



26.9.2018

ONTWERP-INTERIMVERSLAG

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 – het standpunt van het Parlement ten aanzien van een akkoord
(COM(2018)0322 – C8-0000/2018 – 2018/0166R(APP))

Begrotingscommissie

Corapporteurs: Jan Olbrycht, Isabelle Thomas, Janusz Lewandowski, Gérard Deprez

INHOUD

Blz.

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
---	---

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 – het standpunt van het Parlement ten aanzien van een akkoord
(COM(2018)0322 – C8-0000/2018 – 2018/0166R(APP))**

Het Europees Parlement,

- gezien de artikelen 311, 312 en 323 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de mededeling van de Commissie van 2 mei 2018 met als titel "Een moderne begroting voor een Unie die ons beschermt, sterker maakt, en verdedigt – Het meerjarig financieel kader 2021-2027" (COM(2018)0321),
- gezien de voorstellen van de Commissie van 2 mei 2018 over het meerjarig financieel kader (MFK) voor de jaren 2021 tot 2027 en het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie,
- gezien het voorstel van de Commissie van 2 mei 2018 voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van de begroting van de Unie in geval van fundamentele tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat in de lidstaten (COM(2018)0324),
- gezien zijn resoluties van 14 maart 2018 over het volgende MFK: voorbereiding van het standpunt van het Parlement ten aanzien van het MFK voor de periode na 2020, en over de hervorming van het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie¹,
- gezien zijn resolutie van 30 mei 2018 over het meerjarig financieel kader 2021-2027 en eigen middelen²,
- gezien artikel 99, lid 5, van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Begrotingscommissie en de adviezen van de Commissie buitenlandse zaken, de Commissie ontwikkelingssamenwerking, de Commissie internationale handel, de Commissie begrotingscontrole, de Commissie milieu, volksgezondheid en voedselveiligheid, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme, de Commissie regionale ontwikkeling, de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling, de Commissie cultuur en onderwijs, de Commissie constitutionele zaken en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A8-0000/2018),

A. overwegende dat artikel 311 VWEU vereist dat de Unie zich voorziet van de middelen die nodig zijn om haar doelstellingen te verwezenlijken en haar beleid uit te voeren;

¹ Aangenomen teksten, P8_TA(2018)0075.

² Aangenomen teksten, P8_TA(2018)0226.

- B. overwegende dat het huidige meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020 voor de eerste keer minder ambitieus is dan zijn voorganger, zowel waar het vastleggings- als betalingskredieten betreft; overwegende dat de laattijdige vaststelling van het MFK en de sectorale wetgevingshandelingen een zeer negatief effect hebben gehad op de tenuitvoerlegging van de nieuwe programma's;
- C. overwegende dat al snel is gebleken dat het MFK niet toereikend is om in te spelen op een aantal crises en nieuwe politieke uitdagingen die ten tijde van de vaststelling ervan niet waren voorzien; overwegende dat het MFK met het oog op het waarborgen van de vereiste financiering de grenzen van het haalbare heeft bereikt, waarbij de flexibiliteitsbepalingen en speciale instrumenten in ongekende mate zijn gemobiliseerd nadat de beschikbare marges waren benut; overwegende dat er bezuinigingen ten aanzien van prioritaire EU-programma's inzake onderzoek en infrastructuur zijn doorgevoerd, slechts twee jaar na de vaststelling ervan;
- D. overwegende dat de aan het eind van 2016 uitgevoerde tussentijdse herziening van het MFK van essentieel belang is gebleken voor het verruimen van het potentieel van de bestaande flexibiliteitsbepalingen, maar niet tot een herziening van de MFK-maxima heeft geleid; overwegende dat deze herziening door zowel het Parlement als de Raad positief is beoordeeld;
- E. overwegende dat de totstandbrenging van het nieuwe MFK van doorslaggevend belang zal zijn voor de Unie met 27 lidstaten, aangezien hiermee een gemeenschappelijk standpunt kan worden uitgedragen en het nieuwe MFK de besluitvorming over toekomstige politieke prioriteiten mogelijk maakt en de Unie in staat stelt deze te verwezenlijken; overwegende dat de Commissie op 2 mei 2018 een reeks wetgevingsvoorstellen inzake het MFK 2021-2027 en de eigen middelen van de EU heeft ingediend, gevolgd door wetgevingsvoorstellen gericht op het tot stand brengen van nieuwe EU-programma's en -instrumenten;
1. benadrukt dat het MFK 2021-2027 moet waarborgen dat de Unie in staat is nieuwe behoeften en uitdagingen aan te gaan, haar politieke prioriteiten en doelstellingen te verwezenlijken, en daarvoor de verantwoordelijkheid te dragen; wijst op de ernstige problemen die samengaan met de onderfinanciering van het MFK 2014-2020 en constateert dat een herhaling van in het verleden gemaakte fouten moet worden voorkomen door ten behoeve van alle burgers voor de komende zeven jaar van meet af aan een sterke, ambitieuze en geloofwaardige EU-begroting te waarborgen;
 2. is van mening dat de voorstellen van de Commissie inzake het MFK 2021-2027 en het stelsel van eigen middelen van de Unie het uitgangspunt vormen voor de komende onderhandelingen; geeft uiting aan zijn standpunt ten aanzien van deze voorstellen in afwachting van het mandaat van de Raad voor de onderhandelingen, dat nog niet beschikbaar is;
 3. onderstreept dat het voorstel van de Commissie inzake het algemene niveau van het komende MFK, dat is vastgesteld op 1,11 % van het bni van de EU-27 (ofwel 1,08 % na aftrek van het Europees Ontwikkelingsfonds), wat percentage van het bni betreft, in reële termen lager is dan het niveau van het huidige MFK; is van oordeel dat dit voorstel de

Unie niet in staat zal stellen aan haar politieke verbintenissen te voldoen en op belangrijke toekomstige uitdagingen in te spelen, en is derhalve van mening dat het voorstel niet in deze vorm kan worden aangenomen;

4. geeft bovendien aan te zijn gekant tegen iedere verlaging van het niveau van essentiële EU-beleidsmaatregelen, met inbegrip van het cohesiebeleid en het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) van de EU; is met name gekant tegen elke ingrijpende bezuiniging die een negatieve impact zal hebben op de aard en doelstellingen zelf van deze beleidsterreinen, bijvoorbeeld de voorgestelde bezuinigingen voor het Cohesiefonds of voor het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling; verzet zich in dit kader tegen het voorstel het Europees Sociaal Fonds te verlagen ondanks het verruimde toepassingsgebied ervan en de opname van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief;
5. benadrukt voorts het belang van de horizontale beginselen die ten grondslag moeten liggen aan het MFK en al het daarmee verband houdende beleid van de EU; herhaalt in verband hiermee zijn standpunt dat de EU haar engagement moet nakomen om een voortrekkersrol te vervullen met betrekking tot de uitvoering van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN (SDG's) en betreurt het ontbreken van een duidelijk en zichtbaar engagement in deze zin in de voorstellen over het MFK; dringt daarom aan op de integratie van de SDG's in alle EU-beleid en -initiatieven van het volgende MFK; benadrukt voorts dat de uitbanning van discriminatie essentieel is voor het nakomen van de verbintenissen van de EU ten aanzien van een inclusief Europa, en betreurt het ontbreken van verbintenissen op het gebied van gendermainstreaming en gendergelijkheid in het EU-beleid dat met de voorstellen voor het MFK gepresenteerd is; onderstreept ook zijn standpunt dat op grond van de Overeenkomst van Parijs de klimaatgerelateerde uitgaven aanzienlijk moeten worden opgetrokken ten opzichte van het huidige MFK en zo spoedig mogelijk en uiterlijk in 2017 bij 30 % moeten liggen;
6. is zich bewust van de ernstige uitdagingen waar de Unie mee te kampen heeft en neemt ten volle zijn verantwoordelijkheid voor het tijdig verzekeren van een begroting die tegemoetkomt aan de behoeften, verwachtingen en zorgen van de burgers; is bereid om onmiddellijk onderhandelingen met de Raad aan te gaan teneinde de voorstellen van de Commissie te verbeteren en een ambitieuzer MFK tot stand te brengen;
7. brengt in herinnering dat het standpunt van het Parlement reeds duidelijk uiteen is gezet in zijn resoluties van 14 maart 2018 en 30 mei 2018, die tezamen zijn politiek mandaat voor het MFK 2021-2027 en de eigen middelen vormen; herinnert eraan dat deze resoluties met een zeer grote meerderheid van stemmen zijn aangenomen, een gegeven dat duidelijk aangeeft dat er in het Parlement eenheid en bereidheid bestaat ten aanzien van de komende onderhandelingen;
8. verwacht derhalve dat het MFK prioriteit op de politieke agenda van de Raad zal krijgen en betreurt het feit dat er nog geen concrete vooruitgang is geboekt; is van mening dat de periodieke bijeenkomsten tussen de opeenvolgende voorzitterschappen van de Raad en het onderhandelingsteam van het Parlement, dienen te worden opgeschaald en de weg vrij moeten maken voor officiële onderhandelingen; verwacht dat er vóór de verkiezingen voor het Europees Parlement van 2019 een solide overeenkomst zal zijn bereikt teneinde te voorkomen dat er zich, zoals in het verleden, grote tegenvallers aandienen met betrekking tot de start van nieuwe programma's als gevolg van de laattijdige vaststelling

van het financieel kader; onderstreept dat dit tijdschema het nieuw verkozen Europees Parlement niet belet het MFK 2021-2027 tijdens de verplichte tussentijdse herziening aan te passen;

9. herinnert eraan dat ontvangsten en uitgaven bij de komende onderhandelingen als één pakket moeten worden behandeld; benadrukt derhalve dat er geen akkoord over het toekomstige MFK kan worden bereikt als er niet terzelfder tijd vooruitgang wordt geboekt inzake de eigen middelen van de Unie;
10. onderstreept dat alle elementen van het MFK/eigen middelen-pakket, met name de MFK-cijfers, op de onderhandelingstafel moeten blijven tot een definitieve overeenkomst is bereikt; herinnert er in dit verband aan dat het Parlement kritisch staat ten opzichte van de procedure die gevolgd is bij de vaststelling van de huidige MFK-verordening en ten opzichte van de dominante rol die de Europese Raad in dit proces heeft gespeeld door een onherroepelijk besluit te nemen over een aantal punten, waaronder de MFK-plafonds en verscheidene bepalingen in verband met het sectoraal beleid;
11. neemt deze resolutie aan teneinde zijn onderhandelingspositie uiteen te zetten met betrekking tot alle aspecten van de voorstellen van de Commissie, met inbegrip van concrete wijzigingen van zowel de voorgestelde MFK-verordening als van het Interinstitutioneel Akkoord (IIA); legt voorts een tabel met cijfers voor ieder EU-beleidssterrein en -programma voor in overeenstemming met de eerder in de MFK-resoluties opgenomen standpunten van het Parlement; benadrukt dat deze cijfers ook deel zullen uitmaken van het mandaat van het Parlement voor de komende wetgevingsonderhandelingen met betrekking tot de vaststelling van de EU-programma's voor de periode 2021-2027;

