



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 21 oktober 2011 (24.10)
(OR en)**

15843/11

**ASILE 99
CODEC 1757**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad (Justitie en Binnenlandse Zaken op 27-28 oktober 2011)
Betreft:	Gemeenschappelijk Europees asielstelsel = stand van zaken/bepaalde problemen

Gemeenschappelijk Europees asielstelsel - Stand van zaken

Het leggen van de laatste hand aan het Gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) blijft één van de belangrijkste doelstellingen der EU-instellingen op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken.

Zowel tijdens de informele bijeenkomst van de ministers van Binnenlandse Zaken te Sopot op 18 juli als tijdens de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 22 september 2011 was de Dublinverordening één van de belangrijkste onderwerpen. Uit deze besprekingen trok het voorzitterschap drie belangrijke conclusies:

1. De overgrote meerderheid der delegaties was van oordeel dat het asiel-acquis van de Unie niet een systeem voor opschorting van overdrachten in het kader van de Dublinverordening moet omvatten. De delegaties waren vooral bezorgd dat er een extra pull-factor zou ontstaan en vreesden verschillen in het implementatieniveau van het acquis in de EU;

2. De delegaties verklaarden in beginsel belangstelling te hebben voor de ontwikkeling van de capaciteit van de Unie voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid ten aanzien van asielcrises, waarin geleidelijke stappen zijn opgenomen die moeten worden genomen om tijdig het hoofd te kunnen bieden aan mogelijke crises, zowel ten gevolge van interne als van externe factoren en waarbij naar een concreet resultaat van het proces wordt gestreefd. Zij wezen op het belang van operationele samenwerking ter zake en op de centrale rol die moet worden toebedeeld aan het EASO, voor wat betreft het verzamelen en uitwisselen van informatie en bij het evalueren van de behoeften van de lidstaten die aan bijzondere druk blootstaan, overeenkomstig zijn mandaat. De delegaties zouden graag zien dat het voorzitterschap zich beraadt op de wijze waarop de capaciteit voor vroegtijdige waarschuwing en paraatheid gestalte zou kunnen krijgen;
3. Alle delegaties beaamden dat solidariteit de kern vormt van het CEAS en dat solidariteit en onderling vertrouwen hand in hand gaan. Oprechte en praktische solidariteit mag nimmer leiden tot ongeclausuleerde hulp voor lidstaten die niet de noodzakelijke wil of inspanningen aan de dag leggen om het acquis naar behoren toe te passen en daardoor, *onder meer* een achterstand op het gebied van asielzaken hebben gecreëerd.

Deze vaststellingen hebben de werkzaamheden van het voorzitterschap sedert 22 september 2011 gestuurd. Op basis hiervan heeft het voorzitterschap, in samenwerking met het komende Deense voorzitterschap, aan het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel (hierna het "Scifa") een document voorgelegd waarin een procedure wordt geschetst voor vroegtijdige waarschuwing, paraatheid en beheer met betrekking tot asielcrises (doc. 15055/11). De werkzaamheden ter zake zullen in november worden voortgezet aan de hand van een tekstvoorstel van het voorzitterschap.

Het voorzitterschap heeft compromisvoorstellen ingediend voor de ontwerp-herschikking van de richtlijn asielprocedures. De voorstellen zijn op 5 oktober 2011 op het niveau van de deskundigen besproken. Het voorzitterschap zal verdere compromisvoorstellen formuleren die in november op deskundigenniveau zullen worden besproken.

Op 18 oktober heeft de Groep asiel tevens een reeks compromisvoorstellen besproken betreffende de ontwerp-herschikking van de richtlijn opvangvoorzieningen. Het voorzitterschap is van mening dat deze onderhandelingen constructief verlopen en ziet uit naar de bespreking van de belangrijkste politieke aspecten van het ontwerp-instrument.

De werkzaamheden met betrekking tot de Eurodac-verordening liggen momenteel stil. De overgrote meerderheid der delegaties blijft voorstander van de invoeging in de Eurodac-verordening van een bepaling die de lidstaten de mogelijkheid biedt hun wetshandhavingsautoriteiten onder strenge voorwaarden toegang te geven tot de centrale Eurodac-gegevensbank, ter bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit.

Het enige resterende beletsel voor de aanneming van de ontwerp-herschikking van de erkenningsrichtlijn is het probleem met betrekking tot de concordantietabel. Het horizontaal politiek akkoord hierover tussen de Raad en de Commissie is op 20 oktober 2011 door het Europees Parlement bekrachtigd, waardoor het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing door de plenaire vergadering kan worden aangenomen tijdens de vergaderperiode van het Parlement van 24-27 oktober 2011.

Het voorzitterschap meent dat de onderhandelingen over de verschillende instrumenten die deel uitmaken van het CEAS constructief verlopen en ziet uit naar de voortzetting van de intensieve werkzaamheden ter zake, met het oog op een verdere discussie tijdens de raad Justitie en Binnenlandse Zaken in december, alsmede naar de opening van trialogen over deze instrumenten met het Europees Parlement vóór eind 2011, waarbij een gemeenschappelijk standpunt van de Raad zou kunnen worden vastgesteld.