



EUROPESE RAAD

**Brussel, 27 juni 2014
(OR. en)**

EUCO 79/14

**CO EUR 4
CONCL 2**

BEGELEIDENDE NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: **EUROPESE RAAD
26/27 JUNI 2014**

CONCLUSIES

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Europese Raad (26/27 juni 2014).

De Europese Raad is overeengekomen om Jean-Claude Juncker aan het Europees Parlement als kandidaat voor het ambt van voorzitter van de Europese Commissie voor te stellen. In dit verband is de Europese Raad het eens geworden over de strategische agenda met kernprioriteiten voor de volgende vijf jaar. Hij heeft de EU-instellingen en de lidstaten verzocht deze prioriteiten in hun werkzaamheden ten volle te implementeren.

De Europese Raad heeft de strategische richtsnoeren van de wetgevende en operationele programmering in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht voor de komende jaren vastgesteld (zie hierna in deel I), en tevens een aantal daaraan gerelateerde horizontale aangelegenheden besproken. Hij heeft het Europees semester 2014 afgesloten en gevraagd meer te doen om Europa beter in staat te stellen om te groeien en meer banen te scheppen. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de vorderingen op de weg naar een definitief besluit in oktober over het beleidskader voor klimaat en energie 2030 en heeft zijn steun toegezegd aan de onmiddellijke uitvoering van een reeks uiterst dringende maatregelen om Europa's veerkracht te versterken en zijn energiezekerheid te vergroten. In het kader van de voorbereidingen van de bijeenkomst van de Europese Raad in oktober wordt de Raad verzocht zich nader te beraden op andere middellange- en langetermijnmaatregelen die de energiezekerheid van de EU versterken.

De Europese Raad heeft zijn waardering betuigd voor de ondertekening van de associatie-overeenkomsten, die mede diepe en brede vrijhandelsruimtes omvatten, tussen de Europese Unie en Georgië en de Republiek Moldavië, alsmede voor de ondertekening van het resterende gedeelte van de associatieovereenkomst en diepe en brede vrijhandelsruimte tussen de Europese Unie en Oekraïne.

I. VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT

1. Een van de hoofddoelstellingen van de Unie is het tot stand brengen van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, zonder binnengrenzen, waarin de grondrechten ten volle worden geëerbiedigd. Daartoe moeten samenhangende beleidsmaatregelen worden genomen met betrekking tot asiel, immigratie, grenzen, en politieke en justitiële samenwerking, in overeenstemming met de Verdragen en de desbetreffende protocollen ervan.
2. Alle dimensies van een Europa dat zijn burgers beschermt en mensen binnen en buiten de Unie effectieve rechten biedt, zijn onderling verbonden. Het welslagen of falen op een bepaald gebied hangt af van de prestaties op andere gebieden, alsmede van de synergie met gerelateerde beleidsgebieden. Het antwoord op vele uitdagingen in verband met de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht ligt in de betrekkingen met derde landen, wat betekent dat de koppeling tussen het intern en het extern beleid van de EU moet worden verbeterd. Dat moet ook tot uiting komen in de samenwerking tussen de instellingen en organen van de EU.

3. Voortbouwend op de programma's uit het verleden moet nu in algemene zin prioriteit worden gegeven aan de consequente omzetting en de daadwerkelijke uitvoering en consolidering van de bestaande rechtsinstrumenten en beleidsmaatregelen. Van cruciaal belang daarbij is dat de operationele samenwerking wordt opgevoerd, daarbij gebruik makend van de mogelijkheden van innovaties op het gebied van informatie- en communicatietechnologie, dat de rol van de verschillende EU-bureaus en -agentschappen wordt versterkt, en dat het strategisch gebruik van EU-middelen wordt gewaarborgd.
4. Bij de verdere ontwikkeling van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht in de komende jaren zal het van doorslaggevend belang zijn de bescherming en bevordering van de grondrechten, met name gegevensbescherming, te garanderen, tegelijkertijd de punten van zorg inzake veiligheid aan te pakken, ook in de betrekkingen met derde landen, en uiterlijk in 2015 een solide algemeen kader voor gegevensbescherming van de EU aan te nemen.
5. Om het hoofd te kunnen bieden aan uitdagingen zoals de instabiele situaties in veel delen van de wereld en de mondiale en Europese demografische trends heeft de Unie een efficiënt en goed beheerd migratie-, asiel- en grenzenbeleid nodig, dat uitgaat van de in het Verdrag vastgelegde beginselen van solidariteit en verantwoordelijkheid, overeenkomstig artikel 80 VWEU en de effectieve toepassing ervan. Er is een brede aanpak vereist waarbij de voordelen van reguliere migratie optimaal worden benut en bescherming wordt geboden aan mensen in nood, terwijl anderzijds de irreguliere migratie krachtdadig wordt aangepakt en de buitengrenzen van de EU doelmatig worden beheerd.
6. Om een aantrekkelijke bestemming voor mensen met talent en vaardigheden te blijven, moet Europa strategieën ontwikkelen voor het optimaliseren van de mogelijkheden van reguliere migratie door middel van samenhangende en doelmatige regels en op basis van een dialoog met het bedrijfsleven en de sociale partners. De Unie moet voorts de lidstaten bijstaan bij hun inspanningen om een actief integratiebeleid te blijven nastreven dat de sociale cohesie en de economische dynamiek in de hand werkt.

