

07 april 2011 - nummer 8 - jaargang 2010 - 2011

## Inhoud

### **Uitgelicht...**

[JBZ-commissie heropent SWIFT-dossier](#)

[Parlementsvoorzitters willen parlementair toezicht op buitenlands- en veiligheidsbeleid EU versterken](#)

### **Nieuws uit de Kamer**

[Eerste Kamerleden brengen werkbezoek aan Brussel](#)

[parlementair toezicht Europol moet nog verder vorm krijgen](#)

[Richtsnoeren werkgelegenheidsbeleid](#)

[Eerste Kamer volgt ontwikkelingen rond Frans-Duits voorstel voor een concurrentiepact](#)

[Groenboek over de toekomst van de btw leidt tot vragen aan regering](#)

[GGO's besproken tijdens interparlementaire LNV-conferentie](#)

[Nog veel vragen over EU-overnameovereenkomsten](#)

[JBZ-commissie wil bijgepraat worden over het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel](#)

[Commissies willen overleg over evaluatie Dataretentierichtlijn](#)

### **Signalering**

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

---

## Uitgelicht...

### **JBZ-commissie heropent SWIFT-dossier**

25 maart 2011 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad heeft het zogenaamde 'SWIFT-dossier' heropend en over de recente ontwikkelingen rond dit dossier per [brief](#) vragen gesteld aan de Minister van Veiligheid en Justitie. Het SWIFT-dossier heeft betrekking op een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten inzake de verwerking en doorgifte van banktransactiegegevens van de Europese Unie naar de Verenigde Staten ten behoeve van het programma voor het traceren van terrorismefinanciering (TFTP- of SWIFT-overeenkomst). De commissie voor de JBZ-Raad heeft de totstandkoming van deze overeenkomst destijds zeer intensief gevolgd, maar heeft uiteindelijk besloten pas op de plaats te maken toen het Europees Parlement aan zet was. Dat keurde de overeenkomst in juli 2010 goed, waarna deze op 1 augustus 2010 in werking is getreden.

Op grond van de overeenkomst kan het Amerikaanse Ministerie van Financiën een aangewezen verstrekker - in de praktijk alleen de Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication (SWIFT) - verplichten in het kader van de strijd tegen terrorisme banktransactiegegevens beschikbaar te stellen. Op grond van artikel 4, vierde lid, van de overeenkomst heeft het Europese agentschap Europol de taak na te gaan of de verzoeken van de Amerikaanse overheid voldoen aan de voorwaarden van de overeenkomst. Een verzoek geeft zo duidelijk mogelijk aan welke gegevens noodzakelijk zijn met het oog op terrorismebestrijding, motiveert omstandig waarom de gegevens noodzakelijk zijn, wordt zorgvuldig op maat gesneden opdat zo weinig mogelijk gegevens worden gevraagd en vraagt in geen geval om gegevens betreffende de Single Euro Payment Area (SEPA).

Zo staat het althans in de overeenkomst. De rol van Europol is echter geëvalueerd door het gemeenschappelijk controleorgaan van het agentschap, het Joint Supervisory Body (JSB). Dit orgaan kwam tot de conclusie dat alle verzoeken van de Verenigde Staten om beschikbaarstelling van banktransactiegegevens werden gehonoreerd ondanks het feit dat deze helemaal niet aan de

voorwaarden van de SWIFT-overeenkomst voldeden. De LIBE-commissie van het Europees Parlement heeft het verslag van het controleorgaan op 16 maart 2011 besproken en toonde zich geschokt over de geconstateerde praktijk van "rubberstamping". De Europese Commissie heeft kort daarop haar eigen evaluatie van de SWIFT-overeenkomst gepubliceerd. In het begeleidende persbericht is de verantwoordelijke EU-commissaris Malmström juist zeer positief, onder andere over de rol van Europol. Malmström schrijft onder meer dat de evaluatie bevestigt dat Europol zijn moeilijke en gevoelige taak zeer serieus heeft genomen en de noodzakelijke procedures in het leven heeft geroepen om deze taak professioneel en in overeenstemming met de overeenkomst uit te voeren.

De commissie voor de JBZ-Raad heeft de Minister van Veiligheid en Justitie nu verzocht opheldering te geven over deze kwestie en daarbij vooral in te gaan op (een verklaring voor) de verschillen tussen de genoemde rapporten. Tevens wil de commissie weten wat er waar is van het bericht in *NRC Handelsblad* van 19 maart 2011 dat het rechtshulpverdrag tussen Nederland en de Verenigde Staten gebruikt wordt om buiten de SWIFT-overeenkomst om banktransactiegegevens aan de Amerikaanse autoriteiten beschikbaar te stellen, de zogenaamde 'Hollandse route'. De commissie geeft ten slotte aan dat zij met betrekking tot dit belangrijke dossier een proactieve informatievoorziening van de kant van de regering op prijs stelt.

