

24 december 2015 - nummer 5 - jaargang 2015 - 2016

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Europese Commissie bezoekt Staten-Generaal op 7 januari 2016](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Europese aanpak vluchtelingencrisis](#)

[Europees Openbaar Ministerie en aanpak EU-fraude](#)

[Antwoorden staatssecretaris van I&M op nadere vragen EU-emissiehandelssysteem](#)

[Het aanvangspakket circulaire economie](#)

[Kabinetsappreciatie Schrems-arrest leidt tot vragen](#)

[Kamer stelt vragen over begroting Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking](#)

[Antwoorden op vragen over de PNR-richtlijn](#)

[Vijf nieuwe Europese dossiers voor de commissie Veiligheid en Justitie](#)

[Voorstellen inzake de kapitaalmarktunie](#)

[Voorstel voor een verordening inzake de oprichting van een Europees depositogarantiestelsel \(E150033\)](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

[Goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar](#)

## Uitgelicht...

### Europese Commissie bezoekt Staten-Generaal op 7 januari 2016

30 december 2015 - Het Nederlandse parlement ontmoet donderdag 7 januari 2016 de Europese Commissie. Dat gebeurt in het kader van het EU-Voorzitterschap dat Nederland in de eerste helft van 2016 vervult. Centraal in de ontmoeting op 7 januari staat een gesprek tussen fractievoorzitters van de Eerste en Tweede Kamer en het College van Commissarissen. Gespreksthema's zijn 'migratie en vluchtelingen' en 'de Europese begroting/het meerjarig financieel kader'.

De bijeenkomst is van 15.30 tot 17.00 uur in de plenaire zaal van de Eerste Kamer. De Voorzitter van de Eerste Kamer, Ankie Broekers-Knol, de tijdelijk Voorzitter van de Tweede Kamer, Khadija Arib, en de Voorzitter van de Europese Commissie, Jean-Claude Juncker, houden een kort openingswoord. Andere parlementariërs leiden vervolgens de twee thema's in, waarna een discussie volgt. Voorafgaand aan het bezoek heeft de Europese Commissie een ontmoeting met de Nederlandse regering. Die ontmoeting is in Amsterdam.

### lees meer

[Website over het Nederlands EU-Voorzitterschap](#)

## Nieuws uit de Kamer

### Europese aanpak vluchtelingencrisis

22 december 2015 - De Europese Commissie heeft op 15 december 2015 een nieuw Europees migratiepakket gepresenteerd. De maatregelen in dit migratiepakket hebben als doel

migratie doeltreffender te beheren, de interne veiligheid van de Europese Unie te versterken en het vrije verkeer van personen te waarborgen. Een versterking van de bewaking van de Europese buitengrenzen zal worden gerealiseerd door het oprichten van een Europese grens- en kustwacht (versterking van het mandaat van Frontex) en het invoeren van systematische controles aan de buitengrenzen met gebruikname van bestaande databases. De commissie I&A/JBZ heeft het pakket met maatregelen op 22 december 2015 geagendeerd en zal op 19 januari 2016 besluiten welke voorstellen zij in het bijzonder in procedure wenst te nemen.

Daarnaast voert de commissie een doorlopend schriftelijk overleg met de regering over de Europese aanpak van de vluchtelingen crisis. Op 11 december 2015 ontving de commissie de reactie van de regering op twee brieven hierover. De brieven zijn betrokken in het debat over de Begrotingsstaten van V&J dat op 15 december 2015 plaatsvond. Enkele fracties, waaronder de VVD en PVV, zullen nadere schriftelijke vragen stellen hierover. Daarnaast zal de commissie in schriftelijk overleg treden met de regering over de afspraken die de EU met Turkije heeft gemaakt en de wijze waarop Turkije omgaat met het opvolgen van die afspraken, waaronder de opvang van vluchtelingen.

### **lees meer**

[Dossier E150010 op de Europapoort](#)

## **Europees Openbaar Ministerie en aanpak EU-fraude**

22 december 2015 - In de JBZ-Raadsvergadering van 3-4 december 2015 is opnieuw een gedeeltelijk akkoord bereikt over enkele artikelen in het verordeningvoorstel tot oprichting van een Europees Openbaar Ministerie (EOM), die in hoofdzaak kwesties in verband met de bevoegdheid van het EOM betreffen. In de Raad heeft de minister van V&J ook ten aanzien van dit gedeelte akkoord herhaald dat Nederland niet in een positie is om in dit stadium een gedeeltelijke algemene benadering te aanvaarden. De onderhandelingen zullen vanaf 2016 onder Nederlands Voorzitterschap worden voortgezet.