7. Wil de Unie haar gehechtheid aan internationale bescherming waar kunnen maken, dan heeft zij een sterk Europees asielbeleid nodig dat berust op solidariteit en verantwoordelijkheid. De onverkorte omzetting en effectieve uitvoering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) is een absolute prioriteit. Dat moet leiden tot hoge gemeenschappelijke normen en intensievere samenwerking, waardoor een gelijk speelveld wordt gecreëerd dat asielzoekers in de hele Unie dezelfde procedurele waarborgen en bescherming biedt. Dit moet samengaan met een versterkte rol voor het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO), met name bij het bevorderen van de uniforme toepassing van het acquis. Door de onderlinge afstemming van de praktijken zal het wederzijds vertrouwen toenemen en zullen in de toekomst nog andere stappen kunnen worden gezet.
8. Essentieel onderdeel van het EU-migratiebeleid is het aanpakken van de hoofdoorzaken van irreguliere migratiestromen. Dit zal, samen met het voorkomen en aanpakken van irreguliere migratie, helpen vermijden dat migranten het leven laten tijdens gevaarlijke tochten. Een duurzame oplossing kan alleen worden gevonden door een versterkte samenwerking met de landen van herkomst en doorreis, onder meer door bijstand te verlenen met het oog op de versterking van hun capaciteit inzake migratie- en grensbeheer. Het migratiebeleid moet veel meer een integrerend deel worden van het extern beleid en het ontwikkelingsbeleid van de Unie, door het "meer voor meer"-beginsel te hanteren en voort te bouwen op de totaalaanpak van migratie en mobiliteit. De aandacht moet daarbij vooral naar de volgende elementen uitgaan:
- de versterking en uitbreiding van regionale beschermingsprogramma's, vooral in de nabijheid van regio's van herkomst, in nauwe samenwerking met het UNHCR; het opvoeren van de bijdragen aan de wereldwijde hervestigingsinspanningen, gelet op de aanslepende crisis in Syrië;
 - het krachtadiger aanpakken van mensensmokkel en mensenhandel, met de nadruk op prioritaire landen en routes;
 - het tot stand brengen van een doeltreffend gemeenschappelijk terugkeerbeleid en het doen naleven van overnameverplichtingen in overeenkomsten met derde landen;
 - de volledige uitvoering van de acties die de Taskforce Middellandse Zeegebied in kaart heeft gebracht.

9. Het bestaan van het Schengengebied, waardoor mensen kunnen reizen zonder controles aan de binnengrenzen, en het toenemende aantal mensen dat naar de EU reist, maken een doelmatig beheer van de gemeenschappelijke EU-buitengrenzen nodig om een krachtige bescherming te kunnen garanderen. De Unie moet alle beschikbare instrumenten inzetten om de lidstaten bij hun taak te steunen. Daartoe moet het volgende gebeuren:
- het geïntegreerde beheer van de buitengrenzen moet op een kosteneffectieve wijze worden gemoderniseerd, teneinde slim grensbeheer te garanderen met een inreis-uitreisysteem en een programma voor geregistreerde reizigers, met de ondersteuning van het nieuwe Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen (eu-LISA);
 - Frontex, als instrument van Europese solidariteit op het gebied van grensbeheer, moet zijn operationele bijstand opvoeren, met name ter ondersteuning van lidstaten die grote druk aan de buitengrenzen ondervinden, en moet vlugger kunnen inspelen op snelle ontwikkelingen in migratiestromen, daarbij ten volle gebruik makend van het nieuwe Europese grensbewakingssysteem Eurosur;
 - in de context van de langetermijnontwikkeling van Frontex moet worden bekeken of een Europees systeem van grenswachten haalbaar is om de controle- en bewakingscapaciteit aan onze buitengrenzen te vergroten.

Tegelijkertijd moet het gemeenschappelijk visumbeleid worden gemoderniseerd door legaal reizen en versterkte lokale consulaire samenwerking in Schengenverband te faciliteren, en daarbij een hoog beveiligingsniveau te handhaven en het nieuwe Schengengovernancesysteem te implementeren.

10. Het is van wezenlijk belang dat er voor de Europese burgers een echte ruimte van veiligheid wordt gegarandeerd door operationele politieke samenwerking en door zware en georganiseerde criminaliteit, waaronder mensenhandel en mensensmokkel, alsmede corruptie, te voorkomen en te bestrijden. Tegelijkertijd moet werk worden gemaakt van een effectief EU-beleid voor terrorismebestrijding, waarbij alle betrokken actoren nauw samenwerken en waarin de interne en externe aspecten van terrorismebestrijding worden geïntegreerd. De Europese Raad wijst in dit verband andermaal op de rol van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding. Bij de bestrijding van criminaliteit en terrorisme dient de Unie de nationale autoriteiten bij te staan door alle instrumenten van justitiële en politieke samenwerking in te zetten, met een versterkte coördinerende rol voor Europol en Eurojust, onder meer door:
- de toetsing en actualisering van de interneveiligheidsstrategie uiterlijk medio 2015;
 - de verbetering van grensoverschrijdende informatie-uitwisseling, onder meer van gegevens uit strafregisters;
 - de verdere ontwikkeling van een totaalaanpak van cyberbeveiliging en cybercriminaliteit;
 - het voorkomen van radicalisering en extremisme en het aanpakken van het verschijnsel buitenlandse strijders, onder meer door effectief gebruik te maken van bestaande instrumenten voor signalering in de gehele EU en door de ontwikkeling van instrumenten zoals de EU-regeling voor persoonsgegevens van passagiers.
11. Het goed functioneren van een echte Europese ruimte van recht met eerbiediging van de verschillende rechtsstelsels en -tradities van de lidstaten is voor de EU van vitaal belang. In dit verband moet het wederzijds vertrouwen in elkaars justitiestelsels verder worden versterkt. Een deugdelijk Europees justitieel beleid zal bijdragen tot economische groei doordat het bedrijven en consumenten helpt profijt te trekken van een betrouwbaar ondernemingsklimaat binnen de interne markt. Er moet nog meer worden ondernomen om:
- de samenhang en helderheid van het Unierecht voor burgers en bedrijven te bevorderen;
 - de toegang tot de rechter te vereenvoudigen; reële beroepsmogelijkheden en het gebruik van technologische innovaties, zoals het gebruik van e-justitie, te bevorderen;