A. MFK-GERELATEERDE VERZOEKEN

12. verzoekt de Raad derhalve naar behoren rekening te houden met onderstaande standpunten van het Parlement met het oog op het behalen van een positief resultaat van de onderhandelingen inzake het MFK 2021-2027 en het verkrijgen van de goedkeuring van het Parlement overeenkomstig artikel 312 VWEU;

Cijfers

13. bevestigt opnieuw zijn formele standpunt dat het niveau van het MFK 2021-2027 dient te worden vastgesteld op 1 324,1 miljard EUR in prijzen van 2018, ofwel 1,3 % van het bni van de EU-27, teneinde een financieringsniveau voor essentiële EU-beleidsmaatregelen te waarborgen op basis waarvan de EU-27 haar missie en doelstellingen kan verwezenlijken;
14. dringt er in dit kader op aan dat het onderstaande financieringsniveau wordt gewaarborgd¹ en dat de desbetreffende maxima voor vastleggings- en betalingskredieten dienovereenkomstig worden aangepast, zoals bepaald in bijlage I van de huidige resolutie:

¹ De volgorde is afgestemd op de door de Commissie voorgestelde MFK-structuur en komt overeen met de gedetailleerde tabel (bijlage II).

- i. verhoging van de begroting voor onderzoek en innovatie naar 120 miljard EUR in prijzen van 2018;
 - ii. verhoging van het financieringsniveau voor de vervoersinfrastructuur via de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (CEF-Vervoer);
 - iii. verdubbeling van de specifieke financiering van kmo's (in het kader van het huidige Cosme-programma);
 - iv. verdere versterking van het Europese ruimtevaartprogramma;
 - v. handhaving van de financiering van het EU-cohesiebeleid voor de EU-27 op het niveau van de begroting 2014-2020 in reële termen;
 - vi. verdubbeling van de middelen voor de aanpak van de jeugdwerkloosheid (in het kader van het huidige jongerenwerkgelegenheidsinitiatief);
 - vii. invoering van een specifieke toewijzing van middelen (5,5 miljard EUR) voor een kindergarantie;
 - viii. verdrievoudiging van de huidige begroting voor het Erasmus+-programma;
 - ix. verhoging van de huidige financiering van het programma Creatief Europa;
 - x. handhaving van de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) voor de EU-27 op het niveau van de begroting 2014-2020 in reële termen;
 - xi. het opnieuw instellen van het oorspronkelijke bedrag van de landbouwreserve;
 - xii. verhoging van 10 % voor het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, overeenkomstig de nieuwe missie van het fonds inzake de blauwe economie;
 - xiii. verdubbeling van de huidige financiering van het programma Life+;
 - xiv. invoering van een specifieke toewijzing van middelen (4 miljard EUR) voor een nieuw energietransitiefonds;
 - xv. het opnieuw instellen van ten minste het niveau van 2020 voor alle agentschappen;
 - xvi. handhaving van het financieringsniveau van het MFK 2014-2020 voor een aantal EU-programma's (zoals het programma Justitie en het programma Rechten en waarden) ten aanzien waarvan het voorstel van de Commissie in reële termen een verlaging met zich meebrengt;
 - xvii. versterking van het instrument/de instrumenten ter ondersteuning van het nabuurschaps- en ontwikkelingsbeleid (3 miljard EUR) ter verdere bevordering van de financiering van een investeringsplan voor Afrika;
 - xviii. onder voorbehoud van de bovengenoemde wijzigingen, moeten de financiële middelen van alle andere programma's op het door de Commissie voorgestelde niveau worden vastgesteld.
15. is voornemens een toereikend niveau van financiering te waarborgen op basis van het voorstel van de Commissie inzake "Migratie en grensbeheer" (rubriek 4) en "Veiligheid en defensie", met inbegrip van civiele bescherming (rubriek 5); herhaalt het standpunt dat het sinds geruime tijd huldigt, namelijk dat extra politieke prioriteiten gepaard moeten

gaan met extra financiële middelen, teneinde de bestaande beleidsmaatregelen en programma's en de financiering ervan in het kader van het MFK niet te ondermijnen;

16. is voornemens zijn steun te verlenen aan het voorstel van de Commissie inzake het waarborgen van een toereikend niveau van financiering voor een sterk, efficiënt en hoogwaardig Europees openbaar bestuur ten dienste van alle Europeanen; herinnert eraan dat de EU-instellingen onder het huidige MFK een verlaging van het aantal personeelsleden met 5 % hebben doorgevoerd en is van mening dat een verdere verlaging onwenselijk is nu dit het verwezenlijken van het beleid van de Unie in gevaar zou brengen;
17. presenteert in dit kader in bijlage II van de huidige resolutie een tabel met de exacte voorgestelde cijfers voor ieder EU-beleidsterrein en -programma; verklaart dat het voor vergelijkingsdoeleinden voornemens is de door de Commissie voorgestelde structuur van de individuele EU-programma's te handhaven, zonder afbreuk te doen aan de wijzigingen waar mogelijk om wordt verzocht tijdens de wetgevingsprocedure die voorafgaat aan de vaststelling van deze programma's;

Tussentijdse herziening

18. onderstreept dat het van belang is de tussentijdse herziening van het MFK te handhaven, waarbij wordt voortgebouwd op het positieve precedent dat in het huidige kader is gecreëerd, en dringt aan op het volgende:
 - i. een verplichte en wettelijk bindende tussentijdse evaluatie na de herziening van de werking van het MFK;
 - ii. het betreffende voorstel van de Commissie dient dusdanig tijdig te worden gepresenteerd dat het volgende Europees Parlement en de volgende Commissie in staat zijn een betekenisvolle aanpassing van het MFK 2021-2027 uit te voeren, in elk geval vóór 1 januari 2023;
 - iii. deze herziening mag geen verlaging inhouden van eerder aan de lidstaten toegewezen bedragen.

Flexibiliteit

19. is verheugd over de voorstellen van de Commissie inzake flexibiliteit als een goede basis voor de onderhandelingen; is nadrukkelijk voorstander van de duidelijke bepaling dat zowel de vastleggings- als de betalingskredieten die het resultaat zijn van de mobilisering van speciale instrumenten, in de begroting moeten worden meegeteld naast en bovenop de desbetreffende MFK-maxima, en dat alle beperkingen voor de overkoepelende marge voor betalingen verwijderd moeten worden; dringt aan op de invoering van een aantal aanvullende verbeteringen, met inbegrip van:
 - i. de aanvulling van de reserve van de Unie met een bedrag gelijk aan de ontvangsten uit boetes en dwangsommen;
 - ii. het onmiddellijk opnieuw inzetten van vrijmakingen van het jaar n-2, met inbegrip van de vastleggingen in het kader van het huidige MFK;

- iii. het ter beschikking stellen van de vervallen bedragen van de speciale instrumenten ten behoeve van alle speciale instrumenten, en niet alleen het flexibiliteitsinstrument;
- iv. een hogere toewijzing van middelen aan het flexibiliteitsinstrument, de reserve voor noodhulp, het EU-Solidariteitsfonds en de marge voor onvoorziene uitgaven, de laatste zonder verplichte compensatie.

Duur

20. onderstreept dat de duur van het MFK geleidelijk moet evolueren in de richting van een periode van vijf plus vijf jaar in combinatie met een verplichte tussentijdse herziening; erkent dat het volgende MFK moet worden vastgesteld voor een periode van zeven jaar als overgangsopties die nog één keer toegepast moet worden; verwacht dat de methoden voor de uitvoering van een financieel kader van vijf plus vijf jaar bij de tussentijdse herziening van het MFK 2021-2027 zullen worden goedgekeurd;

Structuur

21. is het eens met de algemene structuur van de door de Commissie voorgestelde zeven MFK-rubrieken, die grotendeels overeenkomt met het voorstel van het Parlement zelf; is van mening dat deze structuur voorziet in verhoogde transparantie en beter inzicht in de uitgaven van de EU, en tegelijkertijd de vereiste mate van flexibiliteit waarborgt; is het voorts eens met de totstandbrenging van "programmaclusters" die naar verwachting tot aanzienlijke vereenvoudiging en rationalisering van de begrotingsstructuur van de EU zullen leiden alsook tot de duidelijke afstemming van deze structuur met de MFK-rubrieken;
22. constateert dat de Commissie voorstelt het aantal EU-programma's met meer dan een derde te verminderen; behoudt zich het recht voor om, waar het de behandeling van de desbetreffende sectorale wetgevingshandelingen betreft, het standpunt van het Parlement te bepalen met betrekking tot de structuur en samenstelling van de 37 nieuwe programma's; verwacht in elk geval dat de voorgestelde begrotingsnomenclatuur alle verschillende bestanddelen van alle programma's zal weerspiegelen, en wel zodanig dat de vereiste transparantie is gewaarborgd, alsook de mate van informatie die de begrotingsautoriteit nodig heeft om de jaarlijkse begroting vast te stellen;

Eenheid van de begroting

23. is verheugd over de voorgestelde opname van het Europees Ontwikkelingsfonds in de begroting van de Unie waarmee tegemoet wordt gekomen aan een reeds lang bestaande eis van het Parlement inzake niet-budgettaire instrumenten; herinnert eraan dat het beginsel van eenheid, dat bepaalt dat alle ontvangsten en uitgaven van de Unie in de begroting moeten worden opgenomen, een in het Verdrag opgenomen eis is alsook een democratische basisvoorwaarde;
24. plaatst derhalve vraagtekens bij de logica en rechtvaardiging die ten grondslag liggen aan de invoering van instrumenten buiten de Uniebegroting om die de parlementaire controle van overheidsfinanciën en de transparantie van de besluitvormingsprocessen onmogelijk

maakt; is van mening dat als gevolg van het instellen van dergelijke instrumenten het Parlement in zijn drievoudige bevoegdheid als wetgevings-, begrotings- en controleautoriteit wordt gepasseerd;

25. benadrukt dat de MFK-maxima geen belemmering mogen vormen voor de financiering van de beleidsdoelstellingen van de Unie via de begroting van de Unie; verwacht derhalve dat een opwaartse herziening van de MFK-plafonds zal zijn gewaarborgd op momenten dat dit nodig is voor de financiering van nieuwe beleidsdoelstellingen, zonder dat hierbij een beroep hoeft te worden gedaan op intergouvernementele financieringsmethoden;