Het Eerste Kamerlid Anneke Wezel (SP) nam deel aan het werkbezoek dat op 11 december 2015 plaatsvond in Brussel op initiatief van de Tweede Kamerrapporteur, de heer Jeroen Recourt (PvdA). In Brussel is gesproken met de verschillende partijen die betrokken zijn bij de onderhandelingen in de oprichting van een EOM, waaronder de Europese Commissie, het Europees Parlement en de permanente vertegenwoordiging van een aantal lidstaten.

Op 18 december 2015 ontving de Kamer een reactie op vragen van de leden van de SP-fractie (brief van 17 november ) die betrekking hebben op de aanpak van EU-fraude mede in relatie tot een Europees Openbaar Ministerie. De brief is op 22 december 2015 in de commissie besproken. De leden van de fractie van de SP hebben aangegeven naar aanleiding van de brief nadere vragen te zullen stellen.

### **lees meer**

[Dossier E130041 op de Europapoort](#)

## **Antwoorden staatssecretaris van I&M op nadere vragen EU-emissiehandelssysteem**

15 december 2015 - De commissie voor Economische Zaken heeft in de vergadering van 15 december jongstleden de beantwoording door de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu besproken inzake nadere vragen over een voorstel van de Europese Commissie voor een richtlijn ter verbetering van het EU Emissions Trading System (EU ETS).

De fractieleden van de PVV en GroenLinks hebben nadere vragen gesteld aan de staatssecretaris, aangezien zij niet tevreden waren met de antwoorden op de vragen in de brief van 28 september 2015. De PVV-fractieleden hebben onder andere gevraagd hoe hoog de kosten zijn van het EU ETS voor huishoudens binnen de EU en of daarbij rekening is gehouden met de toegenomen lasten voor bedrijven, die zij op deze huishoudens zullen verhalen. De staatssecretaris antwoordt hierop dat met het EU ETS wordt beoogd dat de vervuiler betaalt. De hoogte van de kosten zijn niet in absolute zin te berekenen en hangen mede af van de mate waarin bedrijven de kosten doorrekenen. Dit betekent dat de consument de CO2-prijs behorende bij de uitstoot van zijn consumptie moet betalen. Op de vraag van diezelfde fractieleden welke invloed de richtlijn heeft op de wereldwijde uitstoot en

het klimaat als de EU slechts een aandeel heeft van 11% in de mondiale emissies, antwoordt de staatssecretaris dat de EU met 11% significant bijdraagt aan de mondiale uitstoot. Daarnaast vindt zij het belangrijk dat mondiaal afspraken worden gemaakt om broeikasgasemissies terug te dringen. De EU moet volgens haar de ambitie uitstralen om in de toekomst de broeikasgasproblematiek blijvend aan te pakken.

De fractieleden van GroenLinks hebben onder meer de staatssecretaris gevraagd naar extra maatregelen om de CO<sub>2</sub>-uitstoot verder terug te dringen en de eerlijke verdeling van deze opgave, met een verwijzing naar de uitspraak in de Urgenda-zaak. Zij vrezen dat de opgave volledig bij non-EU ETS-sectoren komt te liggen. De staatssecretaris antwoordt hierop dat in reactie op de Urgenda-uitspraak verscheidene onderzoeken bouwstenen zullen aandragen voor aanvullende maatregelen, ook voor maatregelen in de EU ETS-sectoren.

Tijdens de commissievergadering op 15 december jongstleden is besloten de brief van de staatssecretaris voor kennisgeving aan te nemen.

### **lees meer**

[Dossier E150014 op de Europapoort](#)

### **zie eerder**

[Antwoorden staatssecretaris I&M op vragen EU-emissiehandelssysteem \(nieuwsbrief EUupdate nr. 2 - 2015 - 2016\)](#)

## **Het aanvangspakket circulaire economie**

15 december 2015 - De commissies voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening (IMRO) en Economische Zaken (EZ) hebben uit het Werkprogramma 2016 van de Europese Commissie als prioriteit het pakket kringlooeconomie geselecteerd. In het kader van dit pakket zijn op 2 december 2015 een Commissiemededeling en vier voorstellen gepubliceerd.