- verdere inspanningen te leveren om de rechten van verdachten en beklaagden in strafprocedures aan te scherpen;
 - na te gaan of de rechten van personen, met name kinderen, in rechtsprocedures kunnen worden versterkt, teneinde de tenuitvoerlegging van beslissingen in het familierecht en in burgerlijke en handelszaken met grensoverschrijdende gevolgen te vergemakkelijken;
 - de bescherming van slachtoffers te versterken;
 - de wederzijdse erkenning van beslissingen en vonnissen in burgerlijke en strafzaken te verbeteren;
 - de informatie-uitwisseling tussen de autoriteiten van de lidstaten te versterken;
 - frauduleus gedrag en het toebrengen van schade aan de EU-begroting te bestrijden, mede door vooruitgang te boeken bij de onderhandelingen over het Europees openbaar ministerie;
 - grensoverschrijdende activiteiten en operationele samenwerking te faciliteren;
 - de opleiding voor beroepsbeoefenaars te verbeteren;
 - gebruik te maken van de expertise van relevante EU-agentschappen zoals Eurojust en het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA).
12. Het recht van EU-burgers om vrij in andere lidstaten te reizen, te verblijven en te werken is een van de fundamentele vrijheden van de Europese Unie en moet derhalve worden beschermd, mede tegen mogelijk misbruik of frauduleuze vorderingen.
13. De Europese Raad vraagt de EU-instellingen en de lidstaten aan deze richtsnoeren het passende wetgevende en praktische vervolg te geven, en zal in 2017 een tussentijdse evaluatie verrichten.

II. GROEI, CONCURRENTIEVERMOGEN EN BANEN

A. HET EUROPEES SEMESTER

14. De recente tekenen van economisch herstel zijn bemoedigend en wijzen erop dat de gezamenlijke inspanningen van de lidstaten en de EU-instellingen vruchten afwerpen. De groei trekt aan en de werkgelegenheid vertoont een bescheiden toename, ook al is de werkloosheid, in het bijzonder de jeugdwerkloosheid, in vele delen van Europa nog steeds ongekend en onaanvaardbaar hoog. Armoede en sociale uitsluiting blijven belangrijke punten van zorg.
15. Dankzij de inspanningen van de lidstaten zijn er vorderingen gemaakt met de correctie van de macro-economische onevenwichtigheden en geven de overheidsfinanciën een gestage verbetering te zien. De Europese Raad verwelkomt de stopzetting van de buitensporig-tekortprocedure voor verschillende lidstaten. De mogelijkheden die het bestaande begrotingskader van de EU biedt om begrotingsdiscipline te verzoenen met de noodzaak om de groei te ondersteunen, moeten worden benut. Gezien het hardnekkig hoge niveau van de schuld en de werkloosheid en de lage nominale bbp-groei, alsook de uitdagingen van de vergrijzing en het ondersteunen van banencreatie, met name voor jongeren, moet de begrotingsconsolidatie op een groeivriendelijke en gedifferentieerde wijze worden voortgezet. Structurele hervormingen die voor meer groei zorgen en de houdbaarheid van de overheidsfinanciën verbeteren, moeten bijzondere aandacht krijgen, ook door een gepaste beoordeling van begrotingsmaatregelen en structurele hervormingen, waarbij optimaal gebruik moet worden gemaakt van de in de bestaande regels van het stabiliteits- en groeipact ingebouwde flexibiliteit. In dit verband zal de Commissie uiterlijk op 14 december 2014 aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengen over de toepassing van het governancekader van de EU, zoals vastgesteld in de EU-wetgeving ("sixpack" en "twopack").
16. Het herstel blijft echter broos en ongelijkmatig en de inspanningen om groeibevorderende structurele hervormingen uit te voeren, moeten worden voortgezet en opgevoerd, teneinde Europa's vermogen om te groeien en meer en betere banen te creëren, te versterken. Er moet meer worden gedaan om de belastingwig te verminderen, om de producten- en dienstenmarkten en het overheidsbestuur te hervormen, om het klimaat voor het bedrijfsleven en voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie (OOI) te verbeteren, om de toegang tot financiering te vergemakkelijken, om de netwerksectoren beter te doen functioneren en om de onderwijsstelsels te hervormen.

17. In het licht van bovenstaande heeft de Raad in het algemeen zijn goedkeuring gehecht aan de landenspecifieke aanbevelingen (CSR) en aldus het Europees semester afgesloten. De uitvoering van die aanbevelingen is van essentieel belang voor het versnellen van de groei. Uitgaande van de beginselen van nationale verantwoordelijkheid en sociale dialoog, dienen de lidstaten de aanbevelingen in hun komende besluiten over begrotingen, structurele hervormingen, het werkgelegenheidsbeleid en het sociaal beleid tot hun recht te doen komen. De Raad en de Commissie zullen verder toezien op de uitvoering van de CSR's en waar nodig actie ondernemen.

