



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2013/0304(COD)

19.12.2013

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drug betreft (COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Teresa Jiménez-Becerril Barrio

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerp tekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drug betreft
(COM(2013)0618 – C7-0271/2013 – 2013/0304(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2013)0618),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 83, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C7-0271/2013),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien artikel 55 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A7-0000/2014),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Regelmatig duiken nieuwe psychoactieve stoffen op met een soortgelijke werking als de stoffen die onder de VN-verdragen vallen, en deze

Amendement

(4) Regelmatig duiken nieuwe psychoactieve stoffen op met een soortgelijke werking als de stoffen die onder de VN-verdragen vallen, *zoals*

verspreiden zich snel in de Unie. Bepaalde nieuwe psychoactieve stoffen brengen ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's met zich mee, zoals blijkt uit [Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen]. Op grond van die verordening kunnen maatregelen worden genomen om de productie, vervaardiging, het op de markt aanbieden, met inbegrip van de invoer naar de Unie, het vervoer en de uitvoer uit de Unie van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's meebrengen, te verbieden. Om de beschikbaarheid van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige risico's meebrengen voor individuen en voor de samenleving, effectief te beperken en om de handel in deze stoffen in de Unie en de betrokkenheid van criminele organisaties te ontmoedigen, moeten de in het kader van die verordening genomen permanente marktbeperkingsmaatregelen gepaard gaan met strafrechtelijke bepalingen.

producten die synthetische cannabinoïdereceptor-agonisten bevatten, en deze verspreiden zich snel in de Unie. Bepaalde nieuwe psychoactieve stoffen brengen ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's met zich mee, zoals blijkt uit [Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen]. Op grond van die verordening kunnen maatregelen worden genomen om de productie, vervaardiging, het op de markt aanbieden, met inbegrip van de invoer naar de Unie, het vervoer en de uitvoer uit de Unie van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's meebrengen, te verbieden. Om de beschikbaarheid van nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige risico's meebrengen voor individuen en voor de samenleving, effectief te beperken en om de handel in deze stoffen in de Unie en de betrokkenheid van criminele organisaties te ontmoedigen, moeten de in het kader van die verordening genomen permanente marktbeperkingsmaatregelen gepaard gaan met strafrechtelijke bepalingen.

Or. en

Amendement 2

Vorstel voor een richtlijn Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Met het oog op een snelle aanpak van de opkomst en verspreiding van schadelijke nieuwe psychoactieve stoffen in de Unie moeten de lidstaten de bepalingen van Kaderbesluit 2004/757/JBZ toepassen op nieuwe psychoactieve stoffen met ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's binnen twaalf maanden nadat deze aan permanente marktbeperking

Amendement

(6) Met het oog op een snelle aanpak van de opkomst en verspreiding van schadelijke nieuwe psychoactieve stoffen in de Unie moeten de lidstaten de bepalingen van Kaderbesluit 2004/757/JBZ **zo snel mogelijk** toepassen op nieuwe psychoactieve stoffen met ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's, **en in elk geval** binnen

zijn onderworpen uit hoofde van
[Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe
psychoactieve stoffen].

twaalf maanden nadat deze aan permanente
marktbeperking zijn onderworpen uit
hoofde van [Verordening (EU) nr.../...
inzake nieuwe psychoactieve stoffen].

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***(6 bis) In deze richtlijn worden, in
overeenstemming met de bepalingen van
Kaderbesluit 2004/757/JBZ die erdoor
worden gewijzigd, geen bepalingen
opgenomen die het bezit van nieuwe
psychoactieve stoffen voor persoonlijk
gebruik strafbaar stellen, onverminderd
het recht van de lidstaten om het bezit van
drugs voor persoonlijk gebruik op
nationaal niveau strafbaar te stellen.***

Or. en

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***(6 ter) De Europese Commissie dient de
impact van Kaderbesluit 2004/757/JBZ op
het aanbod van drugs te beoordelen,
eveneens op basis van door de lidstaten
verstrekte informatie. Hiertoe dienen de
lidstaten gedetailleerde informatie te
verstrekken over de distributiekanaal
voor psychoactieve stoffen op hun***

grondgebied die worden gebruikt om psychoactieve stoffen te leveren die bedoeld zijn voor distributie in andere lidstaten, zoals gespecialiseerde winkels en onlinehandelaren, alsook over andere kenmerken van hun drugsmarkt. Het EWDD moet de lidstaten ondersteunen bij het verzamelen en delen van correcte, vergelijkbare en betrouwbare gegevens over het drugsaanbod.