De mededeling betreft de aankondiging van een aantal maatregelen die ervoor moeten zorgen dat bedrijven en consumenten de overgang naar een sterkere en circulaire economie kunnen maken, waarin hulpbronnen op duurzamere wijze worden gebruikt. De maatregelen liggen onder meer op het gebied van het hergebruik van water, de halvering van levensmiddelenafval en meststoffenverwerking. Voor de overgang naar een duurzame circulaire economie wordt onder andere de komende twee jaar 650 miljoen euro beschikbaar gemaakt uit het Horizon 2020-programma en 5,5 miljard euro uit de structuurfondsen voor afvalbeheer.

De vier voorstellen bevatten wijzigingen van EU-regelgeving ten aanzien van de volgende onderwerpen: verwerking van autowrakken, (afgedankte) batterijen en accu's, en elektrische en elektronische apparaten, het storten van afvalstoffen, afvalstoffen, en verpakking en verpakkingsafval. De Europese Commissie is van oordeel dat doelstellingen in EU-regelgeving een belangrijke bijdrage hebben geleverd aan afvalbeheer. Verbetering van het afvalstoffenbeleid kan echter voordelen opleveren, zoals duurzame groei, nieuwe werkgelegenheid, het waarborgen van hoogwaardige recycling, en het gebruik van gerecycled afval als belangrijke bron van grondstoffen.

De commissies hebben besloten tijdens de vergadering van 15 december jongstleden om inbreng voor schriftelijk overleg met de regering te leveren over de Commissiemededeling en de vier voorstellen op 26 januari aanstaande.

Het onderwerp 'circulaire economie' is een thema, naast andere thema's op het gebied van verduurzaming, dat aan bod zal komen tijdens de Interparlementaire Conferentie (IPC) Energie op 3 en 4 april 2016, in het kader van het Nederlandse voorzitterschap van de EU.

### **lees meer**

[Dossier E150034 op de Europapoort](#)

[Dossier E150035 op de Europapoort](#)

[Dossier E150036 op de Europapoort](#)

[Dossier E150037 op de Europapoort](#)

[Dossier E150038 op de Europapoort](#)

## **Kabinetappreciatie Schrems-arrest leidt tot vragen**

21 december 2015 - De commissie I&A/JPZ besprak op 8 december jl. de [kabinetsappreciatie](#) d.d. 30 november 2015 van het Schrems-arrest. Hierin worden de gevolgen van de ongeldigverklaring van de Safe Harbourbeschikking door het Hof van Justitie van de EU door de minister van V&J uiteengezet. De leden van de fracties van VVD en SP besloten naar aanleiding van deze kabinetsappreciatie in schriftelijk overleg te treden met de minister van V&J.

In de [brief](#), die op 21 december jl. werd verstuurd, merken de leden van de VVD-fractie op dat de minister in de appreciatie de uitspraak voornamelijk beoordeelt in het licht van de huidige EU-wetgevingen op het gebied van gegevensbescherming. De leden van de VVD-fractie wensen echter ook graag van de minister te vernemen hoe hij Schrems-arrest beoordeelt in het licht van de toekomstige EU-wetgeving op het gebied van gegevensbescherming, te weten de ontwerpverordening en -richtlijn gegevensbescherming.

De leden van de SP-fractie stellen in de brief vragen over onder meer de alternatieve grondslagen die bedrijven momenteel kunnen gebruiken voor de doorgifte van gegevens naar de VS, de wenselijkheid van een nieuw Safe Harbour regime, de afgifte van vergunningen voor de doorgifte van persoonsgegevens en de kritische toon van de appreciatie.

### **lees meer**

[Dossier E150031 op de Europapoort](#)

## **Kamer stelt vragen over begroting Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking**

22 december 2015 - De leden van de fracties van D66, de SP, de PvdA, GroenLinks en de SGP hebben op 15 december 2015 [vragen gesteld](#) aan de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BuHa-OS) over de BuHa-OS begroting van 2016. De fracties stelden met name vragen over de algehele druk op het budget voor ontwikkelingssamenwerking, de financiering uit het BuHa-OS budget van de eerstejaarsopvang van asielzoekers en de financiering uit datzelfde budget van te realiseren klimaatdoelstellingen zoals onlangs afgesproken op de klimaatconferentie in Parijs.