Gezonde regelgeving

18. De Europese Raad heeft de vooruitgang op het vlak van gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit) geëvalueerd aan de hand van de mededeling van de Commissie. Veel vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van het Refit-programma door de Commissie, de andere EU-instellingen en de lidstaten; daardoor zijn de administratieve lasten daadwerkelijk verminderd. De Europese Raad is van oordeel dat gezonde regelgeving een prioriteit in de werkzaamheden van de instellingen moet blijven. Dit vergt een krachtige inzet voor vereenvoudiging van de regelgeving en lastenverlichting bij de wetgevingswerkzaamheden en een beter gebruik van effectbeoordelingen en evaluaties achteraf gedurende de gehele wetgevingscyclus, op EU- en nationaal niveau.
19. Maatregelen voor een gezonde regelgeving op Europees niveau moeten worden aangevuld met initiatieven voor gezonde regelgeving door de lidstaten. In dit verband moeten de lidstaten bij de uitvoering van EU-wetgeving ten volle gebruikmaken van bepalingen inzake flexibele regelgeving ten behoeve van kleine en middelgrote ondernemingen.
20. De Europese Raad roept de Raad op de mededeling van de Commissie grondig te bestuderen. De Commissie, de andere EU-instellingen en de lidstaten wordt verzocht het Refit-programma op ambitieuze wijze te blijven uitvoeren, rekening houdend met de bescherming van consumenten en werknemers, en met gezondheids- en milieuoverwegingen.

B. KLIMAAT EN ENERGIE

21. De Europese Raad heeft de balans opgemaakt van de vorderingen op de weg naar een definitief besluit in oktober over het klimaat- en energiekader 2030, in overeenstemming met zijn conclusies van maart 2014. In dat verband heeft hij beklemtoond dat de kernonderdelen van dat kader snel moeten worden uitgewerkt, en ziet hij met name uit naar een door de Commissie in juli te presenteren evaluatie van de energie-efficiëntierichtlijn en van de manier waarop energie-efficiëntie kan bijdragen aan het klimaat- en energiekader 2030. Hij wijst opnieuw op het belang van de VN-klimaattop in september 2014 en bevestigt dat het specifieke streefcijfer van de EU voor de vermindering van broeikasgasemissies voor 2030 geheel in overeenstemming zal zijn met de ambitieuze doelstelling die de EU zich voor 2050 heeft gesteld.
22. De Europese Raad is ingenomen met de Europese strategie voor energiezekerheid (EESS) van de Commissie, en hij heeft op basis daarvan een eerste bespreking gehouden. Deze EESS staat in nauw verband met het beleidskader voor klimaat en energie 2030. De Europese Raad vraagt om intensivering van de inspanningen om Europa's hoge energieafhankelijkheid te verminderen en steunt de onmiddellijke uitvoering van een reeks uiterst dringende maatregelen om Europa's veerkracht te versterken en zijn energiezekerheid op korte termijn, nog voor de winter van 2014/2015, te vergroten. Met name komt hij overeen dat:
- in het licht van evaluaties van het risico van leveringsverstoringen op korte termijn, de bestaande nood- en solidariteitsmechanismen, waaronder gasopslag, noodinfrastructuur en reverse-flowmogelijkheden, moeten worden versterkt om dat risico vooral in de meest kwetsbare lidstaten te ondervangen;
 - met het oog op het verbeteren van de energiezekerheid van de EU, moet worden doorgegaan met relevante investeringen in energie-infrastructuur, ook die waar derde landen bij betrokken zijn, met volledige inachtneming van de internemarkt- en mededingingsregels van de EU, die consequent moeten worden gehandhaafd;

- de EU met haar internationale partners zal overleggen over het verminderen van het risico van verstoring van de energievoorziening;
- de energiegemeenschap, die ernaar streeft het EU-energieacquis te verruimen tot uitbreidingslanden en nabuurschapslanden, dient te worden versterkt om ervoor te zorgen dat het acquis in die landen wordt toegepast.

In de aanloop naar de bijeenkomst van de Europese Raad in oktober heeft de Europese Raad de Raad verzocht zich verder te beraden op andere middellange- en langetermijnmaatregelen die de energiezekerheid van de EU versterken, uitgaande van de EESS van de Commissie. De Europese Raad onderstreept het belang van energie-efficiëntie, de verdere ontwikkeling van de binnenlandse productie, de verdere uitvoering en integratie van de Europese energiemarkt op basis van een regionale aanpak, het vergroten van de transparantie op de gasmarkt en het verhelpen van lacunes in de infrastructuur, opdat uiterlijk in 2015 geen van de lidstaten nog van de Europese gas- en elektriciteitsnetten geïsoleerd is. Overeenkomstig de doelstelling de Europese energiemarkt uiterlijk eind 2014 te voltooiën, moet de interconnectiviteit worden uitgebreid, onder meer door zich verder te beraden op de nieuwe, door de Commissie voorgestelde interconnectiviteitsdoelstelling.

23. De Europese Raad zal uiterlijk in oktober 2014 een definitief besluit nemen over het nieuwe beleidskader voor klimaat en energie, onder meer over verdere maatregelen ter verbetering van Europa's energiezekerheid en over specifieke interconnectiedoelstellingen voor 2030. Alles zal in het werk worden gesteld om deze afgesproken termijn te halen.
24. De Europese Raad steunt tevens het energie-initiatief van de G7 te Rome, dat uitvoering moet geven aan beleidsmaatregelen met het oog op een meer concurrerend, gediversifieerd en veerkrachtig energiesysteem met lagere broeikasgasemissies door het gebruik van veilige en duurzame technologieën te bevorderen.