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 6 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 quater) De lidstaten moeten de Europese Commissie gegevens verstrekken over verschillende indicatoren met betrekking tot wetshandhavingsinterventies op hun grondgebied, met inbegrip van ontmantelde faciliteiten voor de productie van drugs, misdrijven in verband met de levering van drugs, de nationale consumentenprijzen voor drugs en forensische analyses van in beslag genomen drugs.

Or. en

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn Artikel 1 – punt 1 Kaderbesluit 2004/757/JBZ

Artikel 1 – punt 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Artikel 1, punt 1, komt als volgt te luiden:

"drugs":

- a) alle stoffen die vallen onder het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961 (zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972) en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971;
- b) alle in de bijlage opgenomen stoffen;
- c) alle nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's vormen en aan permanente marktbeperkingen zijn onderworpen op grond van [artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen];"

Amendement

(1) Artikel 1, punt 1, komt als volgt te luiden:

"Voor de toepassing van dit kaderbesluit wordt verstaan onder "drugs" elk van de volgende stoffen:

- a) alle stoffen die vallen onder het Enkelvoudig Verdrag van de Verenigde Naties inzake verdovende middelen van 1961 (zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972) en het Verdrag van de Verenigde Naties inzake psychotrope stoffen van 1971;
 - b) alle in de bijlage opgenomen stoffen;
 - c) alle nieuwe psychoactieve stoffen die ernstige gezondheids-, sociale en veiligheidsrisico's vormen en aan permanente marktbeperkingen zijn onderworpen op grond van [artikel 13, lid 1, van Verordening (EU) nr.../... inzake nieuwe psychoactieve stoffen];
- c bis) alle mengsels of oplossingen die een of meer van de onder a), b) en c) opgesomde stoffen bevatten;"***

Or. en

TOELICHTING

De rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie om nieuwe psychoactieve stoffen onder dezelfde strafrechtelijke bepalingen te laten vallen als die welke gelden voor de krachtens de VN-verdragen gereguleerde stoffen. De wijziging van de toepassing van het kaderbesluit is dan ook van essentieel belang om deze nieuwe psychoactieve stoffen op te nemen. Psychoactieve stoffen vormen, net als veel andere drugs, een bedreiging voor de samenleving aangezien ze het rationeel gedrag en gezond verstand verstoren bij de burgers. De werking van de hersenen wordt erdoor aangetast, wat leidt tot veranderingen op het vlak van bewustzijn, gedrag en cognitie.

Deze richtlijn valt onder de overkoepelende verordening waarmee de regels voor de beperkingen van het vrije verkeer van nieuwe psychoactieve stoffen worden vastgesteld. De rapporteur is zich dan ook bewust van de beperkingen van de richtlijn omwille van de verwevenheid ervan met de verordening. De richtlijn heeft tot doel het toepassingsgebied van Kaderbesluit 2004/757/JBZ uit te breiden voor psychoactieve stoffen die een ernstig risico met zich meebrengen.

Het aanpakken van de distributie van psychoactieve stoffen mag niet onderschat worden. De snelle onlinemarkt zorgt ervoor dat de wijze van distributie van nieuwe psychoactieve stoffen en de verkoop ervan aan gebruikers een revolutie ondergaat. Psychoactieve stoffen worden geproduceerd in clandestiene laboratoria voordat ze los worden verkocht vanuit landen buiten de EU (zoals China en India). Ze worden op de markt gebracht als legale stoffen. Sinds Besluit 2005/387/JBZ van de Raad van 10 mei 2005 en Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 hebben producenten van psychoactieve stoffen gereageerd op wetsbepalingen die deze stoffen illegaal maken door nieuwe mechanismen in het leven te roepen om de producten op de markt te brengen via andere "legale" distributiekanaalen of door de moleculaire structuur van de stof te veranderen waardoor de wet wordt omzeild zonder de effecten voor de gebruiker te veranderen. Tot slot glippen psychoactieve stoffen omwille van hun dubieuze karakter makkelijker door de mazen van het juridische net dan meer klassieke stoffen of drugs. Het onderscheid tussen de markt voor niet verboden psychoactieve stoffen en de markt die als illegaal wordt beschouwd is soms zeer onduidelijk. Vaak worden deze producten gebruikt door recreatieve en problematische gebruikers, en meestal door jongeren. Indien de populariteit ervan toeneemt en zich uitbreidt, kunnen dergelijke stoffen interessant worden voor georganiseerde drugsmokkelaars. Veel nieuwe psychoactieve stoffen worden verkeerdelijk verkocht als "legale drug". Dit is een zeer misleidende term, aangezien deze stoffen vaak ingrediënten bevatten die men niet legaal kan bezitten. Vaak wordt er ook geen informatie verstrekt over de eigenlijke nieuwe psychoactieve stoffen die in deze producten worden gebruikt. Ook dit kan een risico voor de volksgezondheid met zich meebrengen.

