

25 november 2010 - nummer 3 - jaargang 2010 - 2011

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Commissies roepen bewindslieden naar de Kamer wegens gebrekkige informatievoorziening](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Commissies nemen Mededeling over bescherming van persoonsgegevens in behandeling](#)

[Eurocommissaris Šefčovič verheldert Europese plannen bij Eerste en Tweede Kamer](#)

[Eerste Kamer maakt bezwaar tegen voorstel Europese Commissie](#)

[Commissie Binnenlandse Zaken kritisch over nut en noodzaak Wet NERpe](#)

[Kamercommissies praten met Franse Senatoren over toekomst Gemeenschappelijk Landbouwbeleid](#)

[Inrichting pensioenstelsel is nationale bevoegdheid](#)

[Commissie voor EZ stelt vragen aan regering over innovatiebeleid](#)

[Commissie BDO reageert op Groenboek Begrotingssteun](#)

### Nieuws uit Europa

[Mededeling over toekomst Gemeenschappelijk Landbouwbeleid](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

---

## Uitgelicht...

### Commissies roepen bewindslieden naar de Kamer wegens gebrekkige informatievoorziening

23 november 2010 - De vaste commissies voor de JBZ-Raad en voor Justitie roepen de minister en de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie ter verantwoording in verband met het niet reageren op brieven. Beide commissies vroegen vlak voor het zomerreces een vertrouwelijk ontwerpmandaat op voor onderhandelingen tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten over een overeenkomst betreffende de bescherming van persoonsgegevens. Op de brief, waarin werd gevraagd om vertrouwelijke inzage in dit ontwerpmandaat, werd echter niet gereageerd. Ook twee rappelbrieven bleven onbeantwoord. Voor de commissies klemt dit te meer, nu het ontwerpmandaat onderwerp van gesprek zal zijn op de JBZ-Raad van 2 en 3 december aanstaande. Het mandaat zal daar waarschijnlijk worden vastgesteld, waarna de onderhandelingen kunnen beginnen. De commissies hebben daarom besloten de beide bewindslieden van Veiligheid en Justitie voor een mondeling overleg op 30 november 2010 naar de Kamer te roepen. Het overleg zal enerzijds betrekking hebben op het ontwerpmandaat en anderzijds de wensen van de Eerste Kamercommissies met betrekking tot de informatievoorziening op JBZ-terrein betreffen.

#### lees meer

[Dossier E100035 op de Europapoort](#)

#### zie eerder

[Ontwerpmandaat dataprotectie voorlopig nog vertrouwelijk \(nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2010 - 2011\)](#)

[Vertrouwelijk onderhandelingsmandaat opgevraagd \(nieuwsbrief EUpdate nr. 13 - 2010 - 2011\)](#)

## Nieuws uit de Kamer

### Commissies nemen Mededeling over bescherming van persoonsgegevens in behandeling

16 november 2010 - De vaste commissies voor de JBZ-Raad en voor Justitie hebben besloten de Mededeling van de Europese Commissie getiteld "Een integrale aanpak van de bescherming van persoonsgegevens in de Europese Unie" in behandeling te nemen. In deze Mededeling constateert de Europese Commissie dat de Europese regelgeving op het gebied van dataprotectie toe is aan modernisering. Dit is het gevolg van de globalisering en nieuwe technologische ontwikkelingen, waarbij de Commissie onder meer denkt aan fenomenen als *cloud computing* (het op aanvraag beschikbaar stellen van hard- en software) en sociale netwerksites (bijvoorbeeld Facebook). Onder meer de bekende Privacyrichtlijn uit 1995 is daardoor aan herziening toe. In de Mededeling formuleert de Commissie haar belangrijkste moderniseringsdoelstellingen. Daartoe behoren onder meer het versterken van de rechten van het individu en het versterken van de positie van toezichthouders. Ook herziening van de regels voor de bescherming van persoonsgegevens op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken staat prominent op de agenda.