III. DE VOLGENDE INSTITUTIONELE CYCLUS

25. De Europese Raad heeft het besluit vastgesteld waarbij Jean-Claude Juncker aan het Europees Parlement als kandidaat voor het ambt van voorzitter van de Europese Commissie wordt voorgesteld. De voorzitter van de Europese Raad zal overleg plegen over andere vereiste benoemingen.
26. De Europese Raad heeft overeenstemming bereikt over de bijgaande strategische agenda. Hij verzoekt de EU-instellingen en de lidstaten deze prioriteiten in hun werkzaamheden ten volle te implementeren. De agenda zal ook als leidraad dienen voor de instellingen bij hun jaar- en meerjarenplanning alsook bij hun wetgevingsplanning; zij dienen hun werkzaamheden dienovereenkomstig te organiseren. De Europese Raad zal erop toezien dat de implementatie van deze prioriteiten aan periodieke monitoring wordt onderworpen.
27. Het Verenigd Koninkrijk heeft een aantal bedenkingen geformuleerd betreffende de toekomstige ontwikkeling van de EU. Aan deze bedenkingen moet aandacht worden besteed.

In dit verband heeft de Europese Raad erop gewezen dat het concept van een steeds hechtere unie toelaat dat verschillende landen een verschillend integratiepad bewandelen, en dat landen die verdere integratie verlangen, daarmee kunnen voortgaan, terwijl de wens van landen die geen verdere integratie willen, wordt gerespecteerd.

Zodra de nieuwe Europese Commissie is aangetreden, zal de Europese Raad zich buigen over het proces dat in de toekomst moet leiden tot de benoeming van de voorzitter van de Europese Commissie, met inachtneming van de Europese Verdragen.

IV. OVERIGE PUNTEN

28. De Europese Raad feliciteert Litouwen met de convergentie die het tot stand heeft gebracht dankzij een gezond economisch, budgettair en financieel beleid, en is verheugd dat Litouwen thans alle in het Verdrag vastgelegde convergentiecriteria vervult. Hij hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie dat Litouwen per 1 januari 2015 de euro invoert.

Oekraïne

29. Verwijzend naar de verklaringen van de staatshoofden en regeringsleiders over Oekraïne van 6 maart en 27 mei 2014, de conclusies van de Europese Raad van 21 maart 2014 en de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken over Oekraïne van 23 juni 2014, betuigt de Europese Raad zijn steun voor het vredesplan dat president Porosjenko vorige week heeft aangekondigd. De Europese Raad neemt nota van de verklaring van de Russische president dat hij het vredesplan in beginsel steunt, alsook van het besluit van de Federatieraad om de machtiging voor militair ingrijpen door Russische troepen in Oekraïne in te trekken.
30. De Europese Raad betreurt dat het staakt-het-vuren, hoewel nageleefd door de Oekraïense autoriteiten, niet heeft geleid tot de volledige stopzetting van de vijandelijkheden. Daarom roept hij alle partijen op zich werkelijk in te zetten voor de uitvoering van het vredesplan en de militaire activiteiten voorgoed te beëindigen. Hij dringt er bij de Russische Federatie op aan actief gebruik te maken van haar invloed op de illegale gewapende groeperingen, en een eind te maken aan de toevoer van wapens en strijders van over de grens, teneinde snelle en tastbare resultaten te bereiken in de-escalatie. De Europese Raad steunt de monitoring van de uitvoering van het vredesplan door de OVSE en de rol van de OVSE bij de ondersteuning van het staakt-het-vuren en de invoering van doeltreffende grenscontroles.
31. De Europese Raad bevestigt opnieuw zijn toezegging het economische stabilisatieproces in Oekraïne te steunen en neemt met voldoening nota van de twee aanzienlijke uitbetalingen - in totaal 750 miljoen euro - die de Commissie onlangs heeft verricht in het kader van de overeenkomst voor staatsopbouw en de macrofinanciële bijstand. In dit verband ziet de Europese Raad uit naar de donorcoördinatievergadering op hoog niveau over Oekraïne, die op 8 juli 2014 in Brussel plaatsvindt.

32. Aansluitend bij zijn conclusies van maart en de beslissing de illegale annexatie van de Krim en Sebastopol niet te erkennen, is de Europese Raad verheugd over de door de Commissie aangevangen uitvoering van dit beleid en over het besluit om de invoer te verbieden van goederen uit de Krim en uit Sebastopol die niet zijn voorzien van een certificaat van Oekraïne.
33. De Europese Raad herinnert eraan dat de Commissie, de EDEO en de lidstaten voorbereidingen hebben getroffen voor gerichte maatregelen, zoals hij in maart heeft gevraagd, zodat onverwijld verdere stappen kunnen worden genomen. In dat verband verwacht de Europese Raad dat uiterlijk op maandag 30 juni de volgende stappen zullen zijn genomen:
- het bereiken van overeenstemming over een door de OVSE gemonitord toetsingsmechanisme voor het staakt-het-vuren en voor doeltreffende grenscontrole;
 - het opnieuw aan de Oekraïense autoriteiten overdragen van de drie grenscontroleposten (Izvarino, Dolzjanski, Krasnopartizansk);
 - het vrijlaten van gijzelaars, met inbegrip van alle OVSE-waarnemers;
 - het opstarten van wezenlijke onderhandelingen over de uitvoering van het vredesplan van president Porosjenko.