### **lees meer**

[Dossier E100013 op de Europapoort](#)

### **zie eerder**

[JBZ-commissie sluit voorlopig SWIFT-dossier \(nieuwsbrief EUpdate nr. 13 - 2010 - 2011\)](#)

## **Parlementsvoorzitters willen parlementair toezicht op buitenlands- en veiligheidsbeleid EU versterken**

5 april 2011 - Voorzitters van de nationale parlementen van de 27 Lidstaten van de Europese Unie en de vijf kandidaat-lidstaten hebben samen met de Voorzitter van het Europees Parlement in Brussel deelgenomen aan de Jaarlijkse Conferentie van Parlementsvoorzitters van de EU. De bijeenkomst vond plaats van 3 tot en met 5 april op uitnodiging van de Voorzitters van het Federale Parlement van België in Brussel.

### **Gemeenschappelijk buitenlands beleid en veiligheid**

De parlementsvoorzitters hebben zich uitgesproken voor de totstandkoming van een interparlementair mechanisme van toezicht op het Gemeenschappelijke Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en het Gemeenschappelijke Veiligheids- en Defensiebeleid. Eerste Kamervoorzitter Van der Linden benadrukte dat de snel verschuivende machtsverhoudingen in de wereld (waarin landen als China, India en Brazilië steeds sterker worden) een uitdaging vormen voor de Europese Unie. De snelheid waarmee omwentelingen zich voltrekken in Noord-Afrika heeft velen in Europa verrast. De Europese besluitvormingsprocedures op het gebied van buitenlands beleid zijn niet toegesneden op de snelheid waarmee de internationale ontwikkelingen zich voltrekken. Europa moet sneller met één stem spreken, aldus Van der Linden.

Over een aantal uitgangspunten rond de vorming van een Interparlementaire Conferentie voor het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid zijn de Parlementsvoorzitters het eens geworden. De conferentie zal de thans bestaande interparlementaire commissies voor buitenlands beleid en voor defensie vervangen. Geen overeenstemming kon nog worden bereikt over de omvang van de vertegenwoordiging van het Europees Parlement in de Interparlementaire Conferentie.

### **Financiële crisis en consequenties voor nationale budgetten.**

De Parlementsvoorzitters spraken verder met elkaar over de financiële crisis in Europa en de consequenties voor de nationale budgetten en de stabiliteit van de euro.

Eerste Kamervoorzitter Van der Linden benadrukte dat de mondiale ontwikkelingen nopen tot een vastberaden Europees optreden. Het is de opdracht van alle lidstaten de begrotingen gezond te maken en gezond te houden. Alle landen moeten de overheidsfinanciën onder controle krijgen. Het is aan de parlementen de regeringen te controleren en elkaar aan te spreken op de parlementaire bijdrage aan begrotingsdiscipline. Europese solidariteit betekent niet alleen dat men van anderen in de Europese Unie zo nodig een helpende hand kan vragen, maar ook dat men zich strikt houdt aan

de afspraken die in het kader van financiële bijstand worden gemaakt. Hij onderstreepte dat zonder de euro de crisis in Europa veel groter zou zijn geweest. Hij deed een beroep op het Europees Parlement in navolging van de nationale parlementen matig te zijn wat betreft het eigen budget.

### **lees meer**

[Conclusies van de Voorzittersconferentie](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Eerste Kamerleden brengen werkbezoek aan Brussel**

21 maart 2011 - Ter voorbereiding op de Algemene Europese Beschouwingen van 19 april a.s. bracht een delegatie van de Eerste Kamer op 20 en 21 maart jl. een bezoek aan diverse Europese instellingen. Tijdens de Algemene Europese Beschouwingen, het jaarlijkse debat in de Eerste Kamer over Europa, wisselen de Kamerleden van gedachten over het te voeren beleid met de minister en staatssecretaris van Buitenlandse Zaken.