B. WETGEVINGSKWESTIES

Rechtsstaat

26. benadrukt het belang van het nieuwe sanctiemechanisme, dat inhoudt dat lidstaten die de in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) verankerde waarden niet eerbiedigen, hiervan financiële gevolgen ondervinden; benadrukt echter dat de uiteindelijke begunstigden van de begroting van de Unie op geen enkele manier gestraft mogen worden voor door hun overheden begane schendingen van de rechtsstaat en grondrechten; onderstreept derhalve dat eventuele maatregelen de verplichting van overheidsinstanties tot het doen van betalingen aan uiteindelijke begunstigden of ontvangers, onverlet laten;

Herzieningsclausules

27. wijst erop dat gedetailleerde en doeltreffende herzieningsclausules in de individuele MFK-programma's en -instrumenten dienen te worden opgenomen teneinde erop toe te zien dat hier betekenisvolle beoordelingen van worden uitgevoerd en dat het Parlement vervolgens volledig betrokken is bij alle beslissingen inzake de vereiste aanpassingen;

Gedelegeerde handelingen

28. benadrukt dat het Parlement als medewetgever en overeenkomstig zijn eerdere standpunt ten aanzien van deze kwestie, een rol moet spelen bij de verdere uitwerking van de programma's; is van mening dat maatregelen met betrekking tot doelstellingen en prioriteiten, de toewijzing van financiële middelen in het algemeen, subsidiabiliteits-, selectie- en toekenningscriteria, voorwaarden, definities en berekeningsmethoden, belangrijke beleidskeuzes kunnen inhouden en derhalve dienen te worden opgenomen in de basishandeling, of bij ontstentenis daarvan, dienen te worden vastgesteld door middel van gedelegeerde handelingen; is in dit opzicht van mening dat meerjarige en/of jaarlijkse werkprogramma's in het algemeen door middel van gedelegeerde handelingen dienen te worden vastgesteld;

Vereiste wetgevingsvoorstellen

29. verzoekt de Commissie om, naast de al ingediende wetgevingsvoorstellen, de relevante wetgevingsvoorstellen in te dienen die via de gewone wetgevingsprocedure moeten

worden aangenomen; vraagt met name om een voorstel voor een verordening tot de oprichting van een energietransitiefonds; pleit voorts voor de invoering van een Europese kindergarantie in het kader van het ESF+, en een herziening van de verordening tot oprichting van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie en van de verordening betreffende humanitaire hulp; is van mening dat een voorstel tot herziening van het Financieel Reglement dient te volgen indien dit noodzakelijk blijkt als gevolg van de MFK-onderhandelingen;

C. EIGEN MIDDELEN

30. benadrukt dat het huidige stelsel van eigen middelen uiterst complex, onbillijk en ondoorzichtig is; pleit derhalve nogmaals voor een vereenvoudigd stelsel dat voor de EU-burgers beter te begrijpen is;
31. is in dit opzicht verheugd over de op 2 mei 2018 goedgekeurde reeks voorstellen van de Commissie inzake een nieuw stelsel van eigen middelen en ziet dit als een belangrijke stap richting een ambitieuzere hervorming;
32. is voorstander van de voorgestelde modernisering van de bestaande eigen middelen, onder meer door:
 - de douanerechten als traditionele eigen middelen voor de EU ongewijzigd te laten, maar het percentage dat de lidstaten als "inningskosten" inhouden te verlagen;
 - de op de belasting over de toegevoegde waarde gebaseerde eigen middelen te vereenvoudigen door de introductie van een uniform afroepingspercentage zonder uitzonderingen;
 - handhaving van de op het bni gebaseerde eigen middelen teneinde het aandeel hiervan in de EU-financiering tot minder dan 60 % te verlagen met behoud van de balancerende werking ervan;
33. is in dit kader positief gestemd over het voorstel van de Commissie om geleidelijk een pakket van nieuwe eigen middelen in te voeren dat, zonder de fiscale lasten te verzwaren voor de Europese burgers, zou overeenstemmen met twee strategische doelstellingen van de EU die een onmiskenbare en onvervangbare Europese meerwaarde bieden:
 - de goede werking, consolidatie en versterking van de interne markt, met name door toepassing van een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB);
 - de strijd tegen de klimaatverandering en de versnelling van de energietransitie door maatregelen die onder meer betrekking hebben op een aandeel van de inkomsten van het emissiehandelssysteem en een bijdrage berekend op basis van de hoeveelheid niet-gerecyclede plastic verpakkingen;
34. vraagt om uitbreiding van de lijst van mogelijke nieuwe eigen middelen in de komende jaren, die onder meer een aandeel van digitale belasting beslaat, alsook om nader beraad over de invoering van een belasting op financiële transacties;

35. is groot voorstander van de afschaffing van alle kortingen en andere correctiemechanismen en is van mening dat deze in voorkomend geval binnen afzienbare tijd moeten worden uitgefaseerd;
36. dringt aan op de invoering van andere ontvangsten waarvan de toewijzing aan de EU-begroting zonder twijfel vaststaat:
- vergoedingen die betaald moeten worden voor de toepassing van mechanismen die in rechtstreeks verband met de EU staan, zoals het Etias-systeem;
 - door ondernemingen te betalen boetes voor het schenden van de Unievoorschriften of voor te late betalingen van bijdragen;
 - seigniorage voor het financieren van een nieuw investeringsstabilisatiemechanisme;
37. benadrukt dat het van belang is de geloofwaardigheid van de EU-begroting ten opzichte van de financiële markten te waarborgen, hetgeen een verhoging van de maxima van de eigen middelen met zich meebrengt;

D. WIJZIGINGEN OP HET VOORSTEL VOOR EEN VERORDENING BETREFFENDE HET MFK 2021-2027

38. is van mening dat het voorstel voor een verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 als volgt moet worden gewijzigd:

Wijziging 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Omdat er een voldoende mate van voorspelbaarheid nodig is met het oog op de voorbereiding en uitvoering van de investeringen voor de middellange termijn, dient de looptijd van **het** meerjarig financieel kader (MFK) te worden vastgesteld op zeven jaar met ingang van 1 januari 2021.

Wijziging

(1) Omdat er een voldoende mate van voorspelbaarheid nodig is met het oog op de voorbereiding en uitvoering van de investeringen voor de middellange termijn **en er behoefte is aan democratische legitimiteit en verantwoordingsplicht**, dient de looptijd van **dit** meerjarig financieel kader (MFK) te worden vastgesteld op zeven jaar met ingang van 1 januari 2021, **met op termijn een overgang naar een periode van vijf plus vijf jaar in overeenstemming met de politieke cyclus van het Europees Parlement en de**

Wijziging 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) *De* jaarlijkse maxima voor de vastleggingskredieten per uitgavencategorie en *de* jaarlijkse maxima voor betalingskredieten *die bij het MFK* worden vastgesteld, *moeten de toepasselijke maxima voor de vastleggingskredieten en de eigen middelen in acht nemen die worden vastgesteld overeenkomstig het besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie, dat wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 311, derde alinea, VWEU.*

Wijziging

(2) *In het MFK dienen* jaarlijkse maxima voor de vastleggingskredieten per uitgavencategorie en jaarlijkse maxima voor betalingskredieten *te* worden vastgesteld *teneinde een geordende ontwikkeling van de uitgaven van de Europese Unie te waarborgen binnen de grenzen van de eigen middelen, waarbij tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat de Unie in staat is in de middelen te voorzien die nodig zijn voor het verwezenlijken van haar doelstellingen en beleid overeenkomstig artikel 311, eerste alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en zij aan haar verplichtingen uit hoofde van artikel 323 VWEU kan voldoen.*

Wijziging 3

Voorstel voor een verordening

Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Indien gebruik moet worden gemaakt van de garanties die zijn verleend binnen de algemene begroting van de Unie voor financiële bijstand aan lidstaten die is goedgekeurd overeenkomstig artikel □208,

Wijziging

(3) Indien gebruik moet worden gemaakt van de garanties die zijn verleend binnen de algemene begroting van de Unie voor financiële bijstand aan lidstaten die is goedgekeurd overeenkomstig artikel □208,

lid 1,) van Verordening (EU) nr. [xxx/201x] van het Europees Parlement en de Raad (hierna "het Financieel Reglement" genoemd), dient het noodzakelijke bedrag ter beschikking te worden gesteld boven de maxima van de vastleggings- en betalingskredieten van het MFK *met inachtneming* van het maximum van de eigen middelen.

lid 1,) van Verordening (EU) nr. [xxx/201x] van het Europees Parlement en de Raad (hierna "het Financieel Reglement" genoemd), dient het noodzakelijke bedrag ter beschikking te worden gesteld boven de maxima van de vastleggings- en betalingskredieten van het MFK *en dient dit bedrag derhalve in aanmerking te worden genomen bij de vaststelling* van het maximum van de eigen middelen.

Or. en

Wijziging 4

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) *In het MFK dient geen rekening te worden gehouden met de* begrotingsonderdelen die worden gefinancierd met bestemmingsontvangsten in de zin van het Financieel Reglement.

Wijziging

(4) Begrotingsonderdelen die worden gefinancierd met bestemmingsontvangsten in de zin van het Financieel Reglement *moeten niet worden meegeteld bij de vaststelling van de MFK-maxima; het is echter wel zaak erop toe te zien dat tijdens de vaststelling en uitvoering van de jaarlijkse begrotingsprocedure alle beschikbare informatie in volledig transparante vorm bekend wordt gemaakt.*

Or. en

Wijziging 5

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) *Er dient specifiek* de grootst mogelijke flexibiliteit te worden betracht

Wijziging

(6) *In het kader van het MFK dient* de grootst mogelijke flexibiliteit te worden

om de Unie in staat *te stellen* overeenkomstig *artikel* 323 van het *Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie* (VWEU) aan haar verplichtingen te voldoen.

betracht, *met name om te waarborgen dat* de Unie in staat *is* overeenkomstig *de artikelen 311 en 323* van het VWEU aan haar verplichtingen te voldoen.