De Raad zal de situatie evalueren en in voorkomend geval de nodige besluiten vaststellen. De Europese Raad is altijd bereid opnieuw bijeen te komen met het oog op verdere aanzienlijke beperkende maatregelen.

34. De Europese Raad heeft de Conclusies van de Raad van 24 juni 2014 over Albanië goedgekeurd.
-

STRATEGISCHE AGENDA VOOR DE UNIE IN TIJDEN VAN VERANDERING

In mei 2014 is met de Europese verkiezingen een nieuwe wetgevingscyclus ingezet. Deze politieke vernieuwing komt precies op het moment waarop onze landen de jarenlange economische crisis te boven beginnen te komen en waarop de ontevredenheid over het beleid onder de burgers is toegenomen. Het is nu het geschikte ogenblik om aan te geven waar in de toekomst naar onze mening de prioriteiten voor de Unie zouden moeten liggen, en hoe we willen dat de Unie functioneert.

De Europese Raad heeft vandaag overeenstemming bereikt over vijf overkoepelende prioriteiten die de werkzaamheden van de Europese Unie de komende vijf jaar zullen aansturen: sterkere economieën met meer banen; samenlevingen die kunnen activeren en beschermen; een zekere toekomst qua energie en klimaat; een vertrouwde ruimte van fundamentele vrijheden; een doeltreffend gemeenschappelijk optreden in de wereld.

Actie op deze gebieden is van vitaal belang, omdat er onze samenlevingen belangrijke uitdagingen staan te wachten. Het herstel in Europa wint vaart, maar de werkloosheid, met name onder jongeren, is nog steeds onze grootste zorg en de ongelijkheid neemt toe. Ondertussen verandert de mondiale economie snel. In het digitale tijdperk dwingt de wedloop om innovatie, vaardigheden en markten al onze landen te anticiperen en zich aan te passen om te kunnen gedijen. Schaarse natuurlijke hulpbronnen, de energiekosten en het effect van de klimaatverandering zijn belangrijke uitdagingen; de huidige energieafhankelijkheid maakt Europa kwetsbaar. Overal ter wereld zijn radicalisering en extremisme redenen voor bezorgdheid. Geopolitieke stabiliteit aan onze eigen grenzen is geen uitgemaakte zaak. Demografische tendensen vormen een uitdaging, omdat een verouderende bevolking onze sociale vangnetten extra onder druk zet en omdat irreguliere migratiestromen gemeenschappelijke antwoorden en gecoördineerde actie vergen.

Daarom is het eerste doel van de Unie in de komende jaren onze samenlevingen toe te rusten voor de toekomst en vertrouwen te kweken.

De landen van Europa verkeren in een unieke positie om vorm te geven aan verandering, zowel afzonderlijk als gezamenlijk in het kader van de Unie. Onze verscheidenheid is een troef, onze eenheid geeft kracht. In onze Unie bestaan verschillende gradaties van samenwerking en integratie. Ons uitbreidingsbeleid blijft een stimulans voor democratie en welvaart.

In overeenstemming met het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel moet de Unie haar handelen richten op gebieden waarop dat een echt verschil kan maken. Zij moet niet optreden wanneer dezelfde doelen beter door lidstaten kunnen worden verwezenlijkt. De geloofwaardigheid van de Unie staat of valt met haar vermogen om ervoor te zorgen dat besluiten en afspraken op passende wijze worden uitgevoerd. Daarvoor zijn sterke en geloofwaardige instellingen nodig, terwijl ook een grotere betrokkenheid van nationale parlementen vruchten zal afwerpen. Bovenal moet de nadruk liggen op concrete resultaten op onderstaande vijf gebieden.

1. Een Unie van banen, groei en concurrentievermogen

Onze landen zijn de diepste economische crisis van deze generatie te boven aan het komen. We zien dat de inspanningen en hervormingen resultaten opleveren. Maar we keren niet terug naar de beloftes van weleer. Er resteren nog grote problemen: trage groei, hoge werkloosheid, onvoldoende publieke en private investeringen, macro-economische onevenwichtigheden, de overheidsschuld, en een gebrek aan mededingingsvermogen. Wij voldoen aan het stabiliteits- en groeipact. Al onze economieën moeten voortgaan met structurele hervormingen. Het lijdt geen twijfel dat onze gemeenschappelijke kracht afhangt van het welslagen van elk land afzonderlijk. Daarom moet de Unie doortastende maatregelen nemen om groei te stimuleren, de investeringen te verhogen, meer en betere banen te scheppen en hervormingen aan te moedigen die het concurrentievermogen vergroten. Dat houdt ook in dat de flexibiliteit die is ingebouwd in de bestaande regels van het stabiliteits- en groeipact, optimaal moet worden benut.

De komende toetsing van de EU2020-strategie vormt een goede gelegenheid om dit pact volledig af te stemmen op deze strategische agenda.

