wederzijdse bijstand en invordering.

Tegen deze achtergrond heeft de Raad nota genomen van de Commissievoorstellen voor een betere coördinatie van de nationale belastingstelsels. De Raad verzoekt de lidstaten met de Commissie te blijven samenwerken om na te gaan op welke gebieden er behoefte kan zijn aan meer coördinatie."

### **EXTERNE BETREKKINGEN**

#### **Beperkende maatregelen tegen Noord-Korea\***

De Raad heeft een verordening aangenomen waarbij op communautair niveau uitvoering wordt gegeven aan de maatregelen die zijn opgenomen in Resolutie 1718 (2006) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en in Gemeenschappelijk Standpunt 2006/795/GBVB van de Raad van 20 november 2006 betreffende bepaalde beperkende maatregelen ten aanzien van de Democratische Volksrepubliek Korea.

De betrokken maatregelen hebben betrekking op een verbod op de export van goederen en technologie die zouden kunnen bijdragen tot de programma's van Noord-Korea in verband met kernwapens, andere massavernietigingswapens of ballistische raketten en op daarmee verband houdende dienstverleningen, een verbod op de aanschaf van goederen en technologie uit Noord-Korea, een verbod op de export van luxegoederen naar Noord-Korea, alsmede op de bevrozing van de tegoeden en economische middelen van personen, entiteiten en lichamen die betrokken zijn bij of steun verlenen aan de genoemde programma's van Noord-Korea.

### **EU-team voor Kosovo - Voorbereidingen voor een eventuele internationale civiele missie**

De Raad heeft een gemeenschappelijk optreden aangenomen tot verlenging, tot en met 31 juli 2007, van het mandaat van het EU-team dat moet bijdragen tot de voorbereidingen voor een eventuele internationale civiele missie in Kosovo, waaronder begrepen de diensten van een speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (7168/07).

De Raad heeft in september een gemeenschappelijk optreden tot oprichting van het EU-team aangenomen. Het gemeenschappelijk optreden verstrijkt op 31 maart. *(zie ook persmededeling 12623/06)*.

### **Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap**

De Raad heeft een besluit aangenomen inzake de ondertekening door de Europese Gemeenschap van een internationaal Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (7401/1/07). De ondertekeningsplechtigheid zal op 30 maart in New York plaatsvinden.

De Verenigde Naties hebben het Verdrag in december jongstleden goedgekeurd. De Commissie heeft onderhandeld over de toetreding van de Gemeenschap tot het Verdrag en het facultatieve protocol. De Raad zal zich zo spoedig mogelijk opnieuw beraden op de kwestie van de ondertekening van het facultatieve protocol door de Europese Gemeenschap.

### **ONDERZOEK**

#### **EG-Korea - Overeenkomst voor wetenschappelijke en technologische samenwerking**

De Raad heeft een besluit aangenomen tot goedkeuring van de sluiting van een overeenkomst met de Republiek Korea voor de ontwikkeling en vergemakkelijking van samenwerkingsactiviteiten voor vreedzame doeleinden op het gebied van wetenschap en technologie (6038/07 en 13815/06). De overeenkomst is in november jongstleden in Brussel ondertekend.

## **Oprichting van een gemeenschappelijke EU-onderneming voor het ITER-project inzake fusie-energie\***

De Raad heeft een beschikking aangenomen tot oprichting van een Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER (internationale thermonucleaire experimentele reactor) en de ontwikkeling van fusie-energie (5946/1/07 +5945/07ADD1).

De gemeenschappelijke onderneming zal de financiële bijdrage van de EU aan ITER beheren. Zij wordt opgericht voor een periode van 35 jaar en zal in Barcelona gevestigd zijn.

De gemeenschappelijke onderneming heeft de volgende taken:

- het leveren van de bijdrage van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) aan de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie;
- het leveren van de bijdrage van Euratom aan de activiteiten in het kader van de bredere aanpak met Japan voor de snelle verwezenlijking van fusie-energie;
- het opstellen en coördineren van een activiteitenprogramma ter voorbereiding van de bouw van een demonstratiefusiereactor en gerelateerde faciliteiten.

De totale middelen die voor de gemeenschappelijke onderneming nodig worden geacht, bedragen 9.653 miljoen euro.

De zeven partijen bij de ITER-onderhandelingen (Euratom, China, India, Japan, Korea, Rusland en de Verenigde Staten) hebben een overeenkomst betreffende de oprichting van de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie voor de gezamenlijke uitvoering van het ITER-project gesloten, waarbij de Internationale ITER-Organisatie voor fusie-energie (de "ITER-Organisatie") wordt opgericht met zetel in St. Paul-lez-Durance (Frankrijk). De ITER-Organisatie draagt de volledige verantwoordelijkheid voor de bouw, de inbedrijfstelling, de exploitatie en de buitenbedrijfstelling van de ITER-faciliteiten (*zie ook Publicatieblad L 358 van 16.12.2006*).

## LANDBOUW

### **Vrijwillige modulatie**

In aansluiting op een tijdens de zitting van 19 maart bereikt politiek akkoord en na overleg met vertegenwoordigers van het Europees Parlement heeft de Raad een verordening aangenomen houdende voorschriften voor een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB). De Letse delegatie onthield zich van stemming.

Met de verordening wordt een rechtsgrondslag ingevoerd waardoor Portugal en het Verenigd Koninkrijk de vrijwillige-modulatieregeling kunnen toepassen. De problematiek van de modulatie zal in het kader van de zogenoemde check-up van de GLB-hervorming in 2008 opnieuw worden gezien.

De Britse delegatie verklaarde dat vier regio's voornemens zijn de vrijwillige modulatie in de periode 2007-2013 naar rata van minder dan 20% toe te passen en dat in Engeland 80% van de modulatie voor de bescherming van het milieu is bestemd, waarbij in een aanzienlijke cofinanciering zal worden voorzien.

Het Europees Parlement had 20% van de EU-begrotingskredieten voor 2007 voor plattelandsontwikkeling geblokkeerd zolang het voorstel om de vrijwillige modulatie tot alle lidstaten uit te breiden niet werd ingetrokken.

Na een unaniem politiek akkoord over het voorstel van het voorzitterschap werden de middelen op 21 maart gedeblokkeerd. Hierdoor wordt 20% van de vastgelegde kredieten uit de reserve vrijgegeven en kunnen de programma's voor plattelandsontwikkeling voor de nieuwe programmeringsperiode onverwijld worden goedgekeurd en uitgevoerd.

---