Or. en

Wijziging 6

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) De volgende speciale instrumenten zijn noodzakelijk om de Unie in staat te stellen op specifieke onvoorziene omstandigheden te reageren, of om de financiering van duidelijk omschreven uitgaven mogelijk te maken die niet zouden kunnen worden gefinancierd binnen de grenzen van de beschikbare maxima voor één of meer uitgavenrubrieken als in het MFK vastgesteld, en aldus de begrotingsprocedure vlot te doen verlopen: het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, de reserve voor noodhulp, de overkoepelende marge voor vastleggingen (reserve van de Unie), het flexibiliteitsinstrument en de marge voor onvoorziene uitgaven. ***De reserve voor noodhulp is niet bedoeld voor het aanpakken van de gevolgen van marktgerelateerde crises die de landbouwproductie of -distributie treffen.*** Er moeten daarom specifieke bepalingen worden vastgesteld om vastleggingskredieten en bijbehorende betalingskredieten in de begroting op te nemen welke de in het MFK vastgestelde maxima overschrijden wanneer het noodzakelijk is speciale instrumenten in te zetten.

Wijziging

(7) De volgende speciale instrumenten zijn noodzakelijk om de Unie in staat te stellen op specifieke onvoorziene omstandigheden te reageren, of om de financiering van duidelijk omschreven uitgaven mogelijk te maken die niet zouden kunnen worden gefinancierd binnen de grenzen van de beschikbare maxima voor één of meer uitgavenrubrieken als in het MFK vastgesteld, en aldus de ***jaarlijkse*** begrotingsprocedure vlot te doen verlopen: het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, de reserve voor noodhulp, de overkoepelende marge voor vastleggingen (reserve van de Unie ***voor vastleggingen***), het flexibiliteitsinstrument en de marge voor onvoorziene uitgaven. Er moeten daarom specifieke bepalingen worden vastgesteld om vastleggingskredieten en bijbehorende betalingskredieten in de begroting op te nemen welke de in het MFK vastgestelde maxima overschrijden wanneer het noodzakelijk is speciale instrumenten in te zetten.

Wijziging 7

Voorstel voor een verordening Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

(7 bis) Meer in het bijzonder moeten de Unie en haar lidstaten weliswaar al het mogelijke doen om te waarborgen dat de door de begrotingsautoriteit goedgekeurde vastleggingen op effectieve wijze voor hun oorspronkelijke doel worden gebruikt, maar moet het ook mogelijk zijn niet-uitgevoerde of vrijgemaakte vastleggingskredieten via de reserve van de Unie voor vastleggingen te mobiliseren, mits dit begunstigen niet de gelegenheid geeft de desbetreffende doorhalingsregels te omzeilen.

Or. en

Wijziging 8

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

(9) Er moeten regels worden opgesteld voor andere situaties die een aanpassing van het MFK kunnen vereisen. Deze aanpassingen kunnen verband houden met de vertraagde goedkeuring van nieuwe regels of programma's in gedeeld beheer, of met overeenkomstig de desbetreffende basishandelingen ***goedgekeurde maatregelen verbonden aan behoorlijk economisch bestuur of de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen op het gebied***

(9) Er moeten regels worden opgesteld voor andere situaties die een aanpassing van het MFK kunnen vereisen. Deze aanpassingen kunnen verband houden met de vertraagde goedkeuring van nieuwe regels of programma's in gedeeld beheer, of met ***de schorsing van begrotingsvastleggingen*** overeenkomstig de desbetreffende basishandelingen.

Wijziging 9

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) *Halverwege de* uitvoering van het MFK *moet de werking ervan* worden geëvalueerd. *De resultaten van deze evaluatie dienen in iedere herziening van deze verordening voor de resterende jaren van het MFK in aanmerking te worden genomen.*

Wijziging

(10) *Teneinde nieuwe beleidsmaatregelen en prioriteiten in aanmerking te kunnen nemen, moeten de werking en* uitvoering van het MFK *halverwege de uitvoering ervan* worden geëvalueerd, *met inbegrip van een verslag waarin de methoden voor de praktische uitvoering van een financieel kader van vijf plus vijf jaar uiteen worden gezet.*

Wijziging 10

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10 bis) *Teneinde het engagement van de Unie na te komen om een voortrekkersrol te vervullen met betrekking tot de uitvoering van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN (SDG's), met inbegrip van gendergelijkheid, moet bij de voorbereiding van de MFK-herziening rekening worden gehouden met de vooruitgang die is geboekt bij de tenuitvoerlegging van het MFK in alle EU-beleidsmaatregelen en -initiatieven in het kader van het MFK 2021-2027,*

gemeten aan de hand van door de Commissie ontwikkelde prestatie-indicatoren; bij de voorbereiding van de MFK-evaluatie dient tevens rekening te worden gehouden met de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot het verwezenlijken van de doelstelling van 30 % voor klimaatgerelateerde uitgaven die zo snel mogelijk en uiterlijk in 2027 dient te worden gerealiseerd, en ook op basis van prestatie-indicatoren wordt gemeten.

Or. en

Wijziging 11

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

(12 bis) Alle uitgaven op het niveau van de Unie die zijn toegewezen aan de tenuitvoerlegging van het Uniebeleid op basis van de Verdragen worden als uitgaven van de Unie beschouwd in de zin van artikel 310, lid 1 VWEU, en dienen derhalve te worden opgenomen in de begroting van de Unie overeenkomstig de in artikel 314 VWEU vastgelegde begrotingsprocedure, en waarborgen daarmee eerbiediging van de fundamentele beginselen van democratische vertegenwoordiging van de burgers bij de besluitvormingsprocessen, de parlementaire controle van overheidsfinanciën en de transparantie van de besluitvormingsprocessen. De MFK-maxima mogen geen belemmering vormen voor de financiering van de beleidsdoelstellingen van de Unie via de begroting van de Unie. Het is derhalve noodzakelijk te voorzien in een opwaartse herziening van het MFK op de momenten dat dit nodig is voor de financiering van

Uniebeleid, met name voor nieuwe beleidsdoelstellingen, zonder dat hierbij een beroep hoeft te worden gedaan op intergouvernementele of quasi-intergouvernementele financieringsmethoden.

Or. en

Wijziging 12

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) In de begrotingsprocedure dienen algemene regels voor interinstitutionele samenwerking te worden vastgelegd.

Wijziging

(14) In de begrotingsprocedure dienen algemene regels voor **transparantie en** interinstitutionele samenwerking te worden vastgelegd, **teneinde erop toe te zien dat begrotingsbesluiten zo transparant mogelijk worden genomen met zo min mogelijk afstand tot de burgers, zoals bepaald in artikel 10, lid 3, VWEU, en dat de begrotingsprocedure vlot verloopt, zoals bepaald in artikel 312, lid 3, tweede alinea, VWEU.**

Or. en

Wijziging 13

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) De Commissie dient vóór 1 juli 2025 een voorstel voor een nieuw MFK in te dienen opdat de instellingen dit voorstel ruim vóór de aanvang van het volgend MFK kunnen aannemen. Overeenkomstig artikel 312, lid 4, VWEU blijven de

Wijziging

(15) De Commissie dient vóór 1 juli 2025 een voorstel voor een nieuw MFK in te dienen **teneinde rekening te houden met de vernieuwing van het Europees Parlement en de Europese Commissie en** opdat de instellingen dit voorstel ruim vóór

maximumbedragen betreffende het laatste door deze verordening bestreken jaar van toepassing indien vóór het verstrijken van het bij deze verordening vastgestelde MFK geen nieuw financieel kader is vastgesteld,

de aanvang van het volgend MFK kunnen aannemen. Overeenkomstig artikel 312, lid 4, VWEU blijven de maximumbedragen betreffende het laatste door deze verordening bestreken jaar van toepassing indien vóór het verstrijken van het bij deze verordening vastgestelde MFK geen nieuw financieel kader is vastgesteld,

Or. en

Wijziging 14

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 1 – artikel 3 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Inachtneming van het maximum van de eigen middelen

Wijziging

Verhouding tot de eigen middelen

Or. en

Wijziging 15

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 1 – artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. Voor elk van de door het MFK bestreken jaren mag het totaalbedrag van de benodigde kredieten voor betalingen, na jaarlijkse aanpassing en met inachtneming van andere aanpassingen en herzieningen, en het bepaalde in artikel 2, leden 2 en 3, niet ***tot een hoger*** afroepingspercentage van de eigen middelen ***leiden dan het maximum dat is vastgesteld overeenkomstig het geldende besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (hierna "het eigenmiddelenbesluit" genoemd), dat***

Wijziging

1. Voor elk van de door het MFK bestreken jaren mag het totaalbedrag van de benodigde kredieten voor betalingen, na jaarlijkse aanpassing en met inachtneming van andere aanpassingen en herzieningen, en het bepaalde in artikel 2, leden 2 en 3, niet ***zodanig zijn dat het*** afroepingspercentage van de eigen middelen ***de grenzen van de eigen middelen van de Unie overschrijdt, onverminderd de verplichting van de Unie zich te voorzien van de middelen die nodig zijn om haar doelstellingen te***

is vastgesteld overeenkomstig artikel 311, derde alinea, VWEU.

verwezenlijken en haar beleid uit te voeren overeenkomstig artikel 311, eerste alinea, VWEU, en de verplichting van de instellingen om te waarborgen dat de Unie de beschikking heeft over de financiële middelen die nodig zijn voor het voldoen aan haar juridische verplichtingen jegens derden in overeenstemming met artikel 323, VWEU.

Or. en

Wijziging 16

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 1 – artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

5. *Indien nodig worden de in het MFK vastgestelde maxima verlaagd om ervoor te zorgen dat het overeenkomstig het geldende eigenmiddelenbesluit vastgestelde maximum van de eigen middelen in acht wordt genomen.*

Schrappen

Or. en

Wijziging 17

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 2 – artikel 5 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

4. *Onverminderd de artikelen 6, 7 en 8 worden er geen andere technische aanpassingen verricht ten aanzien van het betrokken jaar, noch in de loop van het begrotingsjaar, noch bij wijze van correctie achteraf in latere jaren.*

Schrappen

Or. en

Wijziging 18

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 2 – artikel 7 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aanpassingen in verband met maatregelen verbonden aan behoorlijk economisch bestuur of de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat in de lidstaten

Wijziging

Aanpassingen in verband met de schorsing van begrotingsvastleggingen

Or. en

Wijziging 19

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 2 – artikel 7 – alinea 1 en 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer een schorsing van begrotingsvastleggingen **betreffende de fondsen van de Unie** overeenkomstig de desbetreffende basishandelingen wordt opgeheven **in de context van maatregelen in verband met gezond economisch bestuur of de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat in de lidstaten**, worden de bedragen **van de geschorste vastleggingen** naar de volgende jaren overgedragen en worden de desbetreffende maxima van het MFK dienovereenkomstig aangepast. Kredieten die zijn geschorst voor jaar n, kunnen na jaar n+2 niet opnieuw op de begroting worden opgevoerd.