Daarom stellen we voor de komende vijf jaar de onderstaande prioriteiten voor de Unie vast:

- **volledige benutting van het potentieel van de interne markt in al zijn dimensies:** door de interne producten- en dienstenmarkt te voltooien; door de digitale interne markt uiterlijk in 2015 te voltooien;
- **werken aan een klimaat van ondernemerschap en het scheppen van werkgelegenheid,** in het bijzonder voor kleine en middelgrote ondernemingen: door de toegang tot financiën en investeringen te faciliteren, door ervoor te zorgen dat de financiële regelgeving veerkrachtiger wordt, door de arbeidsmarkten beter te doen functioneren en door belastingen te verschuiven van werk naar andere grondslagen, door onnodige administratieve lasten en nalevingskosten doelgericht te verminderen, met inachtneming van de bescherming van consumenten en werknemers en van gezondheids- en milieuoverwegingen;

- **investeren en onze economieën voorbereiden op de toekomst:** door werk te maken van investeringen die al eerder gedaan hadden moeten zijn, in de vervoers-, energie- en telecomminfrastructuur, evenals in energie-efficiëntie, innovatie en onderzoek, vaardigheden, onderwijs en innovatie, door de structuurfondsen van de EU ten volle te benutten, door de juiste mix van private en publieke financiering aan te trekken en langetermijninvesteringen te faciliteren, door financieringsinstrumenten te gebruiken en te ontwikkelen, zoals die van de Europese Investeringsbank, vooral voor langetermijnprojecten, door te voorzien in het gepaste regelgevingskader voor langetermijninvesteringen;
- **de mondiale aantrekkingskracht van de Unie versterken** als plaats voor productie en investering met een sterke en concurrerende industriële basis en een bloeiende landbouw, en voor eind 2015 de onderhandelingen afronden, in een geest van wederzijds en wederkerig voordeel en van transparantie, over internationale handelsovereenkomsten, zoals het trans-Atlantisch partnerschap voor handel en investeringen (TTIP);
- **de Economische en Monetaire Unie een solidere en veerkrachtigere factor van stabiliteit en groei maken:** met een sterkere governance in de eurozone en een strakkere economische beleidscoördinatie, convergentie en solidariteit, en tegelijk de integriteit van de interne markt eerbiedigen en de openheid en transparantie naar landen die niet de euro als munt hebben, behouden.

2. Een Unie die alle burgers voor zichzelf leert op te komen en hen beschermt

De Europeanen hebben geprofiteerd van de kansen die geïntegreerde economieën met open grenzen bieden, maar de voordelen zijn niet altijd direct voor iedereen voelbaar. Velen ervaren armoede en sociale uitsluiting, of zijn ervoor bevreesd. De Unie moet doorgaan met datgene waar zij goed in is, en voortgaan kansen te ontsluiten, maar moet ook worden gezien en beleefd als een bron van bescherming. De mensen verwachten dat Europa hun belangen verdedigt en dreigingen op afstand houdt, maar daarnaast hun identiteit en hun gevoel tot een groep te behoren, eerbiedigt. De Unie moet zich naar buiten toe sterker en naar binnen toe zorgzamer opstellen.

Daarom stellen we voor de komende vijf jaar op dit gebied de onderstaande prioriteiten voor de Unie vast, met inachtneming van de bevoegdheden van de lidstaten, die voor hun sociale stelsels verantwoordelijk zijn:

- **helpen vaardigheden te ontwikkelen en iedereen te helpen bij het benutten van zijn talenten en het aangrijpen van zijn kansen in het leven:** door de bestrijding van de werkloosheid onder jongeren te intensiveren, met name onder jongeren die qua onderwijs, werk of opleiding buiten de boot zijn gevallen, door de juiste vaardigheden voor de moderne economie en een leven lang leren te stimuleren, door de mobiliteit van werkenden te vergemakkelijken, in het bijzonder op gebieden waar vacatures lang ongevuld blijven of de gevraagde vaardigheden niet worden aangeboden, door een van de vier fundamentele vrijheden van de Unie te beschermen, namelijk het recht van alle EU-burgers om vrij in andere lidstaten te reizen, te verblijven en te werken, alsook door bescherming te bieden tegen mogelijk misbruik of frauduleuze vorderingen ter zake;
- **billijkheid garanderen:** door belastingontduiking en -fraude te bestrijden, zodat allen een billijke bijdrage leveren;
- **helpen ervoor te zorgen dat al onze samenlevingen over hun vangnetten beschikken om veranderingen op te vangen en ongelijkheden weg te nemen;** met socialebeschermingsstelsels die efficiënt, billijk en toekomstbestendig zijn; investeren in menselijk kapitaal en het sociaal weefsel is namelijk ook de sleutel naar vooruitzichten op welvaart op de lange termijn voor de Europese economie.

3. Naar een Energie-Unie met een toekomstgericht klimaatbeleid

Geopolitieke gebeurtenissen, de wereldwijde wedijver op energiegebied en het effect van de klimaatverandering brengen ons ertoe onze energie- en klimaatstrategie aan te passen. We moeten voorkomen dat Europa in zo hoge mate afhankelijk is van de invoer van brandstof en gas. We willen een Energie-Unie opbouwen die streeft naar betaalbare, zekere en duurzame energie, zodat we onze energie-toekomst volledig in eigen hand hebben. Energie-efficiëntie is essentieel, want de goedkoopste en schoonste energie is de energie die niet wordt verbruikt.

Daarom moet ons energie- en klimaatbeleid de komende vijf jaar worden gericht op:

- **betaalbare energie** voor bedrijven en burgers: door een geringere vraag naar energie dankzij een grotere energie-efficiëntie, door een voltooiing van onze geïntegreerde energiemarkt, door manieren te vinden om de onderhandelingskracht van de Unie te doen toenemen, door de transparantie van de gasmarkt te vergroten, door onderzoek, ontwikkeling en de Europese industriële basis op energiegebied te stimuleren;
- **veilige energie** voor al onze landen: door de diversifiëring te versnellen van de energievoorziening en de aanvoerroutes, onder meer door middel van hernieuwbare, veilige, duurzame en andere eigen energiebronnen, waardoor de energie-afhankelijkheid, met name de afhankelijkheid van slechts één energieleverancier, afneemt; door de ontwikkeling van noodzakelijke infrastructuur zoals interconnecties; door particulieren en overheden de juiste planningskaders te bieden aan de hand waarvan zij besluiten kunnen nemen over investeringen op de middellange en de lange termijn;
- **groene energie**: door het voortouw te blijven nemen in de strijd tegen de opwarming van de aarde, in de aanloop naar de VN-Conferentie van de Partijen in 2015 in Parijs en de jaren daarna, onder meer door ambitieuze doelen voor 2030 te stellen die volledig aansluiten op de overeengekomen EU-doelstelling voor 2050.