De minister [antwoordde](#) op 18 december 2015. Vervolgens is de begroting op dinsdag 22 december 2015 als hamerstuk afgedaan. De vragen die nog leven bij de diverse fracties ten aanzien van de BuHa-OS begroting worden meegenomen in een mondeling overleg met de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, dat op 9 februari 2016 zal worden gehouden.

### **lees meer**

[Begrotingsbehandeling BuHa-OS 2016](#)

## **Antwoorden op vragen over de PNR-richtlijn**

22 december 2015 - Op 24 november 2015 hebben de fracties van D66 en SP [vragen gesteld](#) aan de minister van Veiligheid en Justitie over de PNR-richtlijn. Op 14 december jl. heeft de minister de vragen [beantwoord](#).

In reactie op de vragen van de D66-fractie stelt de minister dat de ontwerprichtlijn het mogelijk maakt om op basis van risicoprofielen mogelijke criminelen en terroristen te herkennen. Alleen de afwijking van het normaalpatroon wordt hierna beoordeeld door een daartoe bevoegd ambtenaar. Daarmee wordt volgens de minister een minder aanzienlijke inbreuk op bescherming van privacy en persoonsgegevens geboden. Verder schrijft de minister dat de uitkomst van de onderhandelingen is dat informatiedeling niet verplicht is. Nederland zal tijdens het EU-Voorzitterschap echter hoog inzetten op de uitwisseling van gegevens om de effectiviteit en toegevoegde waarde van de PNR-richtlijn te vergroten.

In reactie op vragen van de SP-fractie schrijft de minister dat het in deze fase van de onderhandelingen niet langer mogelijk is om nieuwe voorstellen in te dienen, er kunnen uitsluitend compromissen op de bestaande voorstellen worden gemaakt. Het inzetten op een horizonbepaling, zoals voorgesteld door de Commissie Meijers en ondersteund door de leden van de SP-fractie, is om die reden niet meer aan de orde. Zowel het Europees Parlement als de Raad zijn voorstander van

een stevige evaluatie. De verplichting tot het uitvoeren van een grondige evaluatie zal dan ook wel onderdeel uitmaken van de uiteindelijke richtlijn en de nationale implementatie aldus de minister.

De commissie I&A/JPZ besprak de reactie op 22 december jl. De leden van de SP-fractie gaven aan de reactie nader te willen bestuderen, op 19 januari 2016 zal de brief derhalve opnieuw worden geagendeerd in de commissie. De commissie nam tevens kennis van een brief van de minister van 14 december jl met daarin de laatste stand van zaken in de onderhandelingen over de ontwerp-richtlijn.

### **lees meer**

[Dossier E110005 op de Europapoort](#)

## **Vijf nieuwe Europese dossiers voor de commissie Veiligheid en Justitie**

9 december 2015 - Omdat de commissie Veiligheid & Justitie (V&J) het pakket voor een eengemaakte digitale markt voor Europa als prioritair heeft geselecteerd zal zij vijf nieuwe Europese dossiers in behandeling nemen die allemaal onderdeel uitmaken van dit pakket.

Het gaat om de mededeling "naar een modern, meer Europees kader voor auteursrechten" waarin de Europese Commissie haar actieplan voor een gemoderniseerd Europees Auteursrecht presenteert. In de huidige EU-voorschriften inzake auteursrechten dient volgens de Commissie meer rekening gehouden te worden met de eengemaakte markt en, indien gerechtvaardigd, een grotere mate van harmonisering te worden gerealiseerd. Deze mededeling kondigt ook een ontwerpverordening aan tot het waarborgen van de grensoverschrijdende portabiliteit van online inhoudsdiensten. Dit voorstel heeft als doel barrières die grensoverschrijdende portabiliteit blokkeren op te heffen. Hierdoor moet het onder andere mogelijk worden om Nederlandse streamingdiensten, zoals Netflix NL, in de gehele Europese Unie te kunnen bekijken.

De tweede mededeling "Digitale overeenkomsten voor Europa - Het aanboren van het potentieel van elektronische handel" bevat een actieplan om tot verdere exploitatie van de e-commerce markt te komen. Een van de belangrijkste doelstellingen van de strategie voor de digitale eengemaakte markt is het zorgen voor een betere toegang tot online-goederen en -diensten voor consumenten en ondernemingen in heel Europa. Deze mededeling spreekt onder meer over het bovengenoemde voorstel tot een verordening tot het waarborgen van grensoverschrijdende portabiliteit. Daarnaast omvat het actieplan een voorstel voor een richtlijn betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de levering van digitale inhoud, en een voorstel voor een richtlijn betreffende bepaalde aspecten van overeenkomsten voor de online-verkoop en andere verkoop op afstand van goederen. De twee richtlijnen zullen op gerichte wijze de voornaamste dwingende rechten en verplichtingen van partijen bij een overeenkomst inzake de levering van digitale inhoud en de online-verkoop van goederen volledig harmoniseren.