De Europese Commissie verzoekt belanghebbenden die op de Mededeling willen reageren dat vóór 15 januari 2011 te doen. Daarna zal zij in 2011 wetgevende voorstellen voorbereiden. De commissies hebben besloten op 14 december aanstaande inbreng te leveren voor een brief aan de Commissie.

#### **lees meer**

[Dossier E100065 op de Europapoort](#)

#### **zie eerder**

[Herziening Privacyrichtlijn aangekondigd \(nieuwsbrief EUpdate nr. 7 - 2009 - 2010\)](#)

### **Eurocommissaris Šefčovič verheldert Europese plannen bij Eerste en Tweede Kamer**

16 november 2010 - Interinstitutionele betrekkingen en administratie

Er heeft een ontmoeting plaatsgevonden tussen de parlementaire commissies uit de Eerste Kamer (Europese Samenwerkingsorganisaties) en Tweede Kamer (Europese Zaken) en Eurocommissaris Šefčovič (portefeuille Interinstitutionele Betrekkingen en Administratie). De Eurocommissaris presenteerde het Wetgevings- en Werkprogramma (WWP) 2011 van de Europese Commissie aan de commissies. Het Nederlandse parlement is hiermee het eerste instituut waar de Eurocommissaris 'zijn' WWP presenteert, nog vóór de presentatie aan het Europees Parlement, de Raad en andere lidstaten.

De Eurocommissaris benadrukte in zijn inleiding dat hij een goede verstandhouding met nationale parlementen voorstaat. Onder het Verdrag van Lissabon worden nationale parlementen eerder op de hoogte gesteld van Europese voorstellen.

De Eurocommissaris ging verder in op onderdelen van het WWP als de EU2020-doelstellingen, sterker fiscaal en financieel toezicht en een grotere rol van de EU op het wereldtoneel.

De leden van de Eerste en Tweede Kamer stelden constructieve vragen aan Commissaris Šefčovič. Vanuit de Eerste Kamer werden de ontwikkelingen van de EU met betrekking tot grondrechten en de Raad van Europa kritisch bezien. Šefčovič wees op nieuwe ontwikkelingen als het Handvest voor de Grondrechten en bijkomende garanties op het gebied van mensenrechten met het Verdrag van Lissabon. Hij voorzag een 'complementaire' verhouding tussen het Hof voor de Rechten van de Mens in Straatsburg en het EU-Hof van Justitie in Luxemburg.

Verder werden vragen gesteld over de ontwikkelingen met betrekking tot de Euro, de 'institutionele balans' tussen Europees Parlement, Raad en Commissie na het Verdrag van Lissabon en de communicatie tussen Commissie en nationale parlementen.

Vanuit de Tweede Kamer werden indringende vragen gesteld over de ontwikkelingen rond de EU-begroting. Eurocommissaris Šefčovič zag de moeilijkheden en beloofde met de opmerkingen van de parlementsleden aan de slag te gaan. De parlementaire commissies nemen zich voor om volgend jaar weer zo'n directe en open ontmoeting te hebben met de Eurocommissaris.

#### **lees meer**

[Dossier E100062 op de Europapoort](#)

### **Eerste Kamer maakt bezwaar tegen voorstel Europese Commissie**

23 november 2010 - De Eerste Kamer heeft in haar plenaire vergadering ingestemd met het verzenden van [brieven](#) aan de Europese instellingen en de Nederlandse regering, waarin zij haar bezwaren kenbaar maakt tegen een voorstel van de Europese Commissie. Het betreft een voorstel tot wijziging van twee verordeningen voor de verstrekking van levensmiddelen aan de meest behoeftigen in de EU. Dit voorstel is op dit moment in behandeling bij het Europees Parlement en de Raad van Ministers.