De lidstaten beschikken over hun eigen beleid ter bestrijding van illegale drugs op hun nationale markten. Wanneer psychoactieve stoffen echter van lidstaat naar lidstaat worden verplaatst, is doeltreffende samenwerking tussen de lidstaten onmisbaar, zeker nu handel en communicatie niet langer worden beperkt door fysieke en geografische grenzen.

Dankzij de toewijding van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving

(EWDD) en de samenwerking ervan met het Europees Parlement, de lidstaten en de Commissie, heeft de EU met succes kunnen wijzen op nieuwe stoffen die een bedreiging kunnen vormen voor de gezondheid van de Europese burgers. De nieuwe uitdagingen die hierboven beschreven zijn zorgen er echter voor dat een actievere betrokkenheid van de lidstaten nodig is om te anticiperen op de gevaren die deze nieuwe psychoactieve stoffen met zich meebrengen. De rapporteur vraagt de lidstaten dan ook om meer gedetailleerde informatie te verstrekken over de levering van psychoactieve stoffen, ontmantelde faciliteiten voor de productie van drugs, misdrijven in verband met de levering van drugs, de nationale consumentenprijzen voor drugs en forensische analyses van in beslag genomen drugs.

Het nieuwe voorstel van de Commissie om het kaderbesluit van de Raad uit 2005 te herzien door nieuwe psychoactieve stoffen op te nemen zorgt voor een doeltreffender instrument, vooral gelet op het feit dat de Commissie voorgesteld heeft verschillende soorten risico's op te nemen. Wanneer het EWDD van oordeel is dat een product een ernstig risico met zich meebrengt, zal het permanent uit de handel worden gehaald. Met deze richtlijn zullen binnen de 12 maanden nieuwe wettelijke sancties worden ingevoerd in alle lidstaten die van toepassing zullen zijn op de producenten van deze nieuwe psychoactieve stoffen met het oog op de bestrijding van de drugshandel. In de praktijk is echter gebleken dat veel lidstaten in minder dan 12 maanden kunnen zorgen voor de tenuitvoerlegging hiervan. Daarom heeft de rapporteur geopteerd voor een andere formulering, zodat een termijn van maximaal 12 maanden de norm wordt. De lidstaten dienen snel op te treden aangezien producenten anders nog een jaar lang ongestraft hun producten kunnen blijven produceren. Deze periode dient zoveel mogelijk te worden ingekort en er moet voor worden gezorgd dat de producenten geen voordeel halen uit trage bureaucratie. De rapporteur begrijpt echter dat bepaalde lidstaten verschillende wettelijke procedures hebben om sancties op te leggen. In sommige lidstaten is goedkeuring door het Parlement nodig; in andere lidstaten zorgen ministeriële procedures voor een snellere afhandeling.

Met artikel 1 wordt Kaderbesluit 2004/757/JBZ gewijzigd om de definitie van drugs aan te passen. In bepaalde gevallen hebben psychoactieve stoffen enkel effect wanneer een stof wordt ingenomen als mengsel van een of meerdere in de lijst opgenomen stoffen. Daarom werd dit aan de definitie toegevoegd.

De rapporteur benadrukt eveneens dat de Richtlijn betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel niet van toepassing is op gebruikers van psychoactieve stoffen, hoewel bepaalde lidstaten ervoor zouden kunnen opteren om bezit voor persoonlijk gebruik strafbaar te stellen op nationaal niveau.