Wijziging

Wanneer een schorsing van begrotingsvastleggingen overeenkomstig de desbetreffende basishandelingen wordt opgeheven, worden de **overeenkomstige** bedragen naar de volgende jaren overgedragen en worden de desbetreffende maxima van het MFK dienovereenkomstig aangepast. Kredieten die zijn geschorst voor jaar n, kunnen na jaar n+2 niet opnieuw op de begroting worden opgevoerd. **Vanaf jaar n+3 wordt een bedrag gelijk aan de geschorste vastleggingen opgevoerd in de in artikel 12 bedoelde reserve van de Unie voor vastleggingen.**

Or. en

Wijziging 20

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 10 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, ***waarvan de doelstellingen en het toepassingsgebied zijn vastgesteld in Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad***, mag het jaarlijkse maximumbedrag van ***600 miljoen EUR*** (prijzen van 2018) niet overschrijden. Op 1 oktober van elk jaar is ten minste een vierde van dat jaarlijkse bedrag nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van het begrotingsjaar ontstaan. Het in jaar n niet gebruikte deel van het jaarlijkse bedrag kan tot jaar n+1 worden gebruikt. Het deel van het jaarlijkse bedrag uit het voorgaande jaar wordt het eerst aangesproken. Het gedeelte van het bedrag van jaar n dat in jaar n+1 niet is gebruikt, vervalt.

Wijziging

1. Het Solidariteitsfonds van de Europese Unie ***heeft tot doel financiële bijstand mogelijk te maken in het geval van grote rampen op het grondgebied van een van de lidstaten of kandidaat-lidstaten zoals vastgesteld in de desbetreffende basishandeling***, en mag het jaarlijkse maximumbedrag van ***1 miljard EUR*** (prijzen van 2018) niet overschrijden. Op 1 oktober van elk jaar is ten minste een vierde van dat jaarlijkse bedrag nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van het begrotingsjaar ontstaan. Het in jaar n niet gebruikte deel van het jaarlijkse bedrag kan tot jaar n+1 worden gebruikt. Het deel van het jaarlijkse bedrag uit het voorgaande jaar wordt het eerst aangesproken. Het gedeelte van het bedrag van jaar n dat in jaar n+1 niet is gebruikt, vervalt.

Or. en

Wijziging 21

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

1 bis. De kredieten voor het Solidariteitsfonds van de Europese Unie worden als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Unie.

Or. en

Wijziging 22

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het jaarlijkse bedrag van de reserve wordt vastgesteld op **600 miljoen EUR** (prijzen van 2018) en kan worden aangewend tot jaar n+1 overeenkomstig het Financieel Reglement. De reserve wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Unie. Het deel van het jaarlijkse bedrag uit het voorgaande jaar wordt het eerst aangesproken. Het gedeelte van het bedrag van jaar n dat in jaar n+1 niet is gebruikt, vervalt. Op 1 oktober van elk jaar is ten minste **een vierde** van het jaarlijkse bedrag voor jaar n nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan. Niet meer dan de helft van het tot 30 september van elk jaar beschikbare bedrag mag worden gebruikt voor respectievelijk interne of externe acties. Vanaf 1 oktober mag het resterende deel van het beschikbare bedrag voor interne of externe acties worden gebruikt om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan.

Wijziging

2. Het jaarlijkse bedrag van de reserve voor noodhulp wordt vastgesteld op **1 miljard EUR** (prijzen van 2018) en kan worden aangewend tot jaar n+1 overeenkomstig het financieel reglement. De reserve wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Unie. Het deel van het jaarlijkse bedrag uit het voorgaande jaar wordt het eerst aangesproken. Het gedeelte van het bedrag van jaar n dat in jaar n+1 niet is gebruikt, vervalt. Op 1 oktober van elk jaar is ten minste **150 miljoen EUR (prijzen van 2018)** van het jaarlijkse bedrag voor jaar n nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan. Niet meer dan de helft van het tot 30 september van elk jaar beschikbare bedrag mag worden gebruikt voor respectievelijk interne of externe acties. Vanaf 1 oktober mag het resterende deel van het beschikbare bedrag voor interne of externe acties worden gebruikt om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan.

Or. en

Wijziging 23

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 12 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Overkoepelende marge voor vastleggingen

Wijziging

Overkoepelende marge voor vastleggingen
(reserve van de Unie **voor vastleggingen**)

Wijziging 24

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 12 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De overkoepelende marge voor vastleggingen (reserve van de Unie) die beschikbaar worden gesteld boven de maxima die in het MFK zijn vastgesteld voor de jaren **2022** tot en met 2027, omvat:

(a) de marges die beschikbaar blijven onder de MFK-maxima voor vastleggingen van **het jaar n-1**;

(b) **vanaf 2023, naast de onder a) bedoelde marges**, een bedrag gelijk aan de vrijmakingen van kredieten tijdens jaar n-2, onverminderd artikel [15] van het Financieel Reglement.

Wijziging

1. De overkoepelende marge voor vastleggingen (reserve van de Unie **voor vastleggingen**) die beschikbaar worden gesteld boven de maxima die in het MFK zijn vastgesteld voor de jaren **2021** tot en met 2027, omvat:

(a) de marges die beschikbaar blijven onder de MFK-maxima voor vastleggingen van **voorgaande jaren**;

(a bis) niet-uitgevoerde vastleggingskredieten van het jaar n-1;

(b) een bedrag gelijk aan de vrijmakingen van kredieten tijdens jaar n-2, onverminderd artikel [15] van het Financieel Reglement;

(b bis) een bedrag gelijk aan het bedrag van de geschorste vastleggingen van het jaar n-3 die niet meer in de begroting opgenomen mogen worden overeenkomstig artikel 7;

(b ter) een bedrag gelijk aan het bedrag van de ontvangsten uit boetes en dwangsommen.

Wijziging 25

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De overkoepelende marge voor vastleggingen (reserve van de Unie) of een deel ervan mogen door het Europees Parlement en de Raad worden gebruikt in het kader van de begrotingsprocedure overeenkomstig artikel 314 VWEU.

Wijziging

2. De overkoepelende marge voor vastleggingen (reserve van de Unie **voor vastleggingen**) of een deel ervan mogen door het Europees Parlement en de Raad worden gebruikt in het kader van de begrotingsprocedure overeenkomstig artikel 314 VWEU. ***De marges van jaar n kunnen via de reserve van de Unie voor vastleggingen voor het jaar n+1 worden gebruikt op voorwaarde dat dit niet strijdig is met hangende of geplande gewijzigde begrotingen.***

Or. en

Wijziging 26

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 12 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging 27

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 13 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het flexibiliteitsinstrument mag worden gebruikt voor de financiering, voor een gegeven begrotingsjaar, van nauwkeurig

Wijziging

2 bis. Aan het eind van 2027 worden de bedragen die nog beschikbaar zijn uit hoofde van de reserve van de Unie voor vastleggingen, tot 2030 overgedragen naar het volgende MFK.

Or. en

Wijziging

Het flexibiliteitsinstrument mag worden gebruikt voor de financiering, voor een gegeven begrotingsjaar, van nauwkeurig

bepaalde uitgaven die niet binnen de voor een of meer andere rubrieken beschikbare maxima zouden kunnen worden gefinancierd. Voor het flexibiliteitsinstrument wordt, met inachtneming van de tweede alinea, een jaarlijks maximumbedrag bepaald van **1 000 miljoen EUR** (prijzen van 2018).

bepaalde uitgaven die niet binnen de voor een of meer andere rubrieken beschikbare maxima zouden kunnen worden gefinancierd, **of in het kader van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, het Solidariteitsfonds van de Europese Unie en de reserve voor noodhulp**. Voor het flexibiliteitsinstrument wordt, met inachtneming van de tweede alinea, een jaarlijks maximumbedrag bepaald van **2 miljard EUR** (prijzen van 2018).

Or. en

Wijziging 28

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 14 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Er wordt een marge voor onvoorziene uitgaven van ten hoogste **0,03 %** van het bruto nationaal inkomen van de Unie buiten de maxima van het MFK gevormd als laatste redmiddel om op onvoorziene omstandigheden te reageren. Deze mag uitsluitend in samenhang met een gewijzigde of jaarlijkse begroting worden aangesproken.

Wijziging

1. Er wordt een marge voor onvoorziene uitgaven van ten hoogste **0,05 %** van het bruto nationaal inkomen van de Unie buiten de maxima van het MFK gevormd als laatste redmiddel om op onvoorziene omstandigheden te reageren. Deze mag uitsluitend in samenhang met een gewijzigde of jaarlijkse begroting worden aangesproken. **Deze mag voor zowel vastleggings- als betalingskredieten worden gebruikt, dan wel alleen voor betalingskredieten.**

Or. en

Wijziging 29

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 14 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De marge voor onvoorziene uitgaven wordt per jaar slechts aangesproken voor een maximumbedrag dat wordt vastgesteld in de jaarlijkse technische aanpassing van het MFK, **en blijft binnen het plafond van de eigen middelen.**

Wijziging

2. De marge voor onvoorziene uitgaven wordt per jaar slechts aangesproken voor een maximumbedrag dat wordt vastgesteld in de jaarlijkse technische aanpassing van het MFK.

Or. en

Wijziging 30

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 3 – artikel 14 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. ***De uit de marge voor onvoorziene uitgaven beschikbaar gestelde middelen worden volledig verrekend met de marges in een of meer rubrieken van het MFK voor het lopende begrotingsjaar of voor toekomstige begrotingsjaren. De overeenkomstig lid 3 verrekende middelen mogen niet verder binnen het MFK worden aangewend. Gebruikmaking van de marge voor onvoorziene uitgaven mag niet leiden tot overschrijding van de totale maxima die in het MFK voor de vastleggings- en betalingskredieten voor het lopende begrotingsjaar en voor toekomstige begrotingsjaren zijn vastgesteld.***

Wijziging

Schrappen

Or. en

Wijziging 31

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 4 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

Evaluatie en herziening van het MFK

Herzieningen

Or. en

Wijziging 32

**Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 4 – artikel 15 – lid 1**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

1. Onverminderd artikel 3, lid 2, de artikelen 16 tot en met 20, en artikel 24, **kan het MFK in geval van onvoorziene omstandigheden worden herzien met inachtneming van het overeenkomstig het geldende eigenmiddelenbesluit vastgestelde maximum van de eigen middelen.**

1. Onverminderd artikel 3, lid 2, de artikelen 16 tot en met 20, en artikel 24, **worden de desbetreffende MFK-maxima opwaarts herzien in het geval dit nodig is om de financiering van het Uniebeleid te vergemakkelijken, met name waar het nieuwe beleidsdoelstellingen betreft, en in omstandigheden waarin anders aanvullende intergouvernementele of quasi-intergouvernementele financieringsmethoden zouden moeten worden ingericht die de in artikel 314 VWEU bedoelde begrotingsprocedure zouden omzeilen.**

Or. en

Wijziging 33

**Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 4 – artikel 15 – lid 3**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

3. **Bij een voorstel tot herziening van het MFK overeenkomstig lid 1 worden de mogelijkheden onderzocht voor een herschikking van uitgaven tussen de programma's die onder de rubriek vallen**

Schrappen

waarop de herziening betrekking heeft, met name op basis van een verwachte onderbesteding van de kredieten.