De vaste commissies voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid en voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hadden eerder hun standpunt bepaald over dit voorstel. Feitelijk handhaafden zij de bezwaren die de vaste Kamercommissie voor SZW al in december 2008 naar voren heeft gebracht tegen een eerder voorstel over dit onderwerp. Op voordracht van beide commissies heeft de Eerste Kamer nu haar schriftelijk bezwaar plenair vastgesteld. De commissies - en nu ook de voltallige Kamer - zijn van oordeel dat deze materie niet op Europees niveau geregeld behoort te worden en dat de Europese Verdragen, en wat daarin is geregeld over het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, daar ook geen aanknopingspunten voor bieden. Anders gezegd, het voorstel voldoet niet aan het subsidiariteitsbeginsel en evenmin is er in de Verdragen een rechtsgrondslag voor de voorgestelde maatregelen aanwezig.

Naar verwachting zal de Tweede Kamer de bezwaren van de Eerste Kamer delen en zullen beide Kamers dit in gezamenlijke brieven laten weten aan de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Raad, evenals aan de Nederlandse regering.

#### **lees meer**

[Dossier E080128 op de Europapoort](#)

### **Commissie Binnenlandse Zaken kritisch over nut en noodzaak Wet NERpe**

16 november 2010 - De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis der Koningin heeft tijdens het voorbereidend onderzoek van het wetsvoorstel Naleving Europese regelgeving publieke entiteiten kritische opmerkingen gemaakt over nut en noodzaak van dit wetsvoorstel. Met de Wet NERpe beoogt de regering een betere naleving van EU-regelgeving door publieke entiteiten, zoals organen van gemeenten, provincies en waterschappen. Op grond van de wet kan de verantwoordelijke minister een publieke entiteit die in verzuim is een aanwijzing geven om een Europese rechtsplicht na te komen. Wordt de aanwijzing niet opgevolgd, dan kan deze minister namens en op kosten van de betrokken publieke entiteit door het verrichten van rechtshandelingen of feitelijke handelingen erin voorzien dat alsnog wordt voldaan aan de Europese rechtsplicht. De wet voorziet ten slotte in een verhaalsrecht van de minister ingeval de Nederlandse Staat aansprakelijk wordt gesteld voor schending van Unierecht door een publieke entiteit. De vragen in het voorlopig verslag hebben onder meer betrekking op de noodzaak van de nieuwe wet, de verhouding met het toezichtregime in Gemeente- en Provinciewet en de relatie met andere aanhangige wetgeving.

#### **lees meer**

[Wetsvoorstel 32157 op de website van de Eerste Kamer](#)

### **Kamercommissies praten met Franse Senatoren over toekomst Gemeenschappelijk Landbouwbeleid**

4 november 2010 - Leden van de vaste commissie voor LNV van de Eerste Kamer en de vaste commissie voor Economie, Landbouw en Innovatie (EL&I) van de Tweede Kamer hebben gesproken met een delegatie van de Franse Senaat over de toekomst van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) van de EU. Het initiatief voor het overleg ging uit van de Franse Senaat, die zich liet vertegenwoordigen door de senatoren Bourzai en Nicoux, beiden afkomstig uit het sterk agrarische departement Limousin. Vanuit de Eerste Kamer namen de senatoren Benedictus (CDA), Willems (CDA) en Eigeman (PvdA) deel aan het gesprek. Van Franse zijde werd betoogd dat voor de toekomst moet worden vastgehouden aan de hoofdlijnen van het huidige GLB, dat overigens wel antwoorden moet formuleren op uitdagingen als voedselcrises, prijsvolatiliteit en het behoud van agrarische gebieden. In de Franse visie op het toekomstig GLB staat de voedselproductie centraal. De Franse senatoren bleken bovendien warme pleitbezorgers van inkomenssteun aan agrarische ondernemers in zogenaamde *less favoured areas*, dat wil zeggen gebieden met een natuurlijke

achterstand. In hun optiek dient het GLB ook in de toekomst de grote inkomensverschillen tussen boeren in verschillende delen van Frankrijk (bijvoorbeeld tussen het Noorden en het Massif Central) te accommoderen (inkomenssteun). Door verschillende Nederlandse deelnemers aan het gesprek werd de wens van een bredere benadering van het GLB beklemtoond, met aandacht voor innovatie en efficiency, voor duurzaamheid, leefbaarheid, milieu-eisen en dierenwelzijn. Ook de positie van boeren in ontwikkelingslanden werd daarbij aangeroerd. Aan het slot van de bijeenkomst nodigden de Franse senatoren de Nederlandse parlementariërs uit voor een tegenbezoek aan de Franse Senaat.