V&J bespreekt de procedure na ontvangst van de BNC-fiches van het kabinet.

### **lees meer**

[Dossier E150039 op de Europapoort](#)

[Dossier E150040 op de Europapoort](#)

[Dossier E150041 op de Europapoort](#)

[Dossier E150042 op de Europapoort](#)

[Dossier E150043 op de Europapoort](#)

## **Voorstellen inzake de kapitaalmarktunie**

22 december 2015 - Op 4 december jl. hebben de leden van de van de D66-fractie en de leden van de SP-fractie van de gecombineerde commissie voor Financiën, Economische Zaken en Europese Zaken vragen gesteld aan de minister van Financiën over de wijziging van de berekening van de wettelijke kapitaalvereisten voor verzekeringsondernemingen en de verordeningen tot invoering van een Europees raamwerk voor eenvoudige, transparante en gestandaardiseerde securitisaties.

Op 15 december 2015 heeft de minister zijn antwoord gestuurd op deze vragen. Tijdens de gecombineerde commissievergadering van 22 december jl. hebben de commissies gesproken over

de wenselijkheid om in nader schriftelijk overleg te treden. De commissies hebben besloten om de antwoorden voor kennisgeving aan te nemen en niet in nader schriftelijk overleg te treden.

**lees meer**

[Dossier E150024 op de Europapoort](#)

[Dossier E150025 op de Europapoort](#)

[Dossier E150026 op de Europapoort](#)

**Voorstel voor een verordening inzake de oprichting van een Europees depositogarantiestelsel (E150033)**

22 december 2015 - In het [Europees Werkprogramma](#) is het voorstel van de Europese Commissie m.b.t. een Europees Depositogarantiestelsel als prioritair aangedragen door de fracties van CDA, D66, SP en PvdA.

De Europese Commissie heeft inmiddels op 24 november 2015 een ontwerpverordening over de materie gepubliceerd en derhalve is nu een E-dossier aangemaakt. Zowel de minister van Financiën als de Tweede Kamer hebben zich - à prima vista - kritisch uitgelaten over het voorstel. In de - op 3 december jl. aanvaarde - motie Aukje de Vries, **21501-07, 1328** wordt o.m. gesteld *"overwegende dat een Europees depositogarantiestelsel ooit bedoeld was als sluitstuk van de bankenunie, maar de «sluitstuk»-fase op basis van deze constatering nog niet aan de orde is; verzoekt de regering het gepresenteerde voorstel van de Europese Commissie voor EDIS nu af te wijzen,"* Op 16 december 2015 heeft de commissie Financiën van de Tweede Kamer het voorstel besproken en besloten een behandelvoorbehoud te plaatsen. Het voorstel zal besproken worden bij het algemeen overleg van 13 januari 2016 over de ECOFIN-Raad.

Op 22 december jl. heeft de vaste commissie van Financiën van de Eerste Kamer besloten de behandeling in de Tweede Kamer vooralsnog af te wachten, maar wenst over de onderhandelingen uitgebreid geïnformeerd te worden door het kabinet.

**lees meer**

[Dossier E150033 op de Europapoort](#)

**Signalering****Nieuwe Europese voorstellen**

23 december 2015 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

**lees meer**

[Week 51](#)

[Week 52](#)

**Goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar**



23 december 2015 -



**Eerste  
Kamer** der Staten-Generaal



*Merry Christmas and a Happy New Year  
Feliz Navidad y Próspero Año Nuevo  
Frohe Weihnachten und ein glückliches Neues Jahr  
Joyeux Noël et une Bonne Année*



De Voorzitter en de Griffier van de Eerste Kamer der Staten-Generaal wensen u goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar.

The President and the Secretary General of the Senate wish you a Merry Christmas and a Happy New Year

Ankie Broekers-Knol

Geert Jan Hamilton



Staten-Generaal  
1815 - 2015



## Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor

belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.