Tijdens het werkbezoek is met EU-functionarissen uitgebreid gesproken over de financieel-economische situatie van de Europese Unie en het buitenlandse beleid van de EU. Het werkbezoek begon met een ontmoeting met de heer De Bruijn, Permanent Vertegenwoordiger van Nederland bij de EU, waarbij gesproken werd over de actuele situatie in de Europese Unie. Tijdens het volgende gesprek schetste de heer Vimont, secretaris-generaal van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO), een beeld van de uitdagingen van de nieuw opgerichte EDEO. Over het buitenlandse beleid van de EU praatten de Kamerleden met de heer Boogert, lid van het kabinet van Eurocommissaris Füle van Uitbreiding en Europees Nabuurschapsbeleid, en was er speciale aandacht voor de huidige situatie in het Middellandse Zeegebied. Met Eurocommissaris Malmström sprak de delegatie vervolgens over haar prioriteiten voor het Europese migratiebeleid.



Tijdens een gesprek met de Voorzitter van de Europese Raad, de heer Van Rompuy, werd gereflecteerd over het optreden van de Europese Unie tijdens en na de economische crisis, waarbij hij het belang van financiële herstructurering benadrukte. Dit onderwerp werd verder uitgediept tijdens een ontmoeting met medewerkers van de denktank Bruegel, die een diepgravende analyse van de huidige crisis gaven. Tijdens de laatste gesprekken, met Eurocommissaris Lewandowski van Financiële programmering en begroting, en met de SURE-commissie van het Europees Parlement, stonden de EU-begroting en de financiële uitdagingen voor de toekomst centraal. De heer Lewandowski benadrukte de noodzaak van transparantere Europese financiële regulering.

## **parlementair toezicht Europol moet nog verder vorm krijgen**

22 maart 2011 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad is voorzander van een interparlementaire commissie voor toezicht op Europol, bestaande uit leden van de commissies van nationale parlementen die zich bezighouden met politiezaken en van het Europees Parlement. Deze commissie zou twee maal per jaar samen moeten komen en na uiterlijk drie jaar zouden het functioneren en de meerwaarde van de commissie geëvalueerd moeten worden. Het is belangrijk dat de commissie vanaf het begin in een duidelijk kader vastlegt met welke zaken zij zich bezig houdt en met welke niet.

De commissie sprak over het onderwerp toezicht in de aanloop naar de Conferentie van Parlementsvoorzitters van de EU van 3 t/m 5 april waaraan ook de Voorzitter van de Eerste Kamer heeft deelgenomen. Eén van de onderwerpen van bespreking was *The role of parliaments in the monitoring of Europol*. Over dit onderwerp heeft de Europese Commissie eind 2010 een mededeling gepubliceerd waarin zij in het bijzonder de oprichting van een permanent gemeenschappelijk of interparlementair forum voor het uitoefenen van toezicht aanbeveelt. De commissie voor de JBZ-Raad kan zich op zichzelf vinden in deze suggestie, maar is als gezegd wel van mening dat de meerwaarde van een interparlementair forum geëvalueerd moet worden en de taakomschrijving helder moet zijn. Deze opvatting heeft zij de Voorzitter van de Eerste Kamer meegegeven.

Tijdens de conferentie leken de verzamelde Voorzitters overigens wat voorzichtiger over het forum dat toezicht moet houden op de activiteiten van Europol. Blijkens de officiële conclusies stellen zij zich op het standpunt dat "this scrutiny should be organized within the framework of the existing interparliamentary structures. The LIBE Committee of the European Parliament could organise joint meetings on Europol with the corresponding committees of the national parliaments. The Chairpersons of Home Affairs Committees could also organise regular meetings on Europol. Such increased transparency would strengthen Europol's legitimacy."

### **lees meer**

[Conclusies van de Voorzittersconferentie](#)

## **Richtsnoeren werkgelegenheidsbeleid**

22 maart 2011 - De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft op 21 maart 2011 een reactie van de minister van SZW ontvangen op een commissiebrief van 15 februari over het voorstel voor een besluit betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten. Op grond van dit besluit worden de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, zoals vastgelegd in de bijlage bij het besluit van de Raad van 21 oktober 2010 (Besluit nr. 2010/707/EU), gehandhaafd voor 2011. De lidstaten dienen in hun werkgelegenheidsbeleid rekening te houden met de vier richtsnoeren van de Europa 2020-strategie en hierover verslag uit te brengen in nationale hervormingsprogramma's.