**lees meer**

[Dossier E100073 op de Europapoort](#)

### **Inrichting pensioenstelsel is nationale bevoegdheid**

11 november 2010 - De commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft de regering op 5 november 2010 een brief gestuurd naar aanleiding van het Groenboek Pensioenen en de kabinetsreactie hierop. Het groenboek geeft het startschot voor een debat over het door de Europese Unie (EU) te voeren beleid om lidstaten optimaal te ondersteunen bij hun inspanningen om een adequaat, betaalbaar en houdbaar pensioenstelsel voor de toekomst te realiseren. Met de regering is de commissie van mening dat de lidstaten zelf verantwoordelijk zijn voor de inrichting van hun pensioenstelsel, inclusief het financieringsbeleid, en voor de toegankelijkheid en toereikendheid van pensioenen. De commissie signaleert dat meer dan 80% van het pensioenkapitaal van de Europese Unie geconcentreerd is in Nederland en het Verenigd Koninkrijk. De commissie staat ook kritisch ten opzichte van een hernieuwde discussie over de internationale overdraagbaarheid van pensioenrechten.

De regering heeft de Europese Commissie bij brief van 11 november 2010 geïnformeerd over het standpunt van het parlement, zoals verwoord in de brief van de Eerste Kamercommissie voor SWZ en naar voren is gekomen tijdens het algemeen overleg in de Tweede Kamer over dit onderwerp.

**lees meer**

[Dossier E100037 op de Europapoort](#)

### **Commissie voor EZ stelt vragen aan regering over innovatiebeleid**

15 november 2010 - De leden van de commissie voor Economische Zaken hebben een [brief](#) verzonden aan de regering naar aanleiding van een mededeling van de Europese Commissie betreffende het Europa 2020-kerninitiatief Innovatie-Unie (COM(2010)546). Dit dossier is door de Eerste Kamer geselecteerd als prioritair.

In deze mededeling stelt de Europese Commissie dat investeringen in onderwijs, onderzoek en ontwikkeling, innovatie en ICT waar mogelijk, ook in tijden van budgettaire beperkingen, niet alleen beschermd dienen te worden tegen bezuinigingen maar juist moeten toenemen. De leden van de commissie vragen in de brief aan de regering hoe deze Europese doelstelling van de Innovatie-Unie zich verhoudt tot de in het regeerakkoord afgesproken bezuinigingen op het onderwijs en op het innovatiebeleid.

Ook wordt de regering in de brief gevraagd naar een oordeel over verdergaande samenwerking tussen de academische sector en het bedrijfsleven en over het beter afstemmen van onderzoeken op Europees niveau versus het belang van concurrentie tussen universiteiten en tussen onderzoekers. Verder wordt in de brief onder meer gevraagd naar het Europees octrooi en naar welke kennisreinen de regering in het kader van de Innovatie-Unie en de concurrentiepositie van Nederland prioriteit wenst te geven.

**lees meer**

[Dossier E100057 op de Europapoort](#)

### **Commissie BDO reageert op Groenboek Begrotingssteun**

23 november 2010 - Bij de behandeling van het groenboek van de Europese Commissie over de toekomst van EU-begrotingssteun aan derde landen (COM(2010)586) door de vaste commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking, hebben de CDA- en SP-fracties inbreng geleverd voor een brief aan de regering. Beide fracties plaatsen kanttekeningen bij het EU-beleid rond begrotingssteun. Het voorstel was eerder als prioritair dossier aangemerkt door de commissie, die zich actief bezig houdt met de effectiviteit van ontwikkelingssamenwerking. Op 15 maart 2011 is een debat over dit onderwerp voorzien met de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken.