Or. en

Wijziging 34

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 4 – artikel 16 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Tussentijdse *evaluatie* van het MFK

Wijziging

Tussentijdse *herziening* van het MFK

Or. en

Wijziging 35

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 4 – artikel 16 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Vóór 1 januari **2024** presenteert de Commissie een evaluatie van de werking van het MFK. *Deze evaluatie gaat zo nodig vergezeld van passende voorstellen.*

Wijziging

Vóór 1 januari **2023** presenteert de Commissie *een wetgevingsvoorstel inzake de herziening van deze verordening overeenkomstig de in het VWEU bedoelde procedures op basis van* een evaluatie van de werking van het MFK. *Onder voorbehoud van artikel 6 van deze verordening zal deze herziening geen verlaging inhouden van eerder aan de lidstaten toegewezen bedragen.*

Bij de voorbereiding van het voorstel wordt rekening gehouden met de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot het verwezenlijken van de doelstelling van 30 % voor klimaatgerelateerde uitgaven en de integratie van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN, met inbegrip van gendergelijkheid.

Wijziging 36**Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 4 – artikel 17 – alinea 1***Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de Commissie het Europees Parlement en de Raad in kennis stelt van de resultaten van de technische aanpassingen van het MFK, dient zij **waar nodig** tevens een voorstel in tot herziening van het totale bedrag van de kredieten voor betalingen die zij in het licht van de uitvoering van de begroting nodig acht om een goed beheer van de jaarlijkse maxima voor de betalingskredieten en in het bijzonder de geordende ontwikkeling ervan ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen te waarborgen.

Wijziging

Wanneer de Commissie het Europees Parlement en de Raad in kennis stelt van de resultaten van de technische aanpassingen van het MFK, **of wanneer de betalingsplafonds de Unie mogelijk beletten aan haar juridische verbintenissen te voldoen**, dient zij tevens een voorstel in tot herziening van het totale bedrag van de kredieten voor betalingen die zij in het licht van de uitvoering van de begroting nodig acht om een goed beheer van de jaarlijkse maxima voor de betalingskredieten en in het bijzonder de geordende ontwikkeling ervan ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen te waarborgen.

Wijziging 37**Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 5 – artikel 21 – lid 1***Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Een maximumbedrag van **14 196 miljoen** EUR (in prijzen van 2018) wordt **voor de grootschalige projecten in het kader van [Verordening XXXX/XX van het Europees Parlement en de Raad - ruimtevaartprogramma]** uit de algemene begroting van de Unie ter beschikking gesteld voor de periode 2021-2027.

Wijziging

1. Een maximumbedrag van **8 606 245 580** EUR (in prijzen van 2018) wordt voor **de Europese satellitnavigatieprogramma's (Egnos en Galileo)** uit de algemene begroting van de Unie ter beschikking gesteld voor de periode 2021-2027.

Wijziging 38

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 5 – artikel 21 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

1 bis. Een maximumbedrag van 5 146 002 510 EUR (in prijzen van 2018) wordt voor Copernicus (het Europees programma voor aardobservatie) uit de algemene begroting van de Unie ter beschikking gesteld voor de periode 2021-2027.

Or. en

Wijziging 39

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 5 – artikel 21 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

2 bis. Indien zich aanvullende financieringsbehoeften van de Uniebegroting voordoen voor bovenstaande grootschalige projecten, zal de Commissie een voorstel doen de MFK-maxima dienovereenkomstig te wijzigen.

Or. en

Wijziging 40

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 6 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Interinstitutionele samenwerking in de begrotingsprocedure

Wijziging

Transparantie en interinstitutionele samenwerking in de begrotingsprocedure

Or. en

Wijziging 41

**Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 6 – artikel 22 – titel**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Interinstitutionele samenwerking in de begrotingsprocedure

Wijziging

Transparantie en interinstitutionele samenwerking in de begrotingsprocedure

Or. en

Wijziging 42

**Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 6 – artikel 22 – alinea 4 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Interinstitutionele samenwerking in de begrotingsprocedure

Wijziging

Zowel het Europees Parlement als de Raad worden door leden van beide instellingen vertegenwoordigd bij bijeenkomsten op politiek niveau.

Or. en

Wijziging 43

**Voorstel voor een verordening
Hoofdstuk 6 – artikel 22 – alinea 4 ter (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

***Het Europees Parlement en de Raad
beraadslagen en stemmen in openbare
zittingen over de ontwerpbegroting.***

Or. en

Wijziging 44

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 6 – artikel 23 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De algemene begroting van de Unie omvat alle uitgaven en inkomsten van de Unie en Euratom, overeenkomstig artikel 7 **van het Financieel Reglement**, inclusief uitgaven ten gevolge van een besluit ter zake dat de Raad met eenparigheid van stemmen vaststelt, na raadpleging van het Europees Parlement, in het kader van artikel 332 VWEU.

Wijziging

De algemene begroting van de Unie omvat alle uitgaven en inkomsten van de Unie en Euratom, overeenkomstig artikel **310, lid 1, VWEU**, inclusief uitgaven ten gevolge van een besluit ter zake dat de Raad met eenparigheid van stemmen vaststelt, na raadpleging van het Europees Parlement, in het kader van artikel 332 VWEU.

Or. en

Wijziging 45

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk 7 – artikel 24 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Vóór 1 juli 2025 dient de Commissie een voorstel in voor een nieuw meerjarig financieel kader.

Wijziging

Vóór 1 januari 2023 dient de Commissie samen met haar voorstellen voor de tussentijdse herziening een verslag in waarin de methoden voor de praktische uitvoering van een financieel kader van vijf plus vijf jaar uiteen worden gezet.

Vóór 1 juli 2025 dient de Commissie een voorstel in voor een nieuw meerjarig

financieel kader.

Indien vóór 31 december 2027 geen verordening van de Raad tot bepaling van een nieuw MFK is vastgesteld, blijven de maxima voor het laatste door het bestaand MFK bestreken jaar en andere bepalingen van deze verordening van toepassing totdat een nieuwe verordening is vastgesteld. Indien na 2020 nieuwe lidstaten tot de Europese Unie toetreden, wordt het verlengd financieel kader zo nodig herzien om rekening te houden met de toetreding.

Or. en

E. WIJZIGINGEN OP HET VOORSTEL VOOR EEN INTERINSTITUTIONEEL AKKOORD

39. Benadrukt dat het voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer, naar aanleiding van de resultaten van de onderhandeling over en vaststelling van een nieuwe MFK-verordening als volgt moet worden gewijzigd:

Wijziging 46

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling A – punt 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

6 bis. In afzonderlijke tabellen worden indicatief gegevens verschaft over de operaties die niet in de algemene begroting van de Unie zijn opgenomen en over de vermoedelijke ontwikkeling van de verschillende categorieën eigen middelen van de Unie. Deze gegevens worden jaarlijks bijgewerkt, samen met de documenten die bij de ontwerpbegroting worden gevoegd.

Or. en

Wijziging 47

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling A – punt 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. De instellingen zorgen er tijdens de begrotingsprocedure en op het ogenblik van de goedkeuring van de begroting met het oog op een goed financieel beheer zoveel mogelijk voor dat onder de maxima van de verschillende rubrieken van het MFK toereikende marges beschikbaar blijven.

Wijziging

7. De instellingen zorgen er tijdens de begrotingsprocedure en op het ogenblik van de goedkeuring van de begroting met het oog op een goed financieel beheer zoveel mogelijk voor dat onder de maxima van de verschillende rubrieken van het MFK toereikende **bedragen binnen de marges beschikbaar blijven of binnen de beschikbare speciale instrumenten**.

Or. en

Wijziging 48

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling A – punt 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Actualisering van de prognoses voor betalingskredieten na 2027

8. De Commissie **actualiseert** de prognoses voor de betalingskredieten na 2027 **in 2024**.
Bij die actualisering wordt rekening gehouden met alle relevante informatie, met name de daadwerkelijke uitvoering van de begrotingskredieten voor vastleggingen en de begrotingskredieten voor betalingen alsmede met de prognoses voor de uitvoering. Tevens worden de regels beoordeeld die zijn vastgesteld om een geordende ontwikkeling van de betalingskredieten ten opzichte van de vastleggingskredieten en de groeiprognoses voor het bruto nationaal inkomen (bni) van

Wijziging

Actualisering van de prognoses voor betalingskredieten

8. **Ieder jaar actualiseert** de Commissie de prognoses voor de betalingskredieten **tot en** na 2027.
Bij die actualisering wordt rekening gehouden met alle relevante informatie, met name de daadwerkelijke uitvoering van de begrotingskredieten voor vastleggingen en de begrotingskredieten voor betalingen alsmede met de prognoses voor de uitvoering. Tevens worden de regels beoordeeld die zijn vastgesteld om een geordende ontwikkeling van de betalingskredieten ten opzichte van de vastleggingskredieten en de groeiprognoses voor het bruto nationaal inkomen (bni) van

de Unie te waarborgen.

de Unie te waarborgen.

Or. en

Wijziging 49

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling B – punt 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

9. Wanneer is voldaan aan de in de betrokken basishandeling gestelde voorwaarden inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel tot overschrijving naar de betrokken begrotingsonderdelen in.

Wijziging

9. Wanneer is voldaan aan de in de betrokken basishandeling gestelde voorwaarden inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, ***stelt de Commissie voor middelen uit het fonds beschikbaar te stellen. Het besluit om middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering beschikbaar te stellen, wordt door het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk genomen.***

Tegelijk met haar voorstel voor een besluit om middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering beschikbaar te stellen, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel tot overschrijving naar de betrokken begrotingsonderdelen in.

Indien er geen eensgezindheid bestaat, wordt de kwestie tijdens de volgende begrotingstrialoog besproken.

Overschrijvingen betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering geschieden overeenkomstig het Financieel Reglement.