4. Een Unie van vrijheid, veiligheid en recht

De burgers verwachten van hun overheid dat zij recht doet geschieden, bescherming biedt en eerlijkheid bewerkstelligt, met eerbiediging van de grondrechten en de rechtsstaat. Ook dat vergt een gemeenschappelijk Europees optreden, op basis van onze fundamentele waarden.

Verschijnselen zoals terrorisme en georganiseerde misdaad zijn grensoverschrijdend en vergen daarom een krachtiger samenwerking binnen de EU. Dat geldt ook voor justitiële aangelegenheden, aangezien burgers steeds meer overal in de Unie studeren, werken, zakendoen, trouwen en kinderen krijgen. Een andere uitdaging voor de komende jaren is het beheer van de migratiestromen, die toenemen ten gevolge van de instabiliteit en armoede in grote delen van de wereld en demografische tendenzen - dit vraagt om solidariteit en een eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheid.

Daarom stellen we voor de komende vijf jaar de onderstaande prioriteiten voor de Unie vast:

- **een beter beheer van alle aspecten van migratie:** door het tekort aan specifieke kwalificaties aan te pakken en talent aan te trekken, door doortastender te reageren op irreguliere migratie, ook door middel van betere samenwerking met derde landen, onder meer op het gebied van overname; door mensen in nood te beschermen door middel van een krachtig asielbeleid; met een versterkt modern beheer van de buitengrenzen van de Unie;
- **misdaad en terrorisme voorkomen en bestrijden:** door georganiseerde misdaad, zoals mensenhandel, smokkel en cybercriminaliteit te bestrijden; corruptie aan te pakken; terrorisme te bestrijden en radicalisering tegen te gaan, waarbij de grondrechten en de fundamentele waarden, zoals de bescherming van persoonsgegevens, worden gewaarborgd;
- **justitiële samenwerking tussen onze landen verbeteren:** door bruggen te bouwen tussen de verschillende justitiële stelsels en tradities; door gemeenschappelijke instrumenten, zoals Eurojust, te versterken; door gerechtelijke uitspraken wederzijds te erkennen, zodat burgers en bedrijven gemakkelijker overal in de Unie hun rechten kunnen uitoefenen.

5. De Unie als een sterke mondiale speler

Recente gebeurtenissen hebben aangetoond hoezeer de strategische en geopolitieke omgeving aan snelle veranderingen onderhevig is, zeker aan de oostelijke en zuidelijke grenzen van de Unie. De instabiliteit in onze ruime nabuurschap is nog nooit zo groot geweest. Tegelijkertijd is het nog nooit zo belangrijk geweest onze partners te betrekken bij vraagstukken van wederzijds of mondiaal belang. Om onze belangen en waarden te verdedigen en de burgers te beschermen is het van cruciaal belang dat de Europese Unie zich mondiale aangelegenheden nadrukkelijker aantrekt.

Daarom worden de onderstaande prioriteiten voor het buitenlandbeleid de komende jaren van groot belang:

- **onze invloed maximaliseren:** door de samenhang te waarborgen tussen de doelstellingen van het buitenlandbeleid van de lidstaten en dat van de EU en door de coördinatie en samenhang te verbeteren tussen de hoofdgebieden van het externe optreden van de EU, zoals handel, energie, justitie en binnenlandse zaken, ontwikkelings- en economisch beleid;
- **een sterkere partner zijn in onze naaste omgeving:** door het stimuleren van stabiliteit, welvaart en democratie in de landen die het dichtst bij de Unie zijn gelegen, op het Europees continent, in het Middellandse Zeegebied, in Afrika en in het Midden-Oosten;
- **onze mondiale strategische partners - met name onze trans-Atlantische partners - betrekken** bij een hele reeks vraagstukken, gaande van handels- en cyberveiligheid tot mensenrechten en conflictpreventie, tot non-proliferatie en crisisbeheersing, zowel bilateraal als in multilaterale fora;
- **veiligheids- en defensiesamenwerking ontwikkelen**, zodat we onze toezeggingen gestand kunnen doen en verantwoordelijkheden overal ter wereld kunnen honoreren: door, volledig complementair met de NAVO, het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid te versterken; door ervoor te zorgen dat de lidstaten de noodzakelijke civiele en militaire vermogens in stand houden en ontwikkelen, bijvoorbeeld door het bundelen en delen ervan; door een krachtiger Europese defensie-industrie.

DOOR DE EUROPESE RAAD BEKRACHTIGDE DOCUMENTEN

- *Verslag van de Raad van 24 juni 2014 over de landenspecifieke aanbevelingen 2014*
- *Conclusies van de Raad van 24 juni 2014 over Albanië*
- *EU-strategie voor maritieme veiligheid*
- *Conclusies van de Raad van 19 mei 2014 over het jaarverslag over de officiële ontwikkelingshulp van de EU*