**lees meer**

[Dossier E100060 op de Europapoort](#)

## **Nieuws uit Europa**

### **Mededeling over toekomst Gemeenschappelijk Landbouwbeleid**

18 november 2010 - De Europese Commissie heeft de langverwachte mededeling over de toekomst van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) gepubliceerd. Eerder circuleerde al een conceptversie. Onder de titel "Het GLB tot 2020: inspelen op de uitdagingen van de toekomst inzake voedsel, natuurlijke hulpbronnen en territoriale evenwichten" beschrijft de Commissie in deze mededeling de uitdagingen waarvoor het GLB zich gesteld ziet, de redenen waarom hervorming van het huidige GLB nodig is en de doelstellingen van een toekomstig GLB. Het toekomstig GLB zou volgens de Commissie moeten zorgdragen voor een rendabele voedselproductie, duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen en het tegengaan van klimaatverandering en een evenwichtige territoriale ontwikkeling binnen Europa.

De kern van de mededeling is een opsomming van door de Europese Commissie wenselijk geachte aanpassingen van het GLB-instrumentarium, te weten rechtstreekse betalingen, marktmaatregelen en plattelandsbeleid. Daarbij gaat de Commissie grotendeels uit van de bestaande tweepijlerstructuur van het GLB: markt- en prijsbeleid enerzijds en plattelandsbeleid anderzijds. Met betrekking tot de rechtstreekse betalingen aan actieve landbouwers gaat de Commissie uit van inkomenssteun aan actieve landbouwers, ongeacht hun productie, ten einde een vorm van basisinkomen te garanderen. De Commissie stelt voor deze steun te "plaffoneren" door een bovengrens in te stellen voor rechtstreekse betalingen die grote individuele landbouwbedrijven ontvangen. Ook zouden de rechtstreekse betalingen kunnen worden "vergroend" door financiële steun aan milieumaatregelen die agrarische ondernemers leveren boven de gestelde minimumeisen. De mededeling spreekt voorts over steun aan landbouw in gebieden met natuurlijke handicaps, over aan oppervlakte, opbrengst of aantal dieren gekoppelde steun aan landbouwers in specifieke regio's en steun aan kleine landbouwers. Daarnaast stelt de Commissie voor om de bestaande marktmaatregelen verder te stroomlijnen en te vereenvoudigen, zodat deze onder andere gebruikt kunnen worden bij prijscrisis. Daarbij zou het onder andere moeten gaan om invoering van een "toolkit" voor risicobeheer die inkomensonzekerheid en marktvolatiliteit moet tegengaan. Tevens bepleit zij een betere werking van de voedselvoorzieningsketen en versterking van kwaliteitsbeleid en afzetbevorderingsbeleid.

In de slotparagraaf worden drie beleidsopties voor de toekomst geformuleerd, variërend van aanpassing van het huidige GLB tot ingrijpende hervorming van het Europese landbouwbeleid. De Commissie concludeert dat de consequenties van deze opties nader onderzocht moeten worden, alvorens definitieve keuzes kunnen worden gemaakt.

De leden van de vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit leveren op 14 december 2010 inbreng leveren voor een brief aan de Nederlandse regering met betrekking tot deze mededeling.

**lees meer**

[Dossier E100073 op de Europapoort](#)

## **Signalering**

### **Nieuwe Europese voorstellen**

25 november 2010 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Digitale links naar de drie meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat Generaal én naar beleidsverantwoordelijke commissies in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien het wenselijk wordt geacht dat het voorstel nader bestudeerd wordt door de Kamer kan dit aan de orde worden gesteld in de beleidsverantwoordelijke commissie van de Eerste Kamer. Indien u als lezer van deze EUpdate het wenselijk acht dat een Europees voorstel expliciete aandacht van de Eerste Kamer krijgt, kunt u dat aangeven door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort. Zodra een commissie van de Eerste Kamer besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt een apart dossier aangemaakt op de Europapoort.

### **lees meer**

[Week 47](#)

[Week 46](#)

[Week 45](#)

### **Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).