In haar reactie meldt de regering de Kamer dat het eerste Nationale Hervormingsprogramma medio april 2011 naar het parlement en de Europese Commissie zal worden gestuurd. Inzet van de regering is om de armoede aan te pakken door hervormingen aan de 'onderkant van de arbeidsmarkt' door te voeren, waardoor mensen met arbeidsvermogen gestimuleerd worden om te gaan werken. De commissie heeft in haar vergadering van 22 maart 2011 besloten de verdere behandeling van dit dossier aan te houden tot zij geïnformeerd is over het Nationale Hervormingsprogramma.

### **lees meer**

[Dossier E110001 op de Europapoort](#)

## **Eerste Kamer volgt ontwikkelingen rond Frans-Duits voorstel voor een concurrentiepact**

22 maart 2011 - Naar aanleiding van de presentatie van plannen voor het sluiten van een concurrentiepact door Bondskanselier Merkel en President Sarkozy tijdens de Europese Raad van 4 februari 2011, hebben de vaste commissies voor Financiën en voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer de regering op 16 februari een brief gestuurd. Hierin verzochten de commissies de regering meer informatie te verstrekken over het Frans-Duitse voornemen om op het vlak van economische samenwerking een verdere stap te zetten door

onderling afspraken te maken over maatregelen om enerzijds het Stabiliteits- en Groeipact (SGP) strikt na te leven, en anderzijds de concurrentiekracht van de lidstaten te versterken. In de brief gaven de commissies aan daarbij in het bijzonder geïnteresseerd te zijn in het oordeel van de Nederlandse regering over dit initiatief.

De commissies besloten op 22 maart jongstleden om het antwoord van de regering, dat de commissies op 4 maart ontvingen, en de regeringsinzet bij de eurozone-top van 11 maart te betrekken bij de Algemene Europese Beschouwingen. Deze vinden plaats op 19 april 2011 en staan voor een groot deel in het teken van de financieel-economische ontwikkelingen in de Europese Unie.

#### **lees meer**

[De vergaderdocumenten behorend bij de vergadering van 22 maart 2011](#)

[Het verslag schriftelijk overleg \(EK, 32502,A\)](#)

### **Groenboek over de toekomst van de btw leidt tot vragen aan regering**

22 maart 2011 - Naar aanleiding van het verschijnen van het Groenboek over de toekomst van de btw heeft de vaste commissie voor Financiën tijdens haar vergadering van 22 maart 2011 besloten daarover een aantal vragen en opmerkingen voor te leggen aan de staatssecretaris van Financiën. Gevraagd werd naar de opvattingen van de regering ten aanzien van het functioneren van het btw-stelsel en de mogelijke revisies van dit stelsel in de nabije toekomst. Verder worden in de brief ook vragen gesteld over de belangenafweging ten aanzien van directe versus indirecte belastingen zoals die door de Europese Commissie in het Groenboek wordt verwoord. Ook werden suggesties gedaan die op korte termijn kunnen bijdragen aan de oplossing van concrete knelpunten in het btw-systeem.

#### **lees meer**

[Dossier E100074 op de Europapoort](#)

### **GGO's besproken tijdens interparlementaire LNV-conferentie**

1 april 2011 - Op 31 maart en 1 april 2011 heeft een door het Hongaarse voorzitterschap georganiseerde interparlementaire conferentie plaatsgevonden in Boedapest. Voor deze conferentie waren de voorzitters van de LNV-commissies van de nationale parlementen uitgenodigd. Namens de Eerste Kamer was commissievoorzitter Schuurman aanwezig. Tijdens de conferentie kwamen de onderwerpen Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB) en de teelt van gewassen met genetisch gemodificeerde organismen (ggo's) aan de orde. Bij bespreking van dit laatste onderwerp is door commissievoorzitter Schuurman een [motie](#) (Kamerstukken 31 700 XIV, G), die in 2009 is aangenomen door de Kamer, onder de aandacht gebracht. In deze motie werd de regering onder meer verzocht om in Europees verband nadere studie van nieuwe veredelingstechnieken (onder meer cisgenese) te bevorderen om na te gaan voor welke veredelingstechnieken een eventueel vereenvoudigd toelatingsregime zou kunnen gaan gelden.

### **Nog veel vragen over EU-overnameovereenkomsten**

1 april 2011 - De mededeling van de Europese Commissie betreffende evaluatie van de EU-overnameovereenkomsten heeft bij de vaste commissie voor de JBZ-Raad een aanzienlijk aantal vragen opgeroepen, die zij per [brief](#) aan de Minister voor Immigratie en Asiel heeft voorgelegd. De commissie heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt door meteen een aantal vragen te stellen over de overnameovereenkomst tussen de Europese Unie en Turkije, waarover tijdens de JBZ-Raad van 25 februari 2011 een akkoord werd bereikt. Overnameovereenkomsten hebben betrekking op het door landen over- of terugnemen van eigen onderdanen of, onder bepaalde voorwaarden, van onderdanen van derde landen die het land dat partij is bij de overeenkomst voor doorreis hebben gebruikt. De commissie vraagt de regering onder meer hoe zij denkt over de 15 aanbevelingen die de Europese Commissie heeft geformuleerd. In het onlangs verschenen [BNC-fiche](#) gaat de regering ook op deze aanbevelingen in.