Or. en

Wijziging 50

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling B – punt 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

10. Wanneer is voldaan aan de in de betrokken basishandeling gestelde voorwaarden inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, **doet** de Commissie **een voorstel voor het passende begrotingsinstrument overeenkomstig het Financieel Reglement.**

Wijziging

10. Wanneer is voldaan aan de in de betrokken basishandeling gestelde voorwaarden inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, **stelt** de Commissie **voor middelen uit het fonds beschikbaar te stellen. Het besluit om middelen uit het solidariteitsfonds beschikbaar te stellen, wordt door het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk genomen.**

Tegelijk met haar voorstel voor een besluit om middelen uit het Solidariteitsfonds van de Europese Unie beschikbaar te stellen, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel tot overschrijving naar de betrokken begrotingsonderdelen in.

Indien er geen eensgezindheid bestaat, wordt de kwestie tijdens de volgende begrotingstrialoog besproken.

Overschrijvingen voor het Solidariteitsfonds geschieden overeenkomstig het financieel reglement.

Or. en

Wijziging 51

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling B – punt 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

11. Wanneer de Commissie van oordeel is dat de reserve voor noodhulp moet worden aangesproken, legt zij het Europees Parlement en de Raad een

Wijziging

11. Wanneer de Commissie van oordeel is dat de reserve voor noodhulp moet worden aangesproken, legt zij het Europees Parlement en de Raad een

voorstel tot overschrijving uit de reserve naar de overeenkomstige begrotingsonderdelen voor overeenkomstig het Financieel Reglement.

voorstel tot overschrijving uit de reserve naar de overeenkomstige begrotingsonderdelen voor overeenkomstig het Financieel Reglement.

Indien er geen eensgezindheid bestaat, wordt de kwestie tijdens de volgende begrotingstrialoog besproken.

Or. en

Wijziging 52

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling B – punt 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

Flexibiliteitsinstrument

Flexibiliteitsinstrument

12. De Commissie doet een voorstel voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument nadat zij ***alle mogelijkheden heeft onderzocht om kredieten te herschikken binnen de rubriek die aanvullende uitgaven vergt.***

In het voorstel worden de te dekken behoeften en het bedrag vermeld. ***Een dergelijk voorstel kan worden gedaan met betrekking tot een ontwerpbegroting of een ontwerp van gewijzigde begroting.***

Het Europees Parlement en de Raad kunnen gebruikmaken van het flexibiliteitsinstrument in het kader van de in artikel 314 VWEU vastgestelde begrotingsprocedure.

12. De Commissie doet een voorstel voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument nadat zij ***de marges binnen de desbetreffende rubrieken heeft benut.***

In het voorstel worden de te dekken behoeften en het bedrag vermeld.

Het Europees Parlement en de Raad kunnen gebruikmaken van het flexibiliteitsinstrument in het kader van de in artikel 314 VWEU vastgestelde begrotingsprocedure.

Or. en

Wijziging 53

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling B – punt 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

13. De Commissie stelt gebruikmaking van de marge voor onvoorziene uitgaven, of van een deel ervan voor, nadat zij alle andere financiële mogelijkheden grondig heeft onderzocht. ***Een dergelijk voorstel kan worden gedaan met betrekking tot een ontwerpbegroting of een ontwerp van gewijzigde begroting.***

Het Europees Parlement en de Raad kunnen gebruikmaken van de marge voor onvoorziene uitgaven in het kader van de in artikel 314 VWEU vastgestelde begrotingsprocedure.

Wijziging

13. De Commissie stelt gebruikmaking van de marge voor onvoorziene uitgaven, of van een deel ervan voor, nadat zij alle andere financiële mogelijkheden grondig heeft onderzocht.

Het Europees Parlement en de Raad kunnen gebruikmaken van de marge voor onvoorziene uitgaven in het kader van de in artikel 314 VWEU vastgestelde begrotingsprocedure.

Or. en

Wijziging 54

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel I

Afdeling B – punt 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

13 bis. Teneinde de vaststelling of herziening van een nieuw MFK te vergemakkelijken en uitvoering te geven aan artikel 312, lid 5, VWEU, komen de instellingen regelmatig bijeen, en wel in de vorm van:

– bijeenkomsten van de voorzitters overeenkomstig artikel 324 van het Verdrag;

– voor- en nabesprekingen tussen een delegatie van het Europees Parlement en het voorzitterschap van de Raad, voor en na relevante bijeenkomsten van de Raad;

– informele trilaterale bijeenkomsten

tijdens de besprekingen van de Raad die tot doel hebben de standpunten van het Parlement in de door het voorzitterschap van de Raad geproduceerde documenten op te nemen;

– trialogen zodra zowel het Parlement als de Raad onderhandelingsmandaten zijn verleend;

– deelname door het voorzitterschap van de Raad aan bijeenkomsten van de betrokken commissie van het Parlement, en deelname door het onderhandelingsteam van het Parlement aan bijeenkomsten van de betreffende Raadsformatie.

Or. en

Wijziging 55

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel II

Afdeling A – punt 15 – streepje 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

– de ontvangsten, uitgaven, activa en passiva van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), de Europese Faciliteit voor financiële stabiliteit (EFSF), het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM), en andere mogelijke toekomstige mechanismen;

Wijziging

– de ontvangsten, uitgaven, activa en passiva van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), de Europese Faciliteit voor financiële stabiliteit (EFSF), het Europees stabiliteitsmechanisme (ESM), en andere mogelijke toekomstige mechanismen, *die niet uit de begroting van de Unie worden gefinancierd, maar in stand worden gehouden ter ondersteuning van de beleidsdoelstellingen van de Unie uit hoofde van de Verdragen;*

Or. en

Wijziging 56

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel II

Afdeling B – punt 15 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

15 bis. Bij de uitvoering van autonome overschrijvingen overeenkomstig artikel 30, lid 1, van het Financieel Reglement, stelt de Commissie de begrotingsautoriteit onmiddellijk op de hoogte van de gedetailleerde redenen voor dergelijke overschrijvingen. Indien het Parlement of de Raad bedenkingen ten aanzien van een autonome overschrijving uit, zal de Commissie op deze bedenkingen reageren en de overschrijving in voorkomend geval ongedaan maken.

Or. en

Wijziging 57

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Deel III

Afdeling A – punt 24 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

24 bis. Indien de begrotingsautoriteit in het kader van de begrotingsprocedure besluit tot specifieke verhogingen over te gaan, verrekent de Commissie deze niet in de financiële programmering voor de daaropvolgende jaren, tenzij de begrotingsautoriteit hier uitdrukkelijk om verzoekt.

Or. en

Wijziging 58

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Bijlage

Deel A – punt 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

1 bis. De instellingen verbinden zich ertoe elkaar tijdens de recesperiodes geen niet-urgente begrotingsposities, overschrijvingen of andere kennisgevingen te doen toekomen die onderhevig zijn aan een uiterste termijn, teneinde te waarborgen dat de instellingen hun procedurele prerogatieven naar behoren kunnen uitoefenen.

De diensten van de instellingen geven elkaar tijdig de recesdata van hun respectieve instellingen door.

Or. en

Wijziging 59

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Bijlage

Deel B – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

2. Tijdig vóór de aanneming van de ontwerpbegroting door de Commissie wordt een dialoog belegd om de mogelijke begrotingsprioriteiten voor het komende begrotingsjaar te bespreken.

2. Tijdig vóór de aanneming van de ontwerpbegroting door de Commissie wordt een dialoog belegd om de mogelijke begrotingsprioriteiten voor het komende begrotingsjaar te bespreken, ***alsook eventuele vragen naar aanleiding van de uitvoering van de begroting voor het huidige financiële jaar.***

Or. en

Wijziging 60

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Bijlage

Deel D – punt 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

12 bis. Het Europees Parlement en de Raad beraadslagen en stemmen in openbare zittingen over de ontwerpbegroting.

Or. en

Wijziging 61

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Bijlage

Deel E – punt 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

15. Het Europees Parlement en de Raad worden ***op een passend niveau*** vertegenwoordigd in het bemiddelingscomité, ***zodanig dat*** elke delegatie haar respectieve instelling politiek kan binden en er werkelijk vooruitgang kan worden geboekt met het oog op een definitief akkoord.

15. Het Europees Parlement en de Raad worden ***door leden van beide instellingen*** vertegenwoordigd in het bemiddelingscomité, ***zodat*** elke delegatie haar respectieve instelling politiek kan binden en er werkelijk vooruitgang kan worden geboekt met het oog op een definitief akkoord.

Or. en

Wijziging 62

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Bijlage

Deel E – punt 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wijziging

19. De data voor de bijeenkomsten van het bemiddelingscomité en de trialogen worden van tevoren overeengekomen door

19. De data voor de bijeenkomsten van het bemiddelingscomité en de trialogen worden van tevoren overeengekomen door de instellingen. ***Aanvullende***

de instellingen.

bijeenkomsten, ook op technisch niveau, kunnen gedurende de bemiddelingsprocedure naar wens worden georganiseerd.

Or. en

Wijziging 63

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Bijlage

Deel G – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deel G. Reste à liquider (RAL)

Wijziging

Deel G. **Begrotingsuitvoering, betalingen en** reste à liquider (RAL)

Or. en

Wijziging 64

Voorstel voor een Interinstitutioneel Akkoord

Bijlage

Deel G – punt 36

Door de Commissie voorgestelde tekst

36. Aangezien voor een geordende ontwikkeling van de totale kredieten voor betalingen ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen moet worden gezorgd teneinde een abnormale verschuiving van RAL van het ene jaar naar het andere te vermijden, komen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeen nauw toe te zien op het niveau van de RAL, zodat het risico kan worden beperkt dat de uitvoering van de programma's van de Unie aan het einde van de looptijd van het MFK wordt belemmerd door een gebrek aan betalingskredieten.

Om in alle hoofdstukken een houdbaar beheer en profiel van de betalingen te waarborgen, worden in alle rubrieken de

Wijziging

36. Aangezien voor een geordende ontwikkeling van de totale kredieten voor betalingen ten opzichte van de kredieten voor vastleggingen moet worden gezorgd teneinde een abnormale verschuiving van RAL van het ene jaar naar het andere te vermijden, komen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie overeen nauw toe te zien op ***de betalingsprognoses en*** het niveau van de RAL, zodat het risico kan worden beperkt dat de uitvoering van de programma's van de Unie aan het einde van de looptijd van het MFK wordt belemmerd door een gebrek aan betalingskredieten.

Tijdens de begrotingsprocedure komen de instellingen regelmatig bijeen teneinde de stand van zaken en de vooruitzichten

doorhalingsregels, en met name de regels inzake automatische doorhalingen, strikt toegepast.