#### **lees meer**

[Dossier E110010 op de Europapoort](#)

## **JBZ-commissie wil bijgepraat worden over het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel**

5 april 2011 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad heeft de Minister voor Immigratie en Asiel per [brief](#) verzocht om een overzicht te geven van de stand van zaken betreffende het toekomstige Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel, dat in 2012 van kracht moet zijn. De commissie kon zich aan de hand van de geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad van 11 en 12 april 2011 geen goed beeld van de voortgang in de onderhandelingen vormen. Dit komt onder meer omdat sinds de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon geen documenten meer bij de agenda worden gevoegd en de annotaties tamelijk globaal zijn. De commissie heeft de minister verzocht in zijn antwoord in te gaan op alle voorstellen voor verordeningen en richtlijnen die onderdeel van het Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel vormen. Het gaat hierbij om voorstellen tot wijziging van de Opvangrichtlijn, de Dublin-verordening, de Eurodac-verordening, de Richtlijn langdurig ingezetenen, de Procedurerichtlijn en de Kwalificatierichtlijn. De commissie geeft aan het zeer op prijs te stellen als zij het antwoord binnen drie weken kan ontvangen. Vervolgens wenst zij in mei een mondeling overleg met de bewindsman te hebben.

### **lees meer**

[Dossier E090123 op de Europapoort \(Opvangrichtlijn\)](#)

[Dossier E090124 op de Europapoort \(Dublin\)](#)

[Dossier E090125 op de Europapoort \(Eurodac\)](#)

[Dossier E090133a op de Europapoort \(Richtlijn langdurig ingezetenen\)](#)

[Dossier E100007 op de Europapoort \(Procedurerichtlijn\)](#)

[Dossier E100008 op de Europapoort \(Kwalificatierichtlijn\)](#)

## **Commissies willen overleg over evaluatie Dataretentierichtlijn**

5 april 2011 - De vaste commissies voor de JBZ-Raad en voor Justitie willen direct na het verschijnen van de evaluatie door de Europese Commissie van de zogenaamde Dataretentierichtlijn in overleg treden met de Nederlandse regering over het door deze uit te dragen standpunt. De commissies schrijven dat in een [brief](#) die zij aan de Minister van Veiligheid en Justitie hebben gestuurd. Achtergrond van de brief is een al langer durende discussie over de Nederlandse inbreng voor de evaluatie van de genoemde richtlijn, die in het Nederlandse recht is geïmplementeerd middels de Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens. De Eerste Kamer was destijds zeer kritisch over deze wet op het punt van de bewaartermijn voor internetgegevens. De brieven die de commissies nadien ontvingen over de Nederlandse inbreng bij de evaluatie van de richtlijn gaven onvoldoende blijk van het afdoende laten meewegen van de specifieke inbreng van de Eerste Kamer. Ook de laatste [brief](#) die de Minister van Veiligheid en Justitie over dit onderwerp schreef liet nog vragen onbeantwoord, aldus de commissies.

### **lees meer**

[Wetsvoorstel 31145 op de website van de Eerste Kamer](#)

### **zie eerder**

[Kritiek op Nederlandse inbreng Dataretentierichtlijn \(nieuwsbrief EUpdate nr. 6 - 2010 - 2011\)](#)

## **Signalering**

### **Nieuwe Europese voorstellen**

7 april 2011 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Digitale links naar de drie meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat Generaal én naar beleidsverantwoordelijke commissies in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien het wenselijk wordt geacht dat het voorstel nader bestudeerd wordt door de Kamer kan dit aan de orde worden gesteld in de beleidsverantwoordelijke commissie van de Eerste Kamer. Indien u als lezer van deze EUpdate het wenselijk acht dat een Europees voorstel expliciete aandacht van de Eerste Kamer krijgt, kunt u dat aangeven door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort. Zodra een commissie van de Eerste Kamer besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt een apart dossier aangemaakt op de Europapoort.

### **lees meer**

Week 14

Week 13

Week 12

## **Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).