Tijdens de begrotingsprocedure komen de instellingen regelmatig bijeen teneinde de stand van zaken en de vooruitzichten betreffende de uitvoering van de begroting in het lopende jaar en in de toekomstige jaren gezamenlijk te beoordelen. Dat gebeurt in de vorm van specifieke interinstitutionele bijeenkomsten op het passende niveau, voorafgaand waaraan de Commissie per fonds en per lidstaat een gedetailleerde stand van zaken zal geven met betrekking tot de uitvoering van betalingen, ontvangen terugbetalingsverzoeken en herziene prognoses. Teneinde ervoor te zorgen dat de Unie aan al haar financiële verplichtingen die voortvloeien uit bestaande en toekomstige verbintenissen in de periode 2021-2027 kan voldoen overeenkomstig artikel 323 VWEU, analyseren en bespreken het Europees Parlement en de Raad met name de ramingen van de Commissie inzake het vereiste niveau van de betalingskredieten.

betreffende de uitvoering van de begroting in het lopende jaar en in de toekomstige jaren gezamenlijk te beoordelen. Dat gebeurt in de vorm van specifieke interinstitutionele bijeenkomsten op het passende niveau, voorafgaand waaraan de Commissie per fonds en per lidstaat een gedetailleerde stand van zaken zal geven met betrekking tot de uitvoering van betalingen, ontvangen terugbetalingsverzoeken en herziene prognoses ***voor de korte tot lange termijn***. Teneinde ervoor te zorgen dat de Unie aan al haar financiële verplichtingen die voortvloeien uit bestaande en toekomstige verbintenissen in de periode 2021-2027 kan voldoen overeenkomstig artikel 323 VWEU, analyseren en bespreken het Europees Parlement en de Raad met name de ramingen van de Commissie inzake het vereiste niveau van de betalingskredieten.

Or. en

o

o o

40. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Bijlage I – MFK 2021-2027: maxima en instrumenten buiten de maxima

(miljoen EUR – prijzen 2018)

	Voorstel van de Commissie	Standpunt van het Parlement
Vastleggingskredieten	Totaal 2021-2027	Totaal 2021-2027
1. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	166 303	215 072
2. Cohesie en waarden	391 974	456 077
Waarvan: economische, sociale en territoriale samenhang	330 642	377 697
3. Natuurlijke hulpbronnen en milieu	336 623	407 877
4. Migratie en grensbeheer	30 829	30 985
5. Veiligheid en defensie	24 323	24 639
6. Nabuurschap en internationaal beleid	108 929	113 837
7. Europees openbaar bestuur	75 602	75 602
Waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen	58 547	58 547
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	1 134 583	1 324 089
als % van het bni	1,11 %	1,30 %
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	1 104 805	1 294 311
als % van het bni	1,08 %	1,27 %
BUITEN DE MFK-MAXIMA		
Reserve voor noodhulp	4 200	7 000
Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)	1 400	1 400
Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU)	4 200	7 000
Flexibiliteitsinstrument	7 000	14 000
Europese investeringsstabilisatiefunctie	p.m.	p.m.
Europese vredesfaciliteit	9 223	9 223
TOTAAL BUITEN DE MFK-MAXIMA	26 023	38 623
TOTAAL MFK + BUITEN DE MFK-MAXIMA	1 160 606	1 362 712
als % van het bni	1,14 %	1,34 %

Bijlage II – MFK 2021-2027: verdeling per programma

N.B.: voor vergelijkingsdoeleinden houdt de tabel de door de Commissie voorgestelde structuur van de individuele EU-programma's aan, zonder afbreuk te doen aan de wijzigingen waar mogelijk om wordt verzocht tijdens de wetgevingsprocedure die voorafgaat aan de vaststelling van deze programma's.

(miljoen EUR – prijzen 2018)

	2014-2020 MFK (EU-27 + EOF)	Commissievoorstel 2021-2027	Standpunt van het Parlement 2021-2027
1. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	116 361	166 303	<u>215 072</u>
1. Onderzoek en innovatie	69 787	91 028	<u>127 537</u>
Horizon Europa	64 674	83 491	<u>120 000</u>
Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	2 119	2 129	2 129
Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)	2 992	5 406	5 406
Overige	2	2	2
2. Europese strategische investeringen	31 886	44 375	<u>50 798</u>
InvestEU-fonds	3 968	13 065	13 065
Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (totale bijdrage H1) <i>met inbegrip van:</i>	17 579	21 721	<u>28 083</u>
<i>Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen – vervoer</i>	<i>12 393</i>	<i>11 384</i>	<u>17 746</u>
<i>Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen – energie</i>	<i>4 185</i>	<i>7 675</i>	<i>7 675</i>
<i>Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen – digitaal</i>	<i>1 001</i>	<i>2 662</i>	<i>2 662</i>
Programma Digitaal Europa	172	8 192	8 192
Overige	9 097	177	177
Gedecentraliseerde agentschappen	1 069	1 220	<u>1 281</u>
3. Eengemaakte markt	5 100	5 672	<u>7 592</u>
Programma voor de eengemaakte markt (met inbegrip van Cosme)	3 547	3 630	<u>5 514</u>
Fraudebestrijdingsprogramma van de EU	156	161	161
Samenwerking op het gebied van belastingen (Fiscalis)	226	239	239
Samenwerking op het gebied van douane (Customs)	536	843	843
Overige	61	87	87
Gedecentraliseerde agentschappen	575	714	<u>748</u>
4. Ruimtevaart	11 502	14 404	<u>15 025</u>
Europees ruimtevaartprogramma	11 308	14 196	<u>14 817</u>

Gedecentraliseerde agentschappen	194	208	208
Marge	-1 913	10 824	<u>14 120</u>
2. Cohesie en waarden	387 250	391 974	<u>456 077</u>
5. Regionale ontwikkeling en cohesie	272 647	242 209	<u>272 647</u>
EFRO + Cohesiefonds <i>met inbegrip van:</i>	272 411	241 996	<u>272 411</u>
<i>Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling</i>	196 564	200 622	
<i>Cohesiefonds</i>	75 848	41 374	
<i>Waarvan: bijdragen aan de Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen – vervoer</i>	11 487	10 000	
Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	236	213	<u>236</u>
6. Economische en monetaire unie	273	22 281	<u>22 281</u>
Steunprogramma voor hervormingen	185	22 181	22 181
Bescherming van de euro tegen valsemunterij	7	7	7
Overige	81	93	93
7. Investeren in mensen, sociale cohesie en waarden	115 729	123 466	<u>156 149</u>
Europees Sociaal Fonds+ <u>(met inbegrip van een kindergarantie)</u>	96 216	89 688	<u>106 361</u>
<i>Waarvan: gezondheid, werkgelegenheid en sociale innovatie</i>	1 075	1 042	<u>1 075</u>
Erasmus+	13 699	26 368	<u>41 097</u>
Europees Solidariteitskorps	373	1 113	1 113
Creatief Europa	1 403	1 642	<u>2 806</u>
Justitie, rechten en waarden	910	841	<u>910</u>
Overige	1 158	1 185	1 185
Gedecentraliseerde agentschappen	1 971	2 629	<u>2 677</u>
Marge	-1 399	4 018	<u>5 000</u>
3. Natuurlijke hulpbronnen en milieu	399 608	336 623	<u>407 877</u>
8. Landbouw- en maritiem beleid	390 155	330 724	<u>391 197</u>
ELGF + Elfpo <i>met inbegrip van:</i>	382 855	324 284	<u>383 255</u>
<i>Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)</i>	286 143	254 247	
<i>Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)</i>	96 712	70 037	
Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij	6 243	5 448	<u>6 867</u>
Overige	962	878	<u>962</u>
Gedecentraliseerde agentschappen	95	113	113
9. Milieu en klimaatmaatregelen	3 492	5 085	<u>10 720</u>
Programma voor het milieu en	3 221	4 828	<u>6 442</u>

klimaatactie (LIFE)			
<i>Fonds voor energietransitie</i>			<u>4 000</u>
Gedecentraliseerde agentschappen	272	257	<u>278</u>
Marge	5 960	814	<u>5 960</u>
4. Migratie en grensbeheer	10 051	30 829	<u>30 985</u>
10. Migratie	7 180	9 972	<u>9 973</u>
Fonds voor asiel en migratie	6 745	9 205	9 205
Gedecentraliseerde agentschappen	435	768	768
11. Grensbeheer	5 492	18 824	<u>18 979</u>
Fonds voor geïntegreerd grensbeheer	2 773	8 237	8 237
Gedecentraliseerde agentschappen	2 720	10 587	<u>10 742</u>
Marge	-2 621	2 033	2 033
5. Veiligheid en defensie	1 964	24 323	<u>24 639</u>
12. Veiligheid	3 455	4 255	<u>4 571</u>
Fonds voor interne veiligheid	1 200	2 210	2 210
Ontmanteling van kerninstallaties met inbegrip van:	1 359	1 045	<u>1 359</u>
<i>Ontmanteling van kerninstallaties (Litouwen)</i>	459	490	
<i>Nucleaire veiligheid en ontmanteling (o.a. voor Bulgarije en Slowakije)</i>	900	555	
Gedecentraliseerde agentschappen	896	1 001	<u>1 002</u>
13. Defensie	575	17 220	<u>17 220</u>
Europees Defensiefonds	575	11 453	11 453
Militaire mobiliteit	0	5 767	5 767
14. Crisisrespons	1 222	1 242	<u>1 242</u>
Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU)	560	1 242	1 242
Overige	662	p.m.	p.m.
Marge	-3 289	1 606	1 606
6. Nabuurschap en internationaal beleid	96 295	108 929	<u>113 837</u>
15. Extern optreden	85 313	93 150	<u>96 309</u>
<i>Instrument(en) ter ondersteuning van het nabuurschaps- en ontwikkelingsbeleid, met inbegrip van de opvolger van het EOF en <u>een investeringsplan voor Afrika</u></i>	71 767	79 216	<u>82 216</u>
Humanitaire hulp	8 729	9 760	9 760
Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	2 101	2 649	2 649
Landen en gebieden overzee (incl. Groenland)	594	444	<u>594</u>
Overige	801	949	<u>949</u>
Gedecentraliseerde agentschappen	144	132	<u>141</u>
16. Pretoetredingssteun	13 010	12 865	<u>13 010</u>
Pretoetredingssteun	13 010	12 865	<u>13 010</u>

Marge	-2 027	2 913	<u>4 518</u>
7. Europees openbaar bestuur	70 791	75 602	75 602
Europese scholen en pensioenen	14 047	17 055	17 055
Administratieve uitgaven van de instellingen	56 744	58 547	58 547
TOTAAL	1 082 320	1 134 583	<u>1 324 089</u>
als % van het bni (EU-27)	1,16 %	1,11 %	<u>1,30